



# **Dimensiones de la seguridad en la subregión del Catatumbo como herramienta para la consolidación territorial**

Mayor (EJC) Janer Antonio Rojas Gutiérrez

Capítulo de libro para optar al título profesional:

Magister en Estrategia y Geopolítica

Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"  
Bogotá D.C., Colombia  
2023

<b>DATOS GENERALES</b>	
<b>Nombre del estudiante</b>	: Mayor (EJC) Janer Antonio Rojas Gutiérrez
<b>Identificación</b>	: 80807775
<b>Programa académico</b>	: Maestría en Estrategia y Geopolítica
<b>Tutor metodológico</b>	: Miguel Antonio González Martínez
<b>Tutor temático</b>	: Miguel Antonio González Martínez
<b>Fecha de entrega</b>	: 24 de julio de 2023
<b>Extensión</b>	: 8.053 palabras

#### **DECLARACIÓN DE ORIGINALIDAD Y CESIÓN DE DERECHOS**

El autor declara que este capítulo de libro fue escrito de acuerdo con la normatividad de la Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto” (ESDEG) y no existe ningún potencial conflicto de interés relacionado con este. Las posturas y aseveraciones presentadas son resultado de un ejercicio académico e investigativo que no representan la posición oficial ni institucional de la ESDEG, las Fuerzas Militares de Colombia o el Ministerio de Defensa Nacional.

Este capítulo es enteramente mi propio trabajo y no ha sido presentado para la obtención de un título en esta u otra Institución de Educación Superior. Se han referenciado todos los trabajos y puntos de vista de otros autores, así como los datos de otras fuentes utilizadas. No se emplearon herramientas de generación de contenido por Inteligencia Artificial para su elaboración.

El autor acepta ceder los derechos de publicación en favor de la ESDEG y su Sello Editorial de acuerdo con los términos de la licencia Creative Commons: Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas.

#### **AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN**

El autor autoriza que este capítulo sea publicado por el Sello Editorial ESDEG en su repositorio institucional y esté disponible bajo una modalidad de acceso abierto.

# Dimensiones de la seguridad en la subregión del Catatumbo como herramienta para la consolidación territorial

## Dimensions of security in the Catatumbo subregion as a tool for territorial consolidation

**Janer Antonio Rojas Gutiérrez<sup>1</sup>**

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

**Resumen:** La seguridad se constituye en un factor determinante para los Estados, esto ha generado la formulación de diversas teorías y conceptos. Barry Buzan considera en su teoría que la seguridad tiene que ver con la búsqueda de la libertad frente a las amenazas; para lo cual, se debe tener un enfoque en cinco dimensiones: política, militar, económica, social y ambiental. Estos ámbitos no operan aislados unos de otros, sino que cada uno define un punto focal dentro de la problemática de la seguridad. Basado en este enfoque teórico, en el presente trabajo se desarrolló bajo un análisis geopolítico de la subregión del Catatumbo (Colombia), identificando los actores principales y sus relaciones e intereses en esta región. Los hallazgos permitieron la formulación de 4 estrategias principales denominadas: “más vale prevenir que curar”, “quien no arriesga no gana”, “de los errores se aprende”, y “la mejor defensa es el ataque”, encaminadas a lograr una consolidación territorial por parte del Estado Colombiano.

**Palabras clave:** Catatumbo; dimensiones de la seguridad; frontera; geopolítica.

**Abstract:** Security is a determining factor for states, which has led to the formulation of various theories and concepts. Barry Buzan considers in his theory that security has to do with the search for freedom in the face of threats; for which, there must be a focus on five dimensions: political, military, economic, social and environmental. These areas do not operate in isolation from each other, but each defines a focal point within the security problem. Based on this theoretical approach, this paper developed a geopolitical analysis of the Catatumbo subregion (Colombia), identifying the main actors and their relationships and interests in this region. The findings allowed the formulation of four main strategies: "prevention is better than cure", "no risk, no gain", "we learn from mistakes", and "the best defense is attack", aimed at achieving territorial consolidation by the Colombian State.

---

<sup>1</sup> Mayor del Ejército Nacional de Colombia. Estudiante de la Maestría en Estrategia y Geopolítica, Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”, Colombia. Profesional en Ciencias Militares, Escuela Militar de Cadetes “General José María Córdova”, Colombia. Profesional en Gerencia de la Seguridad y Análisis Sociopolítico, Escuela de Inteligencia y Contrainteligencia “BG. Ricardo Charry Solano”- Contacto: janer.rojas@buzonejercito.mil.co.

**Keywords:** Catatumbo; security dimensions; border; geopolitics.

## **Introducción**

Históricamente la seguridad y la protección se han constituido en pilares esenciales para los diferentes Estados; quienes se han visto en la necesidad de emplear sus fuerzas armadas para enfrentar y neutralizar las diversas amenazas que hoy en día no solo se reflejan en el ámbito militar y político; sino que se evidencian amenazas y problemáticas en aspectos ambientales, económicos y sociales.

Si observamos en un principio los Estados empleaban sus ejércitos para disuadir amenazas de índole externa; pero a partir del siglo XX; se evidencia una evolución y aparición de nuevas amenazas; que conllevaron a los Estados en especial a los que integran la Organización de Estados Americanos a emitir en el año 2003 en su declaración sobre Seguridad en las Américas, una noción de Seguridad Multidimensional, la cual conllevó a una cooperación para afrontar las nuevas amenazas caracterizadas por su naturaleza diversa y un alcance multidimensional. Es de destacar que los Estados identifican que “el concepto y los enfoques tradicionales de seguridad deben ampliarse para abarcar amenazas nuevas y no tradicionales, que incluyen aspectos políticos, económicos, sociales, de salud y ambientales” (Organización de Estados Americanos, 2003)

Es de destacar que anterior a la emisión del concepto de Seguridad Multidimensional, Barry Buzan (1991), a inicios de los años noventa, plantea una noción de seguridad para afrontar las amenazas que atentan contra la supervivencia y que declaran la aplicación de medidas de emergencias; para ello plantea una conceptualización de seguridad en nuevas dimensiones como lo son la social, ambiental y económica; que se sumarían a las ya empleadas como es la militar y política; esto permite no solo dejar la responsabilidad de la seguridad nacional exclusivamente de

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

los militares, si no que se requiere la integración de otros ámbitos que conlleven a la estructuración de un modelo integral de seguridad.

Posterior a las diversas guerras mundiales, se evidencio a nivel mundial el aumento de conflictos armados internos, el apogeo de actores no estatales y el surgimiento de nuevas amenazas; que impactaron en la noción de seguridad; Colombia por su ubicación geopolítica no fue ajena a este tipo de fenómenos; una región que se vio notablemente afectada, fue la región del Catatumbo localizada al nororiente del departamento de Norte de Santander (Colombia), constituida por once municipios y caracterizada por su posición fronteriza; en mencionada región se evidencian problemáticas profundas de violencia, desplazamiento forzado, pobreza, necesidades básicas insatisfechas, economías ilícitas, presencia de grupos armados organizados, grupos de delincuencia organizadas, grupos de delincuencia organizada transnacional, migración irregular entre otros; que han generado una alta percepción de inseguridad por parte de la población que la habita y que ha limitado la acción del Estado colombiano para lograr una efectiva consolidación territorial.

Teniendo en cuenta lo anterior se llega a un importante cuestionamiento y es ¿Cuál es el estado actual de las dimensiones política, militar, económica, social y ambiental de la seguridad en la subregión del Catatumbo?; para poder dar respuesta se desarrollará en el presente capítulo un análisis de cada uno de estos aspectos, teniendo en cuenta los diferentes actores y problemáticas que convergen en los mismos. Que conlleven a la generación de recomendaciones encaminadas a que el Estado Colombiano pueda recuperar la seguridad, el territorio y ejercer de manera efectivas sus funciones y responsabilidades.

## **Metodología**

El presente documento de investigación es de enfoque cualitativo, debido a que se empleó como método de investigación principal el análisis documental, el cual es considerado como un método subjetivo que se fundamenta en la comprensión del problema de investigación (Katayama, 2014). Adicionalmente, el alcance de la investigación es descriptiva en razón a que el objetivo principal desarrollo el análisis y estudio de la seguridad, esto visto desde postulados conceptuales y teóricos, resaltando que no es una investigación probabilística (Torres, 2016).

Como delimitación del problema de investigación, se determinó un objeto de geográfica relacionada con la subregión del Catatumbo que, visto desde una perspectiva geopolítica, procuro la comprensión de las categorías de análisis principales de la Seguridad; y sus dimensiones de análisis para el rastreo de la información comprendieron el campo político, militar, económica, social y ambiental.

Para el desarrollo de la investigación se delimitaron fuentes de primera y segunda categorías, entre los cuales se encuentran los documentos, noticias, informes de agencias especializadas, entre otros. Se desarrolló un muestreo no probabilístico, dirigido o por conveniencia, hasta lograr saturación teórica. Como instrumento (o mecanismo) de recolección de información se utilizará análisis de contenido para los textos. Los datos recolectados se analizaron mediante análisis de contenido. En complemento, como herramienta para análisis de la información, fundamentado en información de las fuentes, se aplicó la matriz DOFA (Debilidad, Oportunidades, Fortalezas y Amenazas) que tiene como objetivo establecer un diagnóstico para la toma de decisiones (Armstrong, 2006).

## **Situación ambiental actual en la subregión del Catatumbo**

Según Buzan (1991), la dimensión Ambiental “se enmarca en el medio ambiente local y global, del cual el ser humano requiere y depende para su subsistencia”. Con base a esto, podemos evidenciar una constante tensión entre los actores por obtener el poder y control territorial; esto conlleva a la pregunta ¿Por qué es tan importante este territorio para estos actores?; y es porque sus características geográficas y ambientales, la hacen ser apetecible y la han conllevado hoy en día a ser identificada como área prioritaria y zona estratégica para el Gobierno de Colombia.

### **Importancia Geográfica**

En primera instancia vamos a enfatizar su *importancia geográfica* para el estado colombiano y su población, en donde la región del Catatumbo topográficamente se caracteriza por poseer un terreno montañoso y plano, en el que se encuentran el área natural única, los Estoraques, el parque natural nacional Catatumbo-Barí, la zona de reserva forestal los Motilones y los resguardos indígenas de los pueblos barí Catalaura y Motilón Bari, áreas en donde se encuentra una diversidad de fauna y flora; así mismo se hallan importantes fuentes hídricas en las que se destacan los ríos El Tarra, Catatumbo, El Zulia y Sardinata. Sus tierras fértiles han permitido a su población la siembra de cultivos, que según datos del CONPES 3739 (2013)

“Para el 2011 la región del Catatumbo posee un área sembrada total de 72.669 hectáreas que producen 449.491 toneladas. El 96% del área sembrada y la producción agrícola se concentra en 11 productos, la palma de aceite, café, cacao, yuca, plátano, caña panelera, frijol, maíz tradicional, cebolla, tomate y piña”.

Además, posee una importante fuente de recursos no renovables tales como los combustibles fósiles (carbón, petróleo y gas natural), según datos del CONPES 3739 (2013)

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

El Catatumbo “posee el potencial de recursos y reservas más importante de carbón térmico del departamento; la producción carbonífera de la región (Sardinata y Tibú) en el periodo 2006 – 2011 representó el 31% de la producción total del Departamento”.

Respecto al petróleo, la “exploración y explotación de petróleo, se cuenta con reservas probadas de 17 millones de barriles de petróleo”

Y en cuanto al gas “la producción de gas en Norte de Santander alcanza en promedio 4,8 millones de pies cúbicos por día”. Estas características hacen de este territorio importante para los intereses nacionales del país.

### **Posición fronteriza**

Otro aspecto resaltante es su *posición fronteriza* en la que se destaca los 95 kilómetros de frontera con la República de Venezuela que limitan con el municipio de Tibú, según SEMANA (2022) en esta frontera “hay 32 trochas ilegales”, en donde entran a participar actores armados ilegales y externos, como lo son los Grupos de Delincuencia Organizados quienes ejercen un control a estas trochas ilegales a través del desarrollo de actividades ilícitas tales como cobro de vacunas, extorsiones, contrabando, hurto de combustibles, tráfico de armas y municiones, de igual forma se ubican hoy en día Grupos Organizados Residuales (GAO-r) Estructura 33 y el Frente de Guerra Nororiental del Ejército de Liberación Nacional (ELN), quienes ven esta posición fronteriza como un corredor estratégico, oportunidad de comercio ilegal e interacción con estructuras de Delincuencia Organizada Transnacional dedicadas en especial al narcotráfico.

Ahora bien, la posición fronteriza, su clima, la fertilidad de sus suelos y la conectividad a importantes ejes viales como lo son la troncal Caribe hacia la Costa Atlántica y al centro del país, género que durante los años 90 la región del Catatumbo se caracterizara por el incremento de cultivos de hoja de coca, los cuales fueron impulsados por actores armados al margen de la ley,

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

quienes vieron en los diferentes eslabones del narcotráfico (cultivo, producción de pasta y base de coca), una importante fuente de obtención de recursos económicos para el sostenimiento de sus componentes armados, esto conllevó a disputas territoriales entre los diferentes actores armados ilegales por el control de este tipo de negocio ilícito, desencadenando altos índices de violencia, inseguridad, desplazamientos forzosos, despojo de tierras, masacres, cobros de vacunas, que se constituyeron en importantes violaciones a los derechos humanos de la población civil del Catatumbo según PNUD (2014).

Según UNODC (2022) la región del Catatumbo "ocupa el segundo lugar de las regiones con más área sembrada de cultivos de coca y aporta el 21% al total nacional con 42.576 ha", presentando un "incremento del 6% con respecto al 2020", año en el cual se tenían 40.116 hectáreas.

Por este auge de cultivos ilícitos en la región del Catatumbo se han venido presentando importantes daños al medio de ambiente, destacándose la deforestación para la adaptación del terreno para estos cultivos. Además, el paso del oleoducto Cañón Limón-Coveñas por esta región ha sido objeto por los actores armados ilegales para actividades de extracción ilícita de hidrocarburos, el cual es procesado en refinerías artesanales produciendo un tipo de gasolina denominada en la región como pate grillo, combustible que es empleado en el proceso de fabricación de la pasta y base de coca. Este proceso artesanal genera un importante daño de contaminación a los afluentes hídricos.

Para el Estado colombiano, la región es de gran interés por su importancia geográfica y posición fronteriza, así mismo por su obligación constitucional, basada en la protección de los recursos naturales, la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

importancia ecológica de la nación, además, de prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental.

Otro actor, es la población del Catatumbo, la cual ha estado ligada históricamente a su territorio por sus tradiciones culturales, que los han conllevado a una defensa activa de los recursos naturales y cuidado del medioambiente, permanencia en el territorio, participación en la toma de decisiones que involucren el campo, no fumigación de cultivos ilícitos y erradicación de los factores socioeconómicos que dieron lugar a la siembra de coca, según ASCAMCAT (2021)

Al observar encontramos una relación de actores armados ilegales, internos y externos, tales como los Grupos Armados Organizados (GAO), Grupos de Delincuencia Organizada (GDO), Delincuencia Organizada Transnacional (DOT) y carteles, que ven en esta área un espacio de movilidad y desarrollo de actividades ilegales en el que se desataca el narcotráfico constituyéndose su centro de gravedad financiero.

### **Análisis**

Dentro de este ámbito, se pudo identificar, aspectos que generan un impacto tanto positivo y negativo en la región, efectuados por los diferentes actores, los cuales se relacionan a continuación:

(1) Debilidades: deforestación para la siembra de cultivos de hoja de coca, explotación ilícita de yacimientos mineros, daño ambiental producto de voladoras al oleoducto Cañón Limón-Coveñas y la extracción ilícita de hidrocarburos, afectando los afluentes hídricos. (2) Oportunidades: obligación constitucional del Estado en la protección de los recursos naturales, la diversidad e integridad del ambiente, conservación de áreas de importancia ecológica de la nación, además, la prevenir y control a los factores de deterioro ambiental, defensa activa de la población civil por los recursos naturales, cuidado del medioambiente y su participación en la toma de

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

decisiones que involucren el campo. (3) Fortalezas: área geoestratégica para los intereses nacionales de Colombia, fuente de recursos no renovables tales como los combustibles fósiles (carbón, petróleo y gas natural), fuentes hídricas, tierras fértiles para la agricultura, ubicación áreas protegidas (paramos, parques naturales, humedales, bosques secos tropicales, resguardos indígenas, zonas de reservas campesinas, comunidades indígenas y comunidades AFRO. (4) Amenazas: su posición fronteriza con la República de Venezuela (más 32 trochas ilegales), efectúan delitos contra el medio ambiente, afectación a la territorialidad, indiferencia e inconformismo por la población a macroproyectos del Estado, aduciendo la protección de los recursos naturales y a la no explotación de estos por multinacionales.

### **Situación política actual en la subregión del Catatumbo**

Según Buzan (1991), la dimensión política hace referencia a su organización y estabilidad de este, su sistema gubernamental y la legalidad que le brinda sus ideologías; con base a esto se establecerá un análisis desde dos perspectivas, las políticas públicas implementadas por el Gobierno Colombiano y la interacción política de otros actores, orientadas a influir poder en los individuos y en la toma de decisiones, buscando un estatus y reconocimiento político por la población.

### **Políticas públicas de Gobierno**

A continuación, se dará a conocer las Políticas públicas implementadas por los diferentes Gobiernos de Colombia en los últimos años y que han tenido un enfoque o prioridad en la región del Catatumbo, Así:

Expresidente Álvaro Uribe Vélez (2002-2010), Política de Defensa y Seguridad Democrática, como objetivos estratégicos planteo la consolidación del control estatal del territorio,

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

la protección de la población, la eliminación del negocio de las drogas ilícitas en Colombia, mantenimiento de una capacidad disuasiva, una eficiencia, transparencia y rendición de cuentas.

En cuanto a la consolidación del control estatal del territorio, según la Presidencia de la República de Colombia (2003), expresa:

“El proceso de consolidación del control estatal del territorio se llevará a cabo de manera gradual, continua y con cobertura nacional para contener, desarticular y disuadir a las organizaciones armadas ilegales, proteger a la población y restablecer la autoridad de las instituciones democráticas”; una vez restablecido el control de la Fuerza Pública sobre el territorio, mantendrán las condiciones de seguridad y protegerán a la población civil, permitiendo así el trabajo de los organismos de investigación criminal y de control del Estado en la zona.

Una vez garantizadas las condiciones básicas de seguridad, el Estado ejecutará una política integral de consolidación territorial, restableciendo el funcionamiento normal de la administración de justicia, fortaleciendo la democracia local, atendiendo las necesidades más urgentes de la población, extendiendo los servicios del Estado e iniciando proyectos productivos sostenibles de mediano y largo plazo”.

Expresidente Juan Manuel Santos (2010-2018), la política de prosperidad para todos, tuvo como ejes el desarrollo social integral e igualdad de oportunidades, teniendo como lineamiento la consolidación de la zona del Catatumbo e implementación de programas de empleo, vivienda para la población desplazada, unido a vivienda saludable, titulación y restitución de tierras y el eje de institucionalidad y buen gobierno, en donde se destacan dos lineamientos implementación de un programa de desarrollo institucional regional y para el manejo del territorio fronterizo y el incremento del pie de fuerza en las bases militares encargadas del control fronterizo e incremento

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

de la inteligencia y las operaciones de interdicción en las rutas del tráfico ilegal en el corredor Catatumbo, según DNP (2011).

Cabe destacar que durante los dos Gobiernos anteriormente mencionados se implementaron el Plan Nacional de Consolidación Territorial por el expresidente Álvaro Uribe Vélez y la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial por el expresidente Juan Manuel Santos.

Expresidente Iván Duque Márquez (2018-2022), la política pacto por Colombia, pacto por la equidad, según minvivienda (s.f.) su plan buscaba “alcanzar la inclusión social y productiva, a través del emprendimiento y la legalidad”. Para dar cumplimiento a este plan, según DPN (2019) se activaron las zonas futuro para el fortalecimiento del Estado social de derecho y como una herramienta para transitar del control militar y policial al control institucional; como lo expresa la opinión (2021):

Los municipios de Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, San Calixto, Sardinata, Teorama y Tibú, y 261 veredas, que comprenden la Zona Futuro Catatumbo. Serán los beneficiados del plan de ejecución de recursos de Zonas Futuro aprobado por el Gobierno, por un monto de \$194.500 millones, referentes a los Planes de Respuesta Inmediata (PRI)”.

Así mismo, pronuncia que “con estos proyectos, se busca atender las problemáticas económicas, sociales, ambientales y de seguridad de los territorios; así como acelerar los procesos de mejoramiento y dotaciones de infraestructura para la prestación de servicios en los municipios PDET; y fortalecer las medidas de protección a la población”; la ejecución de dichas iniciativas se hará en articulación con las alcaldías locales, las Juntas de Acción Comunal (JAC), gobernaciones, Fuerza Pública, organizaciones comunitarias, entre otros”.

Por último, presidente Gustavo Francisco Petro Urrego (2022-2023), la política de paz, implementada a través de la Ley 2272 de 2022, en ella se hace relación al concepto de seguridad humana que consiste:

En proteger a las personas, la naturaleza y los seres sintientes, de tal manera que realce las libertades humanas y la plena realización del ser humano por medio de la creación de políticas sociales, medioambientales, económicas, culturales y de la fuerza pública que en su conjunto brinden al ser humano las piedras angulares de la supervivencia, los medios de vida y la dignidad.

Aunque no se establece una priorización del Catatumbo durante la construcción del Plan Nacional de desarrollo (2022-2026) “Colombia, potencia mundial de la vida” se incorporaron las propuestas hechas por la comunidad en los diálogos regionales vinculantes, en donde participo población civil de esa región.

### **Interacción política de otros actores**

#### ***Actores armados al margen de la Ley***

Situaciones históricas de violencia, impunidad jurídica, abandono del estado, una deficiente infraestructura vial, el no acceso a servicios básicos, desplazamiento forzoso, una pobreza extrema, entre otros, se ha constituido para los actores armados al margen de la ley, en la base de explotación de sentimientos y adquisición de adeptos a sus ideologías, por ejemplo, el Ejército Popular De Liberación (EPL) caracterizado por el gobierno colombiano como GAO-Los Pelusos, posee un partido de índole político denominado comunista de Colombia marxista-leninista, según Alba, Rivera y del Real (2017); este grupo ejerce “control territorial en municipios y caseríos de Catatumbo donde tienen influencia, en la aplicación de justicia, dinámicas económicas a través de su relación con el procesamiento de cultivos ilícitos, orden sociopolítico”.

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

Otro actor es el Ejército de Liberación Nacional que posee una combinación de ideologías marxistas y de la teología de la liberación, durante su injerencia en el territorio colombiano se ha destacado por su trabajo político, organizativo, efectuado a las comunidades, asociaciones campesinas y gremios, impulsando la protección de los recursos naturales y a la no explotación de los mismos por multinacionales, su indiferencia e inconformismo a estos macroproyectos, se refleja en los constantes actos terroristas a la infraestructura estratégica de la nación, en especial a la petrolera. Cabe destacar que el Gobierno del presidente Gustavo Petro según DW (2023) “reconoció al Ejército de Liberación Nacional (ELN) como "organización política armada rebelde" para avanzar en las negociaciones de paz que buscan poner fin a casi seis décadas de conflicto”.

Ahora bien, otros actores el frente 41 y 33 de las disidencias de las FARC, que hoy en día persisten en la región de Catatumbo, bajo las mismas ideologías de las extintas FARC, han buscado con acciones terroristas a la Fuerza Pública y patrullajes en área urbana de Tibú; mostrarse ante la sociedad colombiana y al Estado como un actor armado ilegal con hostilidad bélica, actividad política y control territorial.

### ***Actor población civil***

Por otro lado, en esta interacción política entra la población del Catatumbo, la cual posee una organización basada en las Juntas de acción Comunal, asociaciones de juntas y en tres (03) importantes organizaciones sociales, según Verdadabierta (2016) estas son la “Asociación Campesina del Catatumbo (Ascamcat); el Comité de Integración Social del Catatumbo (Cisca) y el Movimiento para la Constituyente Popular (MCP), creadas bajo las mismas circunstancias de problemática social, económica y política de la región”.

No es desconocimiento que estas organizaciones, de una u otra forma, tuvieron que interactuar o relacionarse con actores armados al margen de la ley, quienes apoyan los ideales de estos movimientos campesinos que según ASCAMCAT (2022), están basados en:

“La defensa y permanencia en el territorio; el respeto a las comunidades indígenas, los adultos mayores, los niños y las mujeres; la no fumigación de los cultivos ilícitos y la erradicación de los factores socioeconómicos que dieron origen a la siembra de coca; la defensa de los recursos naturales y el cuidado del medio ambiente; el rescate de nuestras tradiciones culturales; la participación en la toma de decisiones que involucren el campo; y el respeto a la vida y, en general, a los derechos fundamentales de los habitantes del Catatumbo”.

Esto ha conllevado a que en ciertos momentos hayan sido señaladas y estigmatizadas como brazos políticos de los grupos subversivos que delinquen en la región.

Ahora bien, podemos ver que esta convergencia de actores, en donde cada uno de ellos busca defender sus intereses propios, han conllevado a que las políticas públicas emanadas por el Estado colombiano a la región sean ineficientes, limitando la acción de sus instituciones y el control total del territorio.

Si evidenciamos, todos estos actores giran en el ámbito político, lo que ha generado a que el Gobierno de Gustavo Petro, busque una salida al conflicto desde un acercamiento con los actores ilegales, a través de implementación de acuerdos, procesos de negociación, diálogo y sometimiento a la justicia; que conlleven a una paz total y un desarrollo del país. Aunque esto conlleve a tomar riesgos con actores ilegales que no demuestran una voluntad de abandonar sus ideologías, control territorial y sus economías ilícitas que les genera poder.

## **Análisis**

A continuación, se presentan dentro de este ámbito unos aspectos relevantes, generados por estos actores, que marcan la situación actual de la región. Así:

(1) Debilidades: ineficiente proceso de consolidación del control estatal del territorio, deficientes condiciones de seguridad y protección a la población, incumplimiento del estado a acuerdos y compromisos pactados con la población, escasa presencia estatal e inversión, deficiente infraestructura vial, pobreza extrema, insuficiente cobertura y mala calidad de los servicios básicos y de saneamiento y limitación del cumplimiento de las funciones de los organismos de investigación criminal (impunidad jurídica). (2) Oportunidades: ejecución de políticas públicas emanadas por parte del Gobierno, generación de proyectos económicos específicos para la región, activación de las Zonas Futuro, implementación de planes y políticas del orden Nacional. (3) Fortalezas: Cuenta con instituciones públicas que ejercen de manera permanente las funciones del Estado e implementación de políticas públicas e inversión de recursos a nivel departamental. (4) Amenazas: Trabajo Político Organizado por Grupos Armados Organizados (GAO), en busca de estatus y reconocimiento político y afectación a la Gobernabilidad.

## **Situación económica actual en la subregión del Catatumbo**

Según Buzan (1991), la dimensión económica hace énfasis a la accesibilidad a recursos, finanzas y a las actividades comerciales internacionales, que conllevan a lograr un ambiente de bienestar y autoridad del estado; para analizar este ámbito vamos a tener en cuenta dos aspectos, las economías lícitas e ilícitas en la región del Catatumbo.

### **Economías lícitas**

La región del Catatumbo históricamente se ha caracterizado por basar su economía a través de la comercialización de productos agrícolas, la ganadería y la pesca; en la producción agrícola se destacan productos como el plátano, yuca, cacao, maíz y patilla, frijol, caña, café, arveja, piña y cebolla, es de resaltar que estas actividades se observaron en un mayor auge durante los años 70 y 80.

En los años 90, la región destacó su economía, según CNMH (2018), en la producción de madera, petróleo, frutales, gallinas, piña, pesca, ganadería, frijol, maíz, caña, café, cebolla, yuca, plátano, arroz y cacao. Entre los años de 1999 al 2006, se presentaron factores de desplazamiento forzado, abandono de viviendas y abandono de cultivos; a raíz del incremento de índices de violencia e incursión del narcotráfico en la región, que conllevaron a una baja producción agrícola, observándose un mayor incremento en cultivos de palma y de coca.

Desde el 2016 hasta la fecha se ha observado una producción basada en la palma de aceite, petróleo, cacao, piña, pesca, cría de peces, ganadería, frijol, maíz, caña, carbón, café, cebolla, yuca, plátano y arroz, alternada con cultivos ilícitos. Según datos del CONPES 3739 (2013) “cerca del 28% de la cebolla y el 22,1% del tomate que se produce en el país provienen del Catatumbo, al igual que el 10,8% del cacao y el 6,6% del frijol”.

Hoy en día, la palma de aceite se constituye en principal producto agropecuario del departamento de Norte de Santander, en la región del Catatumbo, según Portafolio (2018) este tipo de cultivos “inició en esa zona en 2003, como una estrategia del Programa de Sustitución de Cultivos Ilícitos, debido a lo cual se erradicaron 330 hectáreas de coca”. Según reportes fedepalma (2021)

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

“El área sembrada de palma de aceite alcanzó 27.758 hectáreas, en tanto que la producción del aceite de palma superó las 115 mil toneladas, representando 6,58% del total de los 1,7 millones de toneladas producidas en Colombia. En el departamento de Norte de Santander, los cultivos de palma de aceite están presentes en los municipios de Cúcuta, El Zulia, La Esperanza, Sardinata y Tibú, a través de 1.735 palmicultores y cuatro (4) plantas extractoras que generan un total de 9.171 empleos (3.368 directos y 5.505 indirectos).

### **Economías ilícitas**

El Catatumbo ha tenido una influencia de economías ilícitas, que surgieron como producto de la deficiencia al acceso a formas laborales legales, que conllevaran al sustento económico de las familias campesinas, otro factor se basó en la dificultad de sacar a las cabeceras municipales sus productos agrícolas por el pésimo estado de las vías terciarias, incrementando los costos de flete y tiempos de desplazamiento, esto ligado a indicadores de pobreza, lo cual sobrellevo a que actores armados al margen de la ley, impulsaran la siembra de cultivos de coca, que hoy en día según datos UNODC (2022) se posee un área sembrada de 42.576 hectáreas.

Según datos La Opinión (2021) durante el año 2021 se produjo un auge cocalero, generando la salida diaria de 862 kilos de cocaína y 1.077 de base de coca. Pero este auge no se repitió en el año 2022, en cambio, se generó en la región una crisis económica y cocalera, que han conllevado a los campesinos a solicitar al Gobierno Nacional planes inmediatos de sustitución de cultivos ilícitos.

Esta crisis, según La Opinión (2022) se produjo a raíz de qué actores ilegales externos “carteles mexicanos” tales como Jalisco Nueva Generación y Sinaloa, ya no están interesados en esta zona; generando así la disminución de la compra de hoja raspada de coca y de la base de coca.

Esto conlleva a los campesinos a recurrir a formas primitivas de comercio tales como el trueque, buscando intercambiar las sustancias alucinógenas en establecimientos comerciales por alimentos básicos, situación que no funciona; según La Opinión (2022)

“los campesinos han optado por abandonar los cultivos de coca y ponerse a sembrar palma africana, yuca, plátano, maíz o cacao. Esas siembras lícitas nos están dando con qué comer, mientras que la coca hoy es una pérdida, los insumos para procesarla están muy costosos y no hay quién no la compre”.

Otro actor importante de índole externo, son los raspachínes quienes en gran porcentaje son de nacionalidad venezolana, estos se han visto obligados a migrar a otras actividades ilícitas, como la explotación ilícita de yacimientos mineros (carbón), según la Opinión (2022) estas minas se localizan “por Miramontes (Tibú) y Las Mercedes (Sardinata)” donde “diariamente salen más de 200 volquetas de cada zona”.

En la actualidad la parte económica de la región del Catatumbo gira en dos tipos de economías lícitas e ilícitas, la primera está generando en la población volver a formas legales de consecución de recursos para los hogares campesinos, retomando las prácticas agrícolas de sus antepasados.

En cambio, las ilícitas, aunque se han constituido en centro de gravedad de los actores armados al margen de la ley, hoy en día han dejado de ser esa prioridad económica para la sociedad del Catatumbo, conllevando a un distanciamiento con estos actores y un declive en este tipo de prácticas. Aunque el factor económico sigue siendo un crucial problema y estancamiento en el progreso de la región; el papel del Gobierno entra a jugar un papel fundamental, buscando mejorar las condiciones de vida de sus habitantes, a través de la implementación de planes y proyectos.

### **Análisis**

Por último; dentro de la interacción de estos actores; hemos podido evidenciar aspectos que impactan directamente dentro de este ámbito, produciendo efectos tanto positivos como negativos. Así:

(1) Debilidades: alta incidencia de economías ilícitas, baja producción agrícola, dificultad de extracción de productos agrícolas a las cabeceras municipales, pésimo estado de las vías terciarias, indicadores sociales críticos de pobreza multidimensional, empleo de formas primitivas de comercio (trueque). (2) Oportunidades: implementación de políticas públicas orientadas a anular las fuentes de financiamiento ilegal, disminución de la compra de hoja raspada de coca y de la base de coca por actores ilegales externos. (3) Fortalezas: economía basada en la comercialización de productos agrícolas, la ganadería y la pesca, abandono de cultivos lícitos e implementación de programas de Sustitución de Cultivos Ilícitos. (4) Amenazas: alta presencia de población venezolana dedicada a actividades ilícitas, oposición de la población a la no fumigación de cultivos ilícitos y erradicación de los factores socioeconómicos.

### **Situación militar actual en la subregión del Catatumbo**

Según Buzan (1991), en esta dimensión se destaca las capacidades de defensa y ofensiva de un país; si miramos el panorama del país, históricamente la Fuerza Pública ha centrado sus capacidades en pro del conflicto armado interno basándose en una guerra de tipo irregular, contra actores no estatales, aunque se han generado algunas tensiones con actores externos como la República Bolivariana de Venezuela, en el año 2008 en donde el expresidente Hugo Chávez (2002-2013) ordeno el movimiento de 10 batallones hacia la frontera con Colombia y el cierre de la Embajada en Bogotá, no se ha evidenciado en la actualidad una participación de la Fuerza

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

Pública en una guerra de tipo tradicional, que tiene como característica la confrontación entre estados-nación o coaliciones. Según MFC 1.0 doctrina conjunta (2018).

En este orden de ideas, el análisis lo vamos a contemplar en dos aspectos, el primero basado en planes militares generados por las FF.MM., en la región del Catatumbo y el segundo en la percepción de la población de la región hacia las mismas.

### **Planes Militares**

En el año 2019, el Comando General de las Fuerzas Militares, emitió el “Plan Bicentenario Héroes de la Libertad” (2019-2022), orientado a la Protección del Estado y sus recursos, contribuyendo en la seguridad de la población e infraestructura de la Nación y sus fronteras, dentro del proceso, se realizó un estudio a los factores de inestabilidad, determinando el área Catatumbo (Norte Santander), en un nivel medio como resultado de la convergencia de un sin número de variables de inestabilidad.

Estas variables se estructuraron en cuatro grandes aspectos, (1) la parte armada: presencia de grupos armados organizados y grupos armados organizados residuales, áreas de presencia, afectación a la infraestructura y atentados terroristas, (2) las economías ilícitas: cultivos ilícitos, transacciones, delitos contra el medio ambiente, extorsión, secuestro, pasos ilegales, contrabando, armas-municiones y explosivos, explotación ilícita de yacimientos mineros. (3) social: homicidios, necesidades básicas insatisfechas, alertas tempranas, afectaciones líderes sociales, protesta social violenta y disturbios, interferencias a la restitución de tierras, deserción escolar, justicia de facto, carencia a la infraestructura, programa nacional de sustitución de cultivos de uso ilícito y afectación a acciones comunales. (4) medio ambiente-cultural: áreas protegidas, paramos, parques naturales, humedales, bosques secos tropicales, resguardos indígenas, zonas de reservas campesinas, comunidades indígenas y comunidades AFRO. (COGFM, 2019).

Lo anteriormente, conllevo a determinar a la región del Catatumbo de N/S, como área de atención prioritaria No. 7, abarcando siete municipios, Cúcuta, Ocaña, Convención, El Carmen, El Tarra, Teorama y Tibú; en los cuales se concentraron las capacidades y esfuerzos de las FF. MM.

Hoy en día, el Comando General de las Fuerzas Militares, emitió el “Plan Estratégico de Campaña Conjunto Ayacucho (2023-2026), orientado a proteger la población civil, contribuyendo a establecer y mantener un ambiente seguro y protegido, para facilitar la reconciliación nacional, apoyando la construcción de la paz, permitiendo el desarrollo de una economía sostenible, con bienestar social y condiciones de gobernabilidad.

De igual forma, se contemplaron los factores de inestabilidad, bajo el concepto PEMSITIM (Político, Económico, Militar, Social, Infraestructura, Tiempo, Información y Medio Ambiente); que permitieron determinar cómo centros de gravedad las redes criminales transnacionales y las economías ilícitas, para la región del Catatumbo de Norte de Santander el análisis estuvo bajo el direccionamiento de la Segunda División del Ejército Nacional y el Comando Específico de Norte de Santander (CENOR).

### **Percepción Población hacia las FF. MM.**

En Colombia según encuesta realizada por Invamer en el año 2022 “las Fuerzas Militares entre octubre y diciembre aumentaron su favorabilidad, pasando de 56 a 65 puntos, mientras que su desfavorabilidad bajó de 35 a 30”; esto genera el cuestionamiento ¿Qué tanto de ese porcentaje de favorabilidad tiene la población civil del Catatumbo con las FF. MM. ?; en primera instancia, hay que recalcar que el esfuerzo principal en esa región lo ha liderado el Ejército Nacional en

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

coordinación con la Policía Nacional en pro de cumplir los lineamientos constitucionales y las Políticas de Seguridad y Defensa que cada Gobierno ha implementado.

Esto conlleva a las FF. MM., a enfrentar los diversos factores de inestabilidad que afectan la región, entre los que se destacan las economías ilícitas, especialmente los cultivos ilícitos y a los grupos armados organizados; como lo hemos visto anteriormente estos dos aspectos se encuentran ligados de una u otra manera con la población civil; por lo cual las actividades operacionales basadas en la erradicación de cultivos ilícitos, capturas de integrantes de redes a apoyo de los GAO y confrontaciones armadas efectuadas por las FFMM en la región no fueron vistas de la mejor forma por la población, conllevando a fricciones constantes.

Otros factores que han generado un cierto nivel de desconfianza de la población ante las FF.MM., fueron los actos cometidos por algunos miembros de la institución actuando por fuera de la normatividad; como las alianzas con actores no estatales denominados “grupos paramilitares” y las ejecuciones extrajudiciales conocidas como “falsos positivos” y en otras ocasiones los abusos de autoridad.

Ligado a esto encontramos situaciones tales como lo expresa Human Rights Watch (2019) en donde un líder comunitario expresa:

“A menudo, los civiles se ven en una difícil disyuntiva: si se reúnen con miembros de las fuerzas militares, corren el riesgo de ser vistos como informantes por los grupos armados; y si se niegan a reunirse con militares por ese motivo, corren el riesgo de que la fuerza pública crea que colaboran con los grupos armados”;

esto conlleva a una profunda estigmatización que repercute sobre los habitantes del Catatumbo y a la vez genera un distanciamiento hacia los miembros de las FF. MM.

Por lo anterior podemos ver como las relaciones entre estos dos actores presentan un importante declive, en donde las FF. MM., tienen un alto grado de desfavorabilidad por parte de la población del Catatumbo; esto se ha reflejado en situaciones presentadas, como la retención de 100 militares pertenecientes a la Fuerza de Tarea Vulcano en el sector Caño Indio del municipio de Tibú N/S, quienes se encontraban realizando trabajos de erradicación de cultivos ilícitos, en el mes de mayo del año 2022, por parte de campesinos. (El Universal, 2022)

Y la más reciente en el mes de abril del 2023, posterior a la salida de unidades militares de una base militar ubicada en el sector de Campo Dos del municipio de Tibú N/S. personas según comunicado de prensa del Ejército Nacional, "instrumentalizadas por grupos armados organizados invaden los predios intimidando al personal de seguridad privada que protegía el predio, procediendo a vandalizar y hacer ocupación ilegal del mismo". La Opinión. (2022).

### **Análisis**

Ahora bien, dentro de este ámbito se han podido identificar unos factores positivos y negativos que nos han permitido vislumbrar su situación actual de este ámbito, así:

(1) Debilidades: limitación en las FF.MM., de personal, medios, líneas de abastecimiento, dificultad en cobertura en comunicaciones, falta de acompañamiento de los entes judiciales en el desarrollo de operaciones, escaso acompañamiento de la personería como garante del cumplimiento del DIH-DD.HH., actos cometidos por algunos miembros de la institución actuando por fuera de la normatividad, alianzas con actores no estatales denominados “grupos paramilitares”, ejecuciones extrajudiciales conocidas como “falsos positivos” y abusos de autoridad. (2) Oportunidades: implementación de acuerdos de paz y emisión de políticas públicas orientadas a disminuir los factores de criminalidad y de violencia. (3) Fortalezas: constante implementación de planes militares, orientados a la “protección del Estado y sus recursos,

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

contribuyendo en la seguridad de la población e infraestructura de la Nación y sus fronteras y desarrollo de actividades operacionales en contra de los factores de inestabilidad. (4) Amenazas: alta presencia de Grupos Armados Organizados y Grupos de Delincuencia Organizada, convergencia de variables de inestabilidad, disputas territoriales entre actores armados al margen de la ley, incremento de violencia e inseguridad en la región, afectación armada a líderes sociales y excombatientes, instrumentalización de la población civil por parte de GAO, estigmatización de la población civil por parte de los GAO, de ser colaboradores de las FF. MM, acciones delictivas y terroristas hacia la Fuerza Pública, aumento de desfavorabilidad de la población civil hacia las FF. MM, protesta social violenta y disturbios hacia las FF.MM., que adelantan actividades de erradicación de cultivos ilícitos, destrucción de instalaciones militares, por parte de la población civil, presencia de grupos Delincuencia Organizada Transnacional, incidencia de actores ilegales externos “carteles mexicanos” tales como Jalisco Nueva Generación y Sinaloa, tensiones con actores militares externos pertenecientes a la República Bolivariana de Venezuela y Delitos transnacionales.

### **Situación social actual en la subregión del Catatumbo**

Según Buzan (1991), en lo social se debe mirar su capacidad, sus tradiciones, idioma, parte cultural, agrupación, entre otras que marcan el proceso evolutivo de la sociedad; para entender este ámbito, analizaremos a continuación la sociedad del Catatumbo desde dos perspectivas su impacto histórico y sus características sociales.

#### ***Impacto histórico***

Para comprender el actual comportamiento de la sociedad del Catatumbo, se requiere mirar el proceso evolutivo que la ha marcado transcendentamente; esta población caracterizada por ser de tipo campesina, indígena y afrocolombiana; ha tenido que llevar su día a día rodeado de altos

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

índices de violencia generados por actores armados ilegales producto de disputas por el control territorial y de las economías ilícitas; que conllevaron a fracturar sus núcleos familiares producto del desplazamiento forzoso, torturas, masacres, asesinatos, confinamiento de familias, desapariciones forzadas, reclutamientos, despojo y cambios en los usos de la tierra. (CNMH, 2018).

Sumado a esto, la escasa presencia estatal e inversión, reflejada en la insuficiencia cobertura y mala calidad de los servicios básicos y de saneamiento, ha tenido un importante efecto en el desarrollo social, en especial en la educación, salud y alimentación; que han contribuido al aumento de la pobreza, incremento de enfermedades, desnutrición e inasistencia escolar. Factores aprovechados por los actores ilegales para sembrar en la población odio e inconformidad hacia las instituciones que hacen parte del Estado Colombiano; el cual ha optado por afrontar los problemas con una predominante presencia militar.

Aunado a esto, la región presenta unas vías terciarias deplorables que han sido el limitante para el transporte de las cosechas a los principales acopios, conllevando a que esta actividad comercial no sea rentable; situación aprovechada por los actores armados ilegales dedicados a las actividades del narcotráfico, para generar en el campesinado la mutación a cultivos ilícitos y a la producción de pasta base de coca, productos que son recolectados por estos actores directamente en cada uno de sus hogares, conllevando a la reducción de tiempos en desplazamientos y gastos en transporte. Generando una economía basada en actividades comerciales ilícitas. (Rutas del Conflicto, s.f)

### ***Características sociales***

La ausencia de institucionalidad en la región y las diferentes problemáticas, conllevaron a la población a establecer unos fuertes lazos de unidad hacia fines comunes, constituyendo en

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

organizaciones de índole social como las juntas de acción comunal, asociaciones, cooperativas y comités; que permitieron que sus expresiones sociales y políticas escalaran a nivel del Gobierno, aunque para algunos actores armados ilegales, no fueron tomados de la mejor forma, conllevando a una permanente estigmatización y persecución a sus líderes, por buscar la defensa de derechos humanos, promover la implementación de los acuerdos de paz, impulsar el Plan Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS) y llevar la vocería de comunidades altamente vulnerables; convirtiéndolos de esa manera en objetivos militares.

Según (La paz en el terreno, 2020) entre los años 2017 al 2022, se presentaron agregaciones contra líderes en el Catatumbo, en las que se destacan 37 amenazas, 30 asesinatos, 14 atentados, 7 secuestros, 2 detenciones arbitrarias. 1 intimidación y 1 empadronamiento. Aunque el Estado Colombiano ha optado por la militarización de la zona, tampoco ha significado garantías para los líderes.

Sumado a esto, la población se ha visto enfrentada al constante incumplimiento de los acuerdos y compromisos pactados con el Gobierno Nacional, teniendo un efecto negativo en la región, incrementando las inadecuadas condiciones de vida, la conflictividad y la edificación de opciones sociales y económicas; generando una alta desconfianza por parte de la población hacia las instituciones del Estado; llevándolos a una constante movilización social y protesta activa para garantizar el cumplimiento de los mismos.

### **Análisis**

Por último, al igual que en los otros ámbitos; en este también se presentan diversos factores que nos permitimos dar a conocer a continuación.

(1) Debilidades: necesidades básicas insatisfechas, carencia infraestructura vital del Estado (salud, agua, energética, educación etc.), incremento de enfermedades, desnutrición e inasistencia escolar, fracturas de núcleos familiares, altos índices de pobreza, desconfianza hacia las instituciones del Estado, constante movilización social y protesta activa para garantizar el cumplimiento de sus derechos. (2) Oportunidades: emisión de políticas públicas e inversión de recursos, orientadas a mejorar condiciones sociales de la región y la implementación de mesas de trabajo entre las organizaciones sociales y el Gobierno. (3) Fortalezas: sus habitantes comparten rasgos históricos, sociales, ambientales y culturales que los identifican como una región, la población posee una organización basada en Juntas de acción Comunal, asociaciones de juntas y organizaciones sociales. (4) Amenazas: altos índices de violencia (Inseguridad, desplazamientos forzosos, despojo de tierras, masacres, cobros de vacunas entre otros), violaciones a los derechos humanos, afectación a líderes sociales, interferencias a la restitución de tierras, afectación a acciones comunales, índices de violencia generados por actores armados ilegales producto de disputas por el control territorial y de las economías ilícitas, migración irregular de población venezolana.

## **Conclusiones y Recomendaciones**

Se observa como la aplicación de las dimensiones política, militar, económica, social y ambiental; propuestas por Barry Buzan, en un territorio o área específica; nos conlleva a establecer una perspectiva actual; identificando los actores que convergen, el tipo de amenazas y las problemáticas; permitiendo a través del análisis la formulación de recomendaciones que conlleven a un Estado a neutralizar u/o minimizar los riesgos; desencadenando una percepción de seguridad y control eficaz del territorio.

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

Es claro que, a raíz de la generación de nuevas amenazas, los Estados no pueden optar por solucionar sus problemáticas solo con el empleo del ámbito militar; se requiere una visión de índole estratégica; que contemple otros ámbitos político, económico, ambiental y social; que conlleven a la estructuración de un modelo integral de seguridad.

La región del Catatumbo se constituye en un territorio estratégico para Colombia; pero su proceso de consolidación del control estatal del territorio se ha visto truncado por actores no estatales que confluyen en cada una de las dimensiones y que generan un impacto negativo en la población civil, las funciones de las instituciones públicas y en el especial en la economía; causando una imagen desfavorable y de poca efectividad en la solución de problemáticas que atañen la región por parte del Estado.

Por último, Se recomienda el estudio, la viabilidad y la posibilidad de la implantación de las siguientes estrategias:

### **Estrategia No. 1 “Más vale prevenir que curar”**

Para esta estrategia se tuvieron en cuenta las debilidades y las amenazas de cada una de las dimensiones; logrando determinar como ejes centrales (1) político: implementación de programas de prevención a través de políticas orientadas al medio ambiente y a los aspectos sociales, económicos y educativos, una activa lucha contra la corrupción, a través de Migración Colombia ejercer vigilancia y el control migratorio de la población venezolana, una implementación de acuerdos de paz con los GAO-GDO un dialogo constante entre las instituciones del Estado y la Población Civil, buscando una mejora constante de la imagen institucional, una política de lucha antidrogas. (2) Militar: la protección a la sociedad civil a través de la Fuerza Pública, ataque a las economías ilícitas, protección a líderes sociales y defensores de DD. HH y comunidades étnicas, la identificación y ataque a los grupos de DOT, que pretenden, cometer delitos transnacionales en

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

la región. (3) económico: un importante desarrollo económico y tecnológico; a través del impulso de economías lícitas. Todas estas actividades encaminadas a un solo fin disminuir las debilidades internas y evitar las amenazas provenientes del entorno u/o exterior.

### **Estrategia No. 2 “Quien no arriesga no gana”**

Estrategia basada en las fortalezas y oportunidades de cada uno de los ámbitos; con un enfoque ofensivo de crecimiento, buscando aprovechar tanto las ventajas internas y externas. Esto conlleva a determinar (1) Ambiental: la región como eje estratégico para el desarrollo económico del país. (2) Económico: desarrollo de megaproyectos, que impulsen la economía de la región, el incremento de programas agrícolas y de sustitución de cultivos ilícitos, buscando, promover la exportación de productos agrícolas de la región a otros países. (3) Político: continuar con la estrategia de protección de los recursos naturales, generar la inclusión de la población del Catatumbo y sus organizaciones en la estructuración de proyectos sociales y económicos. (4) Militar: con las FF.MM. contribuir a la protección del medio ambiente, biodiversidad y mitigación del cambio climático, incrementar control de áreas, para mantener un ambiente seguro y protegido y coordinar la acción unificada para la implementación de proyectos sociales (productivos-ambientales e infraestructura).

### **Estrategia No. 3 “De los errores se aprende”**

En mencionada se contemplaron las debilidades y oportunidades de las dimensiones, y se busca establecer una reorientación o esfuerzo, encaminado a cambiar su trayecto, con el objetivo de superar las debilidades internas y aprovechar sus oportunidades externas, para esto se propuso, (1) Militar: reforzar las actividades de protección de los recursos naturales, incremento en el desarrollo de tareas de apoyo de la defensa a la autoridad civil (ADAC). (2) Ambiental: disminuir los efectos al daño ambiental generado por las actividades ilícitas (explotación ilícita de

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

yacimientos mineros, siembra de cultivos ilícitos y explotación ilícita de hidrocarburos). (3)

Política: la implementación de acuerdos de paz, que conlleven al desescalamiento del conflicto, brindar las garantías de protección a la población civil, generar proyectos económicos y sociales, que impacten en factores tales como la pobreza extrema, insuficiencia servicios básicos y de saneamiento desnutrición e inasistencia escolar y las economías ilícitas, ejecución de proyectos de mejora de la malla vial, que impulsen la extracción de productos agrícolas y la movilidad, un eficaz cumplimiento de las funciones de las instituciones públicas (mejora de imagen). (4) Social: el desarrollo de mesas de trabajo entre gobierno y población civil, con la finalidad de realizar seguimiento permanente a las problemáticas sociales de la región.

### **Estrategia No. 4 “La mejor defensa es el ataque”**

Para esta estrategia, se tuvo en cuenta las fortalezas y amenazas; buscando la adecuación de un plan basado en aminorar las pérdidas que las amenazas pueden provocar, a través de una defensa mediante el uso de las fuerzas internas para combatir los peligros del exterior, mediante el lanzamiento de campañas, con base esto se determinó. (1) Político: proveer el cumplimiento a la Política de Seguridad, Defensa y Convivencia Ciudadana (2022 -2026), “Garantías para la vida y la paz”, persistir en una salida al conflicto armado, mediante el acercamiento y dialogo con los GAO y GDO; que conlleve a acuerdos de paz. (2) Económico: la inversión de recursos económicos en la región orientados a proyectos agrícolas y sociales que mejoren las condiciones de vida de la población. (3) Militar: el empleo de las capacidades de las FF.MM, cumplimiento “Plan Estratégico de Campaña Conjunto Ayacucho” (2023-2026), el fortalecimiento de la cooperación con los países fronterizos, encaminadas a lucha contra grupos DOT y delitos trasnacionales y contrarrestar el trabajo político organizado de los GAO hacia la población civil

## Referencias

- Aguirre, B. (2020). Artículo Investigación: Efectos de la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial en la economía de las regiones en conflicto de Colombia. Scielo. [http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0123-59232020000200193](http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0123-59232020000200193)
- Alba, José., Rivera, Astrid., & del Real, German. (2017). ¿Los Pelusos O Frente De Guerra Libardo Mora Toro – EPL? percepción de Ocaña y llamado a diálogos de paz. Revista Ingenio. [https://www.researchgate.net/publication/341656554\\_Los\\_Pelusos\\_o\\_frente\\_de\\_guerra\\_Libardo\\_Mora\\_Toro-EPL\\_Percepcion\\_de\\_Ocana\\_y\\_llamado\\_a\\_dialogos\\_de\\_paz](https://www.researchgate.net/publication/341656554_Los_Pelusos_o_frente_de_guerra_Libardo_Mora_Toro-EPL_Percepcion_de_Ocana_y_llamado_a_dialogos_de_paz)
- Armstrong, M. A. (2006). handbook of Human Resource Management Practice (10ª edición). Kogan Page.
- Asociación minga. (19 de abril de 2015). Comité de integración social del Catatumbo CISCA. <https://asociacionminga.co/comite-de-integracion-social-del-catatumbo-cisca/>
- Barbosa, D. (noviembre de 2014). Estudio exploratorio de los efectos del plan nacional de consolidación territorial en la macarena (Colombia). Universidad de los Andes. <https://repositorio.uniandes.edu.co/bitstream/handle/1992/12795/u703377.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Buzan, B. (1991). (título original en inglés – New Patterns of Global Security in the Twenty-First Century) <https://www.studocu.com/row/document/balochistan-university-of-engineering-and-technology/mechanics-of-solid-1/concept-of-security-in-21st-century/6695771>
- Canal Damián Jacubovich. (19 de diciembre de 2018). Cómo se efectúa un análisis geopolítico. [Archivo de Vídeo]. Youtube. <https://www.youtube.com/watch?v=JEBwBXDt2Kg>
- Centro de memoria histórica. (2017). Catatumbo Memorias de Vida y Dignidad. <https://centrodememoriahistorica.gov.co/micrositios/catatumbo/descargas/catatumbo-informe.pdf>
- Centro de Memoria Histórica. (2017). Catatumbo: Memorias de vida y dignidad. <https://centrodememoriahistorica.gov.co/micrositios/catatumbo/violencia.html>
- Centro Nacional de Memoria Histórica [CNMH]. (2018). Catatumbo: Un territorio para la memoria y la vida.
- Cincodías. (31 enero 2017). Tres elementos clave para un buen análisis geopolítico. [https://cincodias.elpais.com/cincodias/2017/01/30/economia/1485797252\\_640804.html](https://cincodias.elpais.com/cincodias/2017/01/30/economia/1485797252_640804.html)
- Comando General de las Fuerzas Militares. (enero 2019). Plan Bicentenario Héroes de la Libertad. <https://www.cgfm.mil.co/es/blog/plan-bicentenario-heroes-de-la-libertad>
- Consejo Nacional de Política Económica y Social República de Colombia. (15 de enero de 2013). Conpes 3739: Estrategia de desarrollo integral de la región del Catatumbo.

- [https://corponor.gov.co/publica\\_recursos/POBLACION\\_VULNERABLE/Conpes\\_37\\_39\\_de\\_2013.pdf](https://corponor.gov.co/publica_recursos/POBLACION_VULNERABLE/Conpes_37_39_de_2013.pdf)
- Decreto 1894 de 2013. Por el cual se organiza el Sistema Nacional de Planeación, Coordinación y Seguimiento para la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial y se dictan otras disposiciones. 04 de septiembre de 2013. <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=54502>
- Departamento Nacional de Planeación [DNP]. (2011). Plan Nacional de Desarrollo. <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/PND/PND2010-2014%20Tomo%20I%20CD.pdf>
- Departamento Nacional de Planeación [DNP]. (2015). Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018. [https://observatorioplanificacion.cepal.org/sites/default/files/plan/files/Colombia\\_Plan\\_Nacional\\_de\\_Desarrollo\\_2014\\_2018.pdf](https://observatorioplanificacion.cepal.org/sites/default/files/plan/files/Colombia_Plan_Nacional_de_Desarrollo_2014_2018.pdf)
- Departamento Nacional de Planeación [DNP]. (2019). Pacto por Colombia, pacto por la equidad Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022: Retos, estrategias y metas Todo lo que no le han contado del Plan. <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/PND-Resumen-2018-2022.pdf>
- Departamento Nacional de Planeación [DNP]. (2023). ABECÉ DEL PND. [https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/portalDNP/PND-2023/abece\\_pnd\\_2022\\_2023.pdf](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/portalDNP/PND-2023/abece_pnd_2022_2023.pdf)
- Deutsche Welle [DW]. (2023). Colombia: Gobierno de Colombia reconoce carácter político del ELN. <https://www.dw.com/es/gobierno-de-colombia-reconoce-car%C3%A1cter-pol%C3%ADtico-del-eln/a-64823046>
- Directiva presidencial 1 de 2009. Coordinación del Gobierno Nacional para llevar a cabo el Plan Nacional de Consolidación Territorial. 20 de marzo 2009. D.O No. 47297. <https://www.suin-juriscal.gov.co/viewDocument.asp?ruta=DirectivasP/30021378>
- El colombiano. (14 de diciembre del 2022). Encuesta Invamer | La aprobación de Contraloría, Procuraduría y Corte Constitucional aumentó. <https://www.elcolombiano.com/colombia/encuesta-invamer-aprobacion-de-contraloria-procuraduria-y-corte-constitucional-aumento-am19626745>
- El tiempo. (15 de septiembre del 2002). Media Colombia con zonas de rehabilitación. <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-1349263>
- El Universo. (09 de mayo del 2022). Internacional: Campesinos colombianos retienen a militares que desarrollaban trabajos de erradicación de cultivos ilícitos. <https://www.eluniverso.com/noticias/internacional/campesinos-colombianos-retienen-a-militares-que-desarrollaban-trabajos-de-erradicacion-de-cultivos-ilicitos-nota/>
- Environment-rights. (2021). Asociación Campesina del Catatumbo – ASCAMCAT. <https://colombia.environment-rights.org/trabajo/asociacion-campesina-del-catatumbo-ascamcat/>
- Espitia, C y González, C. (diciembre de 2022). Ponencia: Coca, Desarrollo Regional Y Economía Productiva En El Catatumbo. indepaz. <https://indepaz.org.co/encuentro-en->

- [el-catumbo-sobre-coca-y-desarrollo-ponencias-de-carlos-espitia-camilo-gonzalez-cisca-felipe-tascon-15-de-diciembre-de-2022/](#)
- fedepalma. (09 de agosto del 2018). Planta Extractora Catatumbo apuesta al progreso, sustitución de cultivos ilícitos y generación de energía limpia. <https://web.fedepalma.org/Planta-Extractora-Catatumbo-apuesta-al-progreso-sustitucion-de-cultivos-ilicitos-y-generacion-de-energia-limpia>
- Fundación Ideas Para la Paz. (septiembre de 2011). Balance de la Política Nacional de Consolidación Territorial. <http://ccai-colombia.org/files/primarydocs/111018fip.pdf>
- Gallardo, M. (s.f). Capítulo 3: Riesgos y amenazas para la seguridad multidimensional [Archivo PDF]. <https://www.revistaensayosmilitares.cl/index.php/tica/article/download/156/169>
- García, M. (2020). La organización social en el Catatumbo: formas de lucha desde la base. Universidad Nacional de Colombia. [http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S2256-54932020000100225](http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2256-54932020000100225)
- González, M, Montero, L y González, D. (s.f.). Las teorías contemporáneas de las relaciones internacionales: Aplicabilidad y estudio en la seguridad y defensa (un análisis preliminar) \* Esdeg. <https://esdeglibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/view/178/154/1966>
- Hernández, N. (2020). La seguridad humana: del concepto al enfoque Causas de la reducción de su uso como concepto. Universidad Autónoma de Madrid. <https://acortar.link/2tZRen>
- Human Rights Watch. (08 de agosto de 2019). La guerra en el Catatumbo: Abusos de grupos armados contra civiles colombianos y venezolanos en el noreste de Colombia. <https://www.hrw.org/es/report/2019/08/08/la-guerra-en-el-catumbo/abusos-de-grupos-armados-contra-civiles-colombianos-y>
- Katayama, R. J. (2014). *Introducción a la investigación cualitativa*. Fondo Editorial de la UIGV.
- La Opinión. (10 de abril del 2022). Judicial: Destruyen instalaciones de antigua base militar en Campo Dos. <https://www.laopinion.com.co/judicial/destruyen-instalaciones-de-antigua-base-militar-en-campo-dos>
- La Opinión. (13 de agosto del 2021). Catatumbo: Emilio Archila revisó los PDET del Catatumbo. <https://www.laopinion.com.co/catumbo/emilio-archila-reviso-los-pdet-del-catumbo>
- La Opinión. (13 noviembre del 2022). Se fortalece el cultivo de palma de aceite en Norte de Santander. <https://www.laopinion.com.co/empresas/se-fortalece-el-cultivo-de-palma-de-aceite-en-norte-de-santander>
- La Opinión. (16 de diciembre del 2022). Región: La paz total comienza en el Catatumbo: Petro. <https://www.laopinion.com.co/region/la-paz-total-comienza-en-el-catumbo-petro>

- La Opinión. (21 de noviembre del 2022). Judicial: ¿A los carteles mexicanos ya no les interesa el Catatumbo?. <https://www.laopinion.com.co/premium/judicial/los-carteles-mexicanos-ya-no-les-interesa-el-catatumbo>
- La Opinión. (23 de julio del 2021). Zonas Futuro le dará un nuevo aire al Catatumbo. <https://www.laopinion.com.co/economia/zonas-futuro-le-dara-un-nuevo-aire-al-catatumbo>
- minvivienda. (s.f). Plan Nacional de Desarrollo 2018 - 2022. <https://www.minvivienda.gov.co/ministerio/planeacion-gestion-y-control/planeacion-y-seguimiento/plan-nacional-de-desarrollo-2018-2022#:~:text=El%20Plan%20Nacional%20de%20Desarrollo%202018%2D%202022%20es%20un%20pacto,construir%20el%20futuro%20de%20Colombia.>
- Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito [UNODC]. (octubre, 2022). Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2021. [https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Colombia/INFORME\\_MONITOREO\\_COL\\_2021.pdf](https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Colombia/INFORME_MONITOREO_COL_2021.pdf)
- Ovando, C., Álvarez, G., González, S. & Iturra, L. (2020). Dimensiones tradicionales y emergentes de la seguridad fronteriza del extremo norte de Chile. Estudios Fronterizos, 21, e053. <https://doi.org/10.21670/ref.2011053>
- Pastrana, E., Reith, S. y Cabrera, F. (2022). Poder nacional de Colombia, la seguridad multidimensional frente a amenazas y desafíos. Escuela Superior de Guerra y Fundación Konrad Adenauer.
- Portafolio. (12 de agosto del 2018). Nueva planta para palma de aceite en el Catatumbo. <https://www.portafolio.co/negocios/empresas/nueva-planta-para-palma-de-aceite-en-el-catatumbo-519975>
- Presidencia de la República de Colombia. (2003). Política de Defensa y Seguridad Democrática. <https://www.oas.org/csh/spanish/documentos/colombia.pdf>
- Presidencia de la república. (06 de febrero del 2023). Conozca aquí el Plan Nacional de Desarrollo: Colombia, potencia mundial de la vida. <https://petro.presidencia.gov.co/Documents/230206-Plan-Nacional-de-Desarrollo-2022-2026.pdf>
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo [PNUD]. (10 de diciembre del 2014). Catatumbo: Análisis de conflictividades y construcción de paz. <https://www.undp.org/es/colombia/publications/catatumbo-analisis-de-conflictividades-y-construccion-de-paz>
- Ramírez, G, Zamora, J, Centeno, V, Solís, D y Arbey, C. (2017). Fuerzas Militares de Colombia Ejército Nacional. El conflicto armado en las Regiones. Capítulo Especial: Catatumbo. Universidad del Rosario. <https://repository.urosario.edu.co/handle/10336/14131>
- Red de Seguridad y Defensa de América Latina. (s.f.). La relación fines-medios más adecuada para la estrategia militar argentina de cara a los desafíos y oportunidades de la próxima

- década - 1. Las diferentes dimensiones de la seguridad nacional.  
<https://www.resdal.org/Archivo/emco-1.htm>
- Rutas del Conflicto. (2020). Las verdades y luchas que cuentan las voces del Catatumbo.  
<https://rutasdelconflicto.com/especiales/catatumbo/>
- Rutas del Conflicto. (s.f). Especiales: El Catatumbo merece la presencia integral del Estado.  
<https://rutasdelconflicto.com/especiales/catatumbo/factores-persistencia.html>
- Sánchez, N, Arias, V, Mayorga, C y Gómez, J. (2020). Especiales: Líderes sociales del Catatumbo: todas las armas les apuntan. La paz en el terreno.  
<https://lapazenelterreno.com/mapas-de-riesgo/lideres-sociales-catatumbo/#:~:text=Agresiones%20y%20amenazas&text=Sumando%20los%20registros%20de%20la,2%20atentados%20y%205%20secuestros.>
- Secretaría de Planeación de Bogotá D.C. (s.f.). política publica.  
<https://www.sdp.gov.co/transparencia/informacion-interes/glosario/politica-publica#:~:text=Es%20un%20instrumento%20de%20planeaci%C3%B3n,gremios%20C%20la%20academia%2C%20etc.>
- Serrano, D. (2018). La Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial (PNCRT) en el Catatumbo: elementos para un balance a partir de un enfoque institucional (2013-2016). Universidad Externado de Colombia.  
<https://bdigital.uexternado.edu.co/entities/publication/f243c597-8a38-42c9-81a7-88185292a171>
- Sisco, C. y Chacón, O. (2004). Barry Buzan y la teoría de los complejos de seguridad. Revista Venezolana de CIENCIA POLÍTICA número 25/Enero-julio [Archivo PDF].  
[https://www.academia.edu/12115313/Barry\\_Buzan\\_y\\_la\\_teor%C3%ADa\\_de\\_los\\_complejos\\_de\\_seguridad](https://www.academia.edu/12115313/Barry_Buzan_y_la_teor%C3%ADa_de_los_complejos_de_seguridad)
- Torres Fernández, P. A., (2016). Acerca de los enfoques cuantitativo y cualitativo en la investigación educativa cubana actual. *Atenas*, 2(34), 1-15.
- Universidad Militar Nueva Granada. (s.f.). Seguridad Multidimensional.  
<https://segmultidimensional.umng.edu.co/#:~:text=La%20Seguridad%20Multidimensional%20re%C3%BAne%20todos,y%20desarrollo%20de%20las%20naciones.>
- Vargas, A. y Figueroa, D. (2020). Collective actions in Catatumbo as a means for occupational reconfiguration of the agricultural sector. *Cooperativismo & Desarrollo*.  
<https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/7734283.pdf>
- Verdad Abierta. (19 de julio del 2016). Las organizaciones sociales que mueven el Catatumbo.  
<https://verdadabierta.com/las-organizaciones-sociales-que-mueven-el-catatumbo/>

**Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**  
Bogotá D.C., Colombia