



Las Fuerzas Especiales de Colombia y su Camino hacia la Certificación con la OTAN

Mayor (EJC) Juan Fernando Sánchez Galvis

Capítulo de libro para optar al título profesional:
Magíster en Estrategia y Geopolítica

Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"
Bogotá D.C., Colombia
2023

DATOS GENERALES		
Nombre del estudiante	:	Mayor (EJC) Juan Fernando Sánchez Galvis.
Identificación	:	91520691
Programa académico	:	Maestría en Estrategia y Geopolítica
Tutor metodológico	:	Dr. Luis Alexander Montero Moncada
Tutor temático	:	Dr. Luis Alexander Montero Moncada
Fecha de entrega	:	11 de septiembre de 2023
Extensión	:	7.972 Palabras

DECLARACIÓN DE ORIGINALIDAD Y CESIÓN DE DERECHOS

El autor declara que este capítulo de libro fue escrito de acuerdo con la normatividad de la Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto” (ESDEG) y no existe ningún potencial conflicto de interés relacionado con este. Las posturas y aseveraciones presentadas son resultado de un ejercicio académico e investigativo que no representan la posición oficial ni institucional de la ESDEG, las Fuerzas Militares de Colombia o el Ministerio de Defensa Nacional.

Este capítulo es enteramente mi propio trabajo y no ha sido presentado para la obtención de un título en esta u otra Institución de Educación Superior. Se han referenciado todos los trabajos y puntos de vista de otros autores, así como los datos de otras fuentes utilizadas. No se emplearon herramientas de generación de contenido por Inteligencia Artificial para su elaboración.

El autor acepta ceder los derechos de publicación en favor de la ESDEG y su Sello Editorial, de acuerdo con los términos de la licencia Creative Commons: Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas.

AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN

El autor autoriza que este capítulo sea publicado por el Sello Editorial ESDEG en su repositorio institucional y esté disponible bajo una modalidad de acceso abierto.

Las Fuerzas Especiales de Colombia y su Camino hacia la Certificación con la OTAN.

The Special Forces of the Colombian Army and Their Path to Certification with NATO.

Juan Fernando Sánchez Galvis¹

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Resumen: Esta investigación se enfoca en el análisis de la certificación del Grupo de Tarea de Operaciones Especiales (SOTG) bajo estándares de la OTAN, analizando su relación, convenios, seguridad cooperativa global y evaluando las capacidades y desafíos en la política exterior y defensa de Colombia, como resultado de la revisión documental se logra inferir que esta certificación fortalece las capacidades de las Fuerzas Militares, permitiendo contribuir a los objetivos comunes de la alianza como son: mantener la paz, la integridad y la seguridad a nivel global, convirtiéndose en una herramienta para promover la estabilidad tanto nacional como global, por otro lado, esta asociación también ha generado un aumento en el estatus político y militar provocando preocupación en países vecinos, por ello es importante realizar un fortalecimiento de la diplomacia como también afianzar las relaciones con la OTAN y así superar los desafíos que conlleva esta alianza.

Palabras clave: Fuerzas Militares; OTAN; Interoperabilidad; Seguridad internacional; Cooperación; Capacidades militares.

Abstract: This research focuses on the analysis of the certification of the Special Operations Task Group (SOTG) under NATO standards, examining its relationship, agreements, global cooperative security, and assessing the capabilities and challenges in Colombia's foreign policy and defense. As a result of the documentary review, it can be inferred that this certification strengthens the capabilities of the Armed Forces, allowing them to contribute to the alliance's common goals, such as maintaining peace, integrity, and security at a global level. It becomes a tool to promote stability both nationally and globally. On the other hand, this partnership has also increased political and military status, causing concern among neighboring countries. Therefore, it is important to strengthen diplomacy and enhance relations with NATO to overcome the challenges posed by this alliance.

Keywords: Military Forces; NATO; Interoperability; International Security; Cooperation; Military Capabilities.

¹Mayor del Ejército Nacional de Colombia. Candidato a magíster en estrategia y geopolítica, Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”, Colombia. Profesional en Ciencias Militares, Escuela Militar de Cadetes “General José María Córdova”, Colombia. <https://orcid.org/0009-0005-1759-5471> - Contacto: sanchezjf@esdeg.edu.co.

Introducción

En el contexto actual de la seguridad internacional, en el que las estrategias militares y de defensa son cruciales para abordar desafíos globales, Colombia y sus Fuerzas Especiales se destacan por su compromiso con la seguridad y la estabilidad regional, su lucha contra el terrorismo, el narcotráfico y otros delitos transnacionales ha demostrado su papel crucial en este escenario.

El presente trabajo de investigación tiene como objetivo adentrarse en un aspecto fundamental de la cooperación internacional, reconociendo el impacto para la Nación y sus Fuerzas Militares, al certificar al Grupo de Tarea de Operaciones Especiales (SOTG) de Colombia bajo los estándares de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN). Este proceso encierra profundas implicaciones en términos de seguridad y defensa, lo cual lo convierte en un estudio valioso para comprender cómo las naciones enfrentan las amenazas emergentes en el mundo actual.

Este trabajo se estructura en tres partes, la primera titulada “Forjando Alianzas: Certificación del Grupo de Tarea de Operaciones Especiales (SOTG) de Colombia con la OTAN”, donde se analizará el proceso de certificación y como está reconoce y valida las capacidades de las Fuerzas Especiales de Colombia, marcando un hito en su proceso de transformación organizativa y doctrinal.

La segunda parte, titulada “Las Fuerzas Especiales, sus capacidades e interoperabilidad con la OTAN”, se adentrará en el contexto más amplio de la cooperación militar internacional, destacando cómo la interoperabilidad entre las Fuerzas Especiales de Colombia y la OTAN se ha convertido en un componente esencial para abordar desafíos de seguridad compartidos a nivel global.

En la tercera parte, titulada “La Asociación con la OTAN: Ventajas y Desafíos para las Fuerzas Especiales de Colombia”, donde de forma exhaustiva se analizará la asociación en términos de política exterior, seguridad y defensa nacional, además de desafíos y retos con otros actores internacionales que afectan el equilibrio de poder y la percepción de amenazas que afectan la estabilidad en la región.

Finalmente, esta investigación proporcionar elementos que permiten una comprensión del impacto que ha tenido la asociación con la OTAN en el marco de la certificación para la Nación y sus Fuerzas Militares, en un momento en que la seguridad y la defensa son temas cruciales en la agenda internacional.

Metodología

Esta investigación se enmarca en un enfoque cualitativo, con un alcance descriptivo, porque su objetivo es precisar las propiedades, atributos y elementos significativos de un fenómeno que se encuentra bajo análisis (Hernández, Fernández & Baptista, 2014) lo que facilita el estudio de la información recopilada por medio de revisión documental y el cual se enfoca en el estudio del proceso de certificación a un Grupo de Tarea de Operaciones Especiales (SOTG) bajo los estándares de la OTAN. La investigación se limitará a la revisión documental de informes, documentos oficiales y publicaciones relacionadas con la certificación de la OTAN y el Grupo de Tarea de Operaciones Especiales (SOTG), apuntando a responder la pregunta de investigación y demás objetivos trazados en este capítulo, la propuesta en este marco metodológico se ajusta a direccionar de forma eficaz y óptima la búsqueda y análisis de información relevante y valiosa, encaminada a responder la pregunta de esta investigación y cada uno de los objetivos planteados.

De forma simultánea se plantea un diseño de tipo descriptivo de corte transversal, encaminado a identificar la conveniencia del proceso de certificación de la OTAN al Grupo de Tarea de Operaciones Especiales (SOTG), reconociendo las ventajas y desventajas de dicho proceso y las capacidades de las Fuerzas Especiales de Colombia en relación con la OTAN. Para cumplir este objetivo estudiaremos las variables con sus respectivas dimensiones de análisis de la siguiente forma:

1. Variable: Proceso de certificación de la OTAN al Grupo de Tarea de Operaciones Especiales (SOTG).

Dimensión: Requisitos de certificación de la OTAN.

Dimensión: Etapas de la certificación de la OTAN.

2. Variable: Conveniencia del proceso de certificación de la OTAN a Grupo de Tarea de Operaciones Especiales (SOTG).

Dimensión: Ventajas del proceso de certificación de la OTAN al Grupo de Tarea de Operaciones Especiales (SOTG).

Dimensión: Desventajas del proceso de certificación de la OTAN al Grupo de Tarea de Operaciones Especiales (SOTG).

3. Variable: Capacidades de las Fuerzas Especiales de Colombia y su nivel de interoperabilidad con la OTAN.

Dimensión: Capacidades y habilidades de las Fuerzas Especiales de Colombia.

Dimensión: Nivel de interoperabilidad de las Fuerzas Especiales de Colombia con la OTAN.

La revisión documental incluirá, recolección y compilación de datos, articulando la revisión, estudio y análisis de informes, documentos oficiales y publicaciones relacionadas con la certificación de la OTAN y las Fuerzas Especiales de Colombia, con el fin de incluir la mayor y más relevante información sobre este proceso, las capacidades de las Fuerzas Especiales de Colombia y su interoperabilidad con la OTAN.

Para definir conclusiones y recomendaciones en relación con la pregunta de investigación y los objetivos específicos se utilizará el método de análisis de contenido, que permitirá identificar patrones, tendencias y relaciones en la información recopilada.

Marco Teórico

El proceso de certificación del Grupo de Tarea de Operaciones Especiales (SOTG) ante la OTAN se inscribe en el contexto estratégico amplio, influenciado por la evolución de las estrategias en América Latina. Según Nolte y Wehner (2016), en el pasado, la geoestrategia en la región se centraba en la seguridad territorial del Estado, tanto interna como externa. Estas dinámicas han sido influenciadas por amenazas a la seguridad pública y desafíos internacionales, lo que ha llevado a los estados latinoamericanos a desarrollar estrategias autónomas para enfrentar sus propios contextos (Russell & Tokatlian, 2013).

Contar con certificación ante la OTAN representa un paso estratégico que se conecta con la búsqueda de adaptar las capacidades militares colombianas a un entorno internacional cambiante. La concepción convencional de la estrategia en Colombia, como la orientación

geográfica de la política internacional, necesita ser actualizada en un mundo caracterizado por la comunicación global, las amenazas no estatales y la interacción transnacional (Cohen, 2014).

A través del entendimiento de la Gran Estrategia como la relación entre medios y fines, se asignan recursos a objetivos nacionales, intereses y políticas en un contexto global (Modelska & Thompson, 1996), posibilitando el análisis de la interacción entre la OTAN y Colombia frente a los intereses y objetivos de la nación en el contexto del sistema internacional, para Freedman (2016), implica observar y analizar el mundo a corto y largo plazo, identificando causas y consecuencias y viendo el panorama general en lugar de enfocarse en detalles.

Por otra parte, el poder estatal, examinado desde diferentes perspectivas, considera el soft power (poder blando), el hard power (poder duro) y el smart power (poder inteligente), así como los conceptos esenciales de Estado, nación y país (Plata & González, 2022). El poder definido, como la capacidad de establecer el propio dominio en el contexto de una interacción social, se manifiesta en diferentes formas que influyen en la política internacional y en las estrategias nacionales (Sabrina, Trujillo & Guzmán, 2008).

El poder duro (hard power) se basa en el uso de medios militares y económicos para influir en otros actores políticos y es especialmente efectivo cuando se impone a actores de menor capacidad (Fojo, 2018) en este sentido Colombia emplea las capacidades de sus Fuerzas Militares y su experiencia en la lucha contra grupos insurgentes para enfrentar las amenazas internas como el terrorismo y el narcotráfico siendo un referente en la región.

En contraste, el poder blando (soft power) es la capacidad de alcanzar los objetivos mediante la cultura, los valores políticos y las políticas de un país (Nye, 2010), la diplomacia, las alianzas y el desarrollo de la cultura y protección del medio ambiente son instrumentos claves

para el poder blando (Nye, 2010), en este sentido nuestro país tiene gran potencial para aplicarlo a través de su biodiversidad, el ecoturismo, la educación y la participación en organismos internacionales, contribuyendo de esta forma a la protección del medio ambiente (Abella, Agudelo, & Cantor, 2020).

El poder inteligente (smart power) surge de la combinación del poder duro y blando, optimizando ambos para reforzar los objetivos del actor, el smart power permite complementar las capacidades y ampliar la influencia buscando dominar el entorno regional e internacional (Valdés-Ugalde, 2013). En este sentido, Colombia puede aplicar el poder inteligente aprovechando su conocimiento y experiencia en el ámbito aeroespacial. Esto implicaría trabajar de la mano con entidades internacionales, desarrollar tecnología y cooperar en ejercicios militares, permitiendo la combinación de recursos militares, económicos y diplomáticos para fortalecer la presencia espacial de Colombia y de esta forma proyectar su poder en la región (Galvis, 2021).

Por último, y no menos importante, surge el concepto de disuasión como estrategia para evitar la violencia y proteger intereses nacionales, persuadiendo al adversario mediante la demostración de capacidades creíbles y comunicación estratégica (Toro, Cortes & Sierra, 2022). Abarcando distintos tipos de enfoques, como la focalizada, la graduada, nuclear y ciberdisuasión, siendo fundamental para alcanzar objetivos de seguridad y defensa (Alcolea, 2015).

Este concepto ha evolucionado debido a los cambios en el entorno de seguridad y las nuevas capacidades tecnológicas, surgiendo la Disuasión Integrada cuyo enfoque estratégico es utilizar todas las capacidades de un país en colaboración con aliados internacionales para persuadir a un adversario a entrar en conflicto (Fojon, 2022), es por esto que Colombia tiene la

oportunidad de emplear la disuasión integrada mediante el fortalecimiento de su potencial militar, la cooperación regional en asuntos de seguridad, el fortalecimiento de la ciberseguridad y la promoción de relaciones diplomáticas y colaboración internacional mejorando la capacidad de trabajar de manera conjunta y a la vez una participación activa en organismos internacionales (Fojon, 2022).

Forjando Alianzas: Certificación del Grupo de Tarea de Operaciones Especiales (SOTG) de Colombia con la OTAN

La OTAN y las Fuerzas Militares de Colombia convergen en objetivos comunes como; la necesidad de salvaguardar y enfocar acciones en pro de mantener la paz global, integridad y soberanía territorial, la obtención de la certificación del Grupo de Tarea de Operaciones Especiales (SOTG) de las Fuerzas Militares de Colombia, reconoce sus altos estándares y capacidades para afrontar la defensa de la seguridad nacional y apoyar la seguridad cooperativa global (González et al., 2022) estas capacidades proyectan a las FFMM de Colombia en el listado de países que pueden desempeñar y apoyar tareas multinacionales.

Esta cooperación busca fortalecer capacidades e interoperabilidad para abordar desafíos de seguridad, respaldar un orden internacional basado en reglas, defender valores democráticos y derechos humanos en defensa y seguridad, basados en una visión común de seguridad, estabilidad y respeto por el derecho internacional y la Carta de las Naciones Unidas (Lara & Jiménez, 2019).

La participación de Colombia en la OTAN, permite reconocer el proceso y esfuerzo que ha desarrollado las Fuerzas Militares de Colombia en dar cumplimiento a los estándares y capacidades requeridas, este ha sido un arduo trasegar especialmente para las Fuerzas Especiales

al implementar mejoras constantes en sus procesos de entrenamiento y a su vez la obtención del material necesario para llevar a cabo operaciones específicas con tácticas, técnicas y procedimientos distintivos y de vanguardia, es de aclarar que cada operación está sujeta a cambios basados en la política de defensa y seguridad según el plan estratégico militar, la estructura social, global y regional, la tecnología disponible, entre otros factores (González et al., 2022).

De acuerdo a lo expresado por Lara y Jiménez (2019), los procesos de construcción de los acuerdos orientados a la seguridad en el intercambio de información y la cooperación multilateral tiene su inicio en el año 2013 a manos del ministro de Defensa el Sr. Juan Carlos Pinzón Bueno, quien apuntaba a robustecer las capacidades de las Fuerzas Militares de Colombia para cumplir con los estándares de la OTAN y lograr ser interoperables con los demás países vinculados, posterior a este primer acuerdo surge la creación del Programa de Asociación de Cooperación Individual, en el cual se establecen intereses comunes y formas de cooperación para alcanzar los intereses de las partes (González et al., 2022).

Para el año 2015 se establecen estrategias que garantizan la transparencia en los acuerdos, buscando la construcción y sostenimiento de la integridad en la ejecución de normas con transparencia del análisis situacional, apuntando a alcanzar altos estándares y buenas prácticas dentro de la organización multilateral (Lara & Jiménez, 2019). En el siguiente año Colombia sería reconocido como socio global por el total de los miembros de la OTAN, luego de una visita realizada por expertos, donde las Fuerzas Militares demostraron sus capacidades, logrando su acreditación y aprobación por el congreso, el senado y Presidencia de la Republica; el acuerdo entre la OTAN y las Fuerzas Militares tiene como interés para las partes, la persecución del crimen transnacional y la cooperación en formación militar entre otros (González et al., 2022).

Para los años 2017 y 2018 se da continuación a los acuerdos ya establecidos, Colombia continua como socio global y hace parte del IPCP (Individual Partnership and Cooperation Programme), dicho documento se revisa y actualiza cada dos años y en él se plasman los objetivos bilaterales, beneficiando a las partes en temas como el fortalecimiento de la paz, cooperación mundial en seguridad marítima, crimen organizado, ciberseguridad, desminado humanitario, interoperabilidad y desarrollo de ejercicios de entrenamiento militar y educación doctrinal (Lara & Jiménez, 2019), manteniendo siempre niveles elevados de ejecución, orientándose hacia la observación de principios y valores democráticos, así como la implementación de estrategias en el ámbito de la seguridad internacional que involucran actividades de formación militar y promoción de la buena gobernanza, junto con la aplicación de buenas prácticas y transparencia (Padilla, 2018).

En este sentido, la certificación del Grupo de Tarea de Operaciones Especiales (SOTG) ante la OTAN requiere algunas transformaciones para las Fuerzas Especiales en cuanto a: la organización, la doctrina y la actualización del material de guerra, así como un equipo que permita potencializar capacidades y una mejor interoperabilidad para afrontar los desafíos que implicaba ser socio global de la OTAN (Machado & Lombana, 2016).

Es por esto que el Comando General de las Fuerzas Militares (2022) en el plan conjunto para la autoevaluación de las capacidades y teniendo en cuenta los intereses de la cooperación de Colombia con la OTAN, estipula por solicitud de cada una de las Fuerzas la inscripción de las siguientes capacidades en el Programa del Concepto de Capacidades Operacionales (OCC) de la OTAN, así:

EJÉRCITO

- Pelotón de Contra insurgencia
- Equipo EXDE Delta
- Equipo EXDE
- Grupo Marte
- Búsqueda y Rescate en Combate (C-SAR)
- Destacamento de Fuerzas Especiales Antiterroristas Urbanas
- Equipo de Tiradores de Alta Precisión Estratégicos
- Tanque de Planeamiento para Operaciones Especiales.

FUERZA AÉREA COLOMBIANA

- Reabastecimiento en Vuelo (Air to Air Refueling)
- Apoyo Aéreo Cercano (Close Air Support)
- Búsqueda y Rescate en Combate (O-SAR)
- Intervención y evaluación de los efectos posteriores a la aplicación del poder aéreo.

El objetivo del Programa del Concepto de Capacidades Operacionales (OCC) consiste en elevar los niveles de interoperabilidad y las capacidades de las unidades colaboradoras, con el fin de mejorar la interoperabilidad entre los integrantes de la Alianza y a la Fuerza de Respuesta de la OTAN NFR (Nato Response Force, por sus siglas en inglés) (CGFM, 2022) este programa tiene dos niveles cada uno de los cuales se divide en dos fases.

El primer nivel se enfoca en la interoperabilidad en materia de entrenamiento, educación, organizaciones, estructura y equipo, mientras que el segundo nivel se enfoca en la capacidad militar (CGFM, 2022).

El Programa OCC tiene un claro enfoque operacional y dentro de sus ventajas se incluyen el mejoramiento de la interoperabilidad y las capacidades porque provee retroalimentación a las unidades evaluadas a través de recomendaciones claras basadas en referencias de la OTAN, facilitando el acceso a ejercicios pertenecientes al Programa de Ejercicios y Entrenamiento Militar abierto a Socios de la organización (CGFM, 2022). Para el año 2021 se realizó un cambio en la metodología de cooperación con la Organización, esbozando una nueva herramienta de participación: el Programa de Asociación Individual ITTP (individually Tailored Partnership Programme), por sus siglas en inglés entre la OTAN y Colombia 2022-2025 (OTAN, 2021).

Programa de Asociación Individual ITTP (Individually Tailored Partnership Programme)

El ITTP representa un nuevo instrumento de cooperación que tiene como fin fortalecer la asociación entre las partes con base en valores compartidos e intereses estratégicos (OTAN,2021). Igualmente, proporciona el marco general para la cooperación práctica dentro de la asociación OTAN-Colombia y comprende once Objetivos de Alianza, incluyendo diálogo y consulta, contraterrorismo, gestión de emergencias, sistema de educación y capacitación, construcción de integridad, desarrollo de capacidades e interoperabilidad, interoperabilidad militar, idiomas, diplomacia pública, defensa cibernética, cambio climático y seguridad (OTAN, 2021).

Como gestión al proceso de certificación del Grupo de Tarea de Operaciones Especiales (SOTG), se da inicio al programa de evaluación de SOF (Special Operation Forces) de la OTAN. Este Sistema de Evaluación de la OTAN es un mecanismo importante para asegurar que todas las fuerzas estén listas y preparadas para cumplir con las prioridades operativas actuales de acuerdo a sus estándares (OTAN,2021).

La Directiva ACO 075-013 Política de Evaluación y Certificación es la base de esta evaluación, los cinco principios básicos que sustentan el Sistema de Evaluación de la OTAN son: confiar, pero verificar, planificación y gestión centralizadas, evaluaciones priorizadas, mejora continua, garantía de calidad, evaluaciones flexibles y personalizadas (OTAN,2018).

Dentro de este documento se definen con más detalle los elementos, criterios y medidas de desempeño de las cinco áreas evaluadas: Política/Elaboración y Planes, Operaciones, Logística, SIC y Administración y en ausencia de una doctrina específica de las SOF de la OTAN, los manuales y directrices del Cuartel General de Operaciones Especiales de la OTAN (NSHQ) deben considerarse los recursos principales para los requisitos específicos enumerados en las listas de verificación de las SOF HQ o SOF (OTAN,2018).

Para su debida conjunción y bajo la supervisión del Comando General de las Fuerzas Militares, se ordena al Comando Conjunto de Operaciones Especiales la creación de un Grupo de Tarea de Operaciones Especiales (SOTG) que incluye cuatro destacamentos de FF.EE. (Tres de EJC y uno de ARC-IM), un equipo EXDE/EIMEX y un equipo de controladores tácticos aéreos conjuntos (JTAC) organizados bajo estándares de OTAN (CGFM, 2022).

Programa de Evaluación de las Fuerzas de Operaciones Especiales (SOFEVAL)

En alineación con la estrategia de la OTAN, el programa SOFEVAL enfatiza la capacidad de las fuerzas para demostrar la preparación en el combate, donde todo el personal, equipo y otros recursos declarados a la OTAN deben estar disponibles para su evaluación, no se requiere material de guerra para la SOFEVAL; sin embargo, las fuerzas evaluadas deben demostrar que cuentan con el personal, equipo y otros recursos para ejecutar las tareas asignadas de acuerdo con su respectiva Categoría de Preparación (RC), las SOFEVAL se llevarán a cabo

de acuerdo con las normas y directrices de la OTAN, para las áreas funcionales que se están evaluando (OTAN,2018).

El Programa SOFEVAL de la OTAN es una herramienta de control de calidad utilizada en un proceso más amplio de garantía de calidad. Su objetivo principal es proporcionar retroalimentación sobre la preparación para el combate de las fuerzas al final del proceso de alistamiento. Este proceso de garantía de calidad supervisa la educación, el entrenamiento y la preparación de las fuerzas, culminando en una declaración de “Listo para el combate” o “No listos para el combate” para la organización SOF evaluada. Además, el Programa SOFEVAL ofrece recomendaciones y retroalimentación a las organizaciones SOF y a los evaluados para mejorar sus fuerzas y capacidades asignadas (OTAN, 2018).

En el caso de que un cuartel general o unidad de las SOF se declare “No Listo” para el Combate al final de una SOFEVAL, se debe programar una reevaluación después de que se hayan tomado las medidas correctivas apropiadas, el momento exacto y las circunstancias de la reevaluación deben ser el resultado de la coordinación entre el jefe de Equipo de la SOFEVAL, el Comandante de la unidad o del cuartel general de las SOF, los Monitores de la OTAN y si se requiere, las autoridades nacionales correspondientes (OTAN,2018).

En el año 2022, como parte del Programa de Evaluación y Operativa Conjunta (OCC E&F), un Equipo Móvil de Entrenamiento (MTT) viaja a Colombia con el propósito de brindar capacitación, asesoramiento y retroalimentación y de esta forma apoyar al CCOES en la formación y organización del SOTG y estandarizarlos en los procedimientos OTAN (MCOE, 2022).

El resultado de este acompañamiento fue el informe emitido por el Mando Conjunto de Operaciones Especiales (MCOE) (2022) que resaltó ciertas dificultades en la posibilidad de

alcanzar algunas de las capacidades ofrecidas en la “declaración inicial de unidad” de las Fuerzas Especiales colombianas presentadas a la OTAN, estas incluyen capacidades como: Technical exploitation operations/Tactical site exploitation (TEO/TSE), integración de medios aéreos guiados, capacidad de ISR con medios remotos y reconocimiento de ambientes Nuclear-Biológica y Química (NBQ), estas dificultades se atribuyen a factores técnicos, requisitos de formación, experiencia, necesidad de coordinación y recursos limitados disponibles, así como mejorar la documentación en áreas como logística y comunicaciones (CIS) especialmente los Procedimientos Operativos Estándar (SOP).

Adicionalmente, se identificaron acciones pendientes para asegurar el éxito continuo del programa OCC E&F, tales como la planificación y preparación de ejercicios SEL-1 y Ejercicios de Puesto de Mando (CPX), el cálculo de material y medios necesarios y la consideración de posibles limitaciones nacionales (MCOE, 2022) .

Durante el desarrollo de la conferencia del programa del concepto de capacidades de interoperabilidad (OCC), realizado en Shape Mons. Bruselas, delegados de las Fuerzas Especiales de Colombia expusieron la necesidad de continuar con el proceso de evaluación NEL-1 y proyectaron las actividades a realizarse en el año 2023 entre ellas la visita de una comisión asesora y el desarrollo de la evaluación (Tafur, 2022).

En este mismo año en el mes de diciembre se llevó a cabo la autoevaluación nivel 1 (SEL-1) denominada Ejercicio Militar “Lanza del Sur” en el Fuerte Militar de Tolemaida y cuyo objetivo final era “Evaluar la interoperabilidad limitada a los roles declarados de la unidad y de acuerdo con las tareas seleccionadas de la herramienta de base de datos OCC, proporcionando mejoras adicionales para forjar la capacidad de contribuir a las operaciones dirigidas por la OTAN y participar en ejercicios en coordinación con NSHQ” (Garzón, 2022, p.1) en la cual el

Grupo de Tarea de Operaciones Especiales (SOTG) logro un nivel de interoperabilidad en tareas como: Preparación, Operaciones (Comando y control, protección de la fuerza y capacidad táctica) y soporte (Mantenimiento, apoyo médico y movimiento y transporte) por otro lado, en el área de sistemas de información y comunicación alcanzo un nivel parcialmente interoperable, permitiendo identificar áreas de mejora y proporcionando una hoja de ruta para mejoras adicionales con el fin de cumplir con los requisitos de niveles de evaluación más altos (Garzón, 2022).

Según Garzón (2022) en su informe final, el equipo evaluador realizo las siguientes recomendaciones:

1. Asegurar los acuerdos necesarios con los proveedores del sistema de recopilación y explotación de información del campo de batalla (BICES) de la OTAN para comunicaciones seguras durante desarrollo de operaciones.
2. Garantizar el acceso y las soluciones apropiadas para el uso de la criptografía de la OTAN de acuerdo con las directivas pertinentes.
3. Investigar el uso de un sistema formal de mensajería de datos o explorar la posibilidad de enviar y recibir datos de mensajes a través de frecuencias VHF, UHF o HF.
4. Solicitud de capacitación y apoyo para el elemento JTAC en la adquisición de equipos CIS para Operaciones Especiales.
5. Mejorar las habilidades del idioma inglés del personal clave de acuerdo con STANAG 6001.
6. Brindar el apoyo necesario para la inclusión de asesores aéreos, marítimos y de ingeniería en el SOTG para cumplir con las capacidades de la unidad.

Estas recomendaciones tienen como objetivo abordar las deficiencias identificadas y mejorar la interoperabilidad y las capacidades del Grupo de Tareas de Operaciones Especiales (SOTG) “Ares” en Colombia (Garzón, 2022).

En cuanto a los desafíos y retos económicos, hay mayor necesidad de inversión para transformar las Fuerzas Militares y estandarizarlas, pero hay falta de recursos económicos y una voluntad política limitada para invertir en el fortalecimiento de las capacidades actuales de las Fuerzas Militares (Lara & Jiménez, 2019).

Las Fuerzas Especiales, sus capacidades e Interoperabilidad con la OTAN

De acuerdo con la doctrina de la OTAN, las operaciones de Fuerzas Especiales son actividades militares determinadas, organizadas, entrenadas y equipadas, usando técnicas y modos de empleo no convencionales, estas pueden requerir técnicas de compartimentación y se ejecutan cuando existe un riesgo político significativo (Ejército, 2018). Las Fuerzas Especiales están proyectadas a ser partícipes en espacios de cooperación y participación en acciones que permitan estabilizar y mantener la paz en diferentes partes del mundo, ya que cuentan con las mejores capacidades, entrenamiento y eficiencia, pueden también encaminarse a la aplicación de sus capacidades en organizaciones como la ONU y la OEA, con las cuales ya se han dado acercamientos desde años anteriores y con quienes se sostienen procesos a la fecha (Ejército, 2018).

Para la ejecución de dichas operaciones entre la OTAN y las Fuerzas Militares de Colombia, se tiene como base las funciones de conducción de la guerra (FCG) que son la más alta categoría de las capacidades que emplea el Comando General de las Fuerzas Militares para

llevar a cabo sus misiones y objetivos (CCOES, 2022), para esto se requieren las capacidades críticas que poseen las Fuerzas Especiales entre las cuales se encuentran, operaciones de guerra especial, ataques de precisión quirúrgica y preparación del ambiente operacional, lo que les permite alinearse a las tres grandes categorías que definen las principales tareas comunes de las Fuerzas Especiales de la OTAN: asistencia militar (MA), reconocimiento especial (SR) y acción directa (AD) (Ejército, 2018).

Las áreas de capacidad (AC) representan un conjunto coherente de actividades o funciones interconectadas, destinadas a cumplir un objetivo funcional. Dentro de esta estructura, las áreas de capacidad específica (ACE) emergen como subdivisiones más detalladas de las áreas de capacidad, caracterizadas por una mayor especificidad en sus propósitos (Tabla 1). La noción de capacidad se refiere a la aptitud de una unidad militar o policial para ejecutar una tarea siguiendo determinados estándares, tales como tiempo, distancia o simultaneidad, mediante la sinergia de sus componentes fundamentales: doctrina, organización, material y equipo, personal e infraestructura (DOMPI) (CCOES, 2022).

Interoperabilidad Colombia - OTAN

Es importante considerar que el trabajo en conjunto entre las Fuerzas Militares de Colombia y la OTAN tiene sus inicios en la Ley 1839 de 2017, con la que se aprueba el acuerdo entre Colombia y la Organización del Tratado del Atlántico Norte para la cooperación y seguridad de información, firmado en Bruselas el 25 de junio de 2013. Esta cooperación se lleva a cabo a través del Acuerdo de Cooperación Individual de la OTAN y Colombia, dentro del marco del Programa de Alianza y Cooperación Individual (Individual Partnership and Cooperation Program (IPCP) (Amórtegui, 2019).

Este acuerdo entre Colombia y la OTAN sobre cooperación y seguridad de información establece los mecanismos para compartir información clasificada y promover la cooperación en materia de seguridad. También reconoce la importancia de fortalecer la interoperabilidad entre las Fuerzas Especiales de Colombia y la OTAN como un medio para abordar los problemas de seguridad comunes (Congreso, 2014).

Tabla 1

Capacidades de Fuerzas Especiales

Función de conducción de la guerra	Área de capacidad	Área de capacidad específica
Movimiento y maniobra	Acciones de Fuerzas Especiales	Acción directa Asalto aerotransportado Ataque y neutralización estratégica Contrainsurgencia Contraterrorismo Designación de objetivos militares Guerra especial Paracaidismo de Fuerzas Especiales Reconocimiento especial Sabotaje militar
	Comunicaciones Interoperables	Enlace militar de datos
Mando y Control	Guerra de Información	Negación de la información Operaciones de apoyo a la información militar Operaciones de engaño
	Mando y Control Multidominio	Control de operaciones especiales *
	Planeamiento Operacional	Construcción de objetivos de alto valor estratégico Preparación del ambiente operacional Proceso de operaciones especiales *

Nota. elaboración propia con base en los datos recolectados de la cartilla de capacidades del CCOES (2022).

* Son capacidades del Comando Conjunto de Operaciones Especiales.

La existencia de estos marcos legales y políticos demuestra el compromiso de Colombia y la OTAN para promover la interoperabilidad y fortalecer la cooperación en materia de

seguridad. Así, las Fuerzas Especiales de Colombia cuentan con un marco legal sólido que respalda su participación y colaboración con la OTAN en operaciones combinadas y actividades de seguridad (Lara & Jiménez, 2019).

Y es que para la OTAN la estandarización es una herramienta clave para lograr la interoperabilidad, es esencial para la cooperación y tiene un impacto directo en la sostenibilidad de la misión y la eficacia de combate de las fuerzas. Los requisitos mínimos para la interoperabilidad son la uniformidad de conceptos, doctrinas y procedimientos, la compatibilidad del equipo y la intercambiabilidad de los suministros de combate. Las naciones deben esforzarse por adoptar las normas acordadas de la OTAN (OTAN, 2012).

La interoperabilidad de las Fuerzas Especiales de Colombia y la OTAN se basa en la capacidad de diferentes fuerzas militares para trabajar juntas de manera efectiva y coordinada bajo los mismos estándares, procedimientos y sistemas de comunicación. Esto implica que las fuerzas militares deben ser capaces de compartir información, comunicarse y cooperar de manera fluida y eficiente durante las operaciones combinadas o en apoyo a la OTAN, y esto se logra a través de la estandarización de equipos, procedimientos y tácticas, así como a través del entrenamiento y el intercambio de conocimientos y experiencias, permitiendo que las Fuerzas Especiales de diferentes países puedan operar de manera conjunta y coordinada, maximizando así su eficacia y capacidad de respuesta (Lara & Jiménez, 2019).

En ese sentido, Lara & Jiménez (2019) exponen que para lograr el nivel de interoperabilidad que exige la OTAN se deben desarrollar varios mecanismos y acciones, tales como:

1. Estándares y procedimientos comunes: La OTAN establece estándares y procedimientos comunes que deben ser adoptados por sus miembros y socios, esto incluye estándares de comunicación, interoperabilidad técnica, logística y planificación de operaciones combinadas.
2. Entrenamiento conjunto: Las fuerzas militares participantes en ejercicios y entrenamientos conjuntos para mejorar su capacidad de trabajar juntas, estos ejercicios incluyen simulaciones de operaciones reales y permiten a las fuerzas militares practicar la coordinación y la comunicación en un entorno controlado.
3. Intercambio de conocimientos y experiencias: La OTAN promueve el intercambio de conocimientos y experiencias entre sus miembros y socios, esto incluye la participación en seminarios, conferencias y programas de intercambio, donde los militares pueden aprender de las mejores prácticas y lecciones aprendidas de otros países.
4. Desarrollo de capacidades: La OTAN trabaja con sus miembros y socios para desarrollar capacidades en áreas como la ciberdefensa, la gestión de crisis y la interoperabilidad de sistemas de armas, esto implica la adquisición y el desarrollo de equipos y tecnologías compatibles con los estándares de la OTAN (Lara & Jiménez, 2019).

Con relación a esto el Individual Partnership and Cooperation Programme (IPCP) busca alcanzar que las Fuerzas Especiales mejoren sus procesos doctrinales y de transformación mediante la educación y los ejercicios de entrenamiento militar (Lara & Jiménez, 2019), lo que ha permitido un avance en la actualización del material de guerra, comunicaciones y equipo especial para lograr una mayor interoperabilidad con la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) igualmente, las Fuerzas Especiales han trabajado en el fortalecimiento de capacidades en siete áreas fundamentales para lograr la interoperabilidad con esta alianza, estas

áreas incluyen información e inteligencia, avances científicos y tecnológicos, formación y prácticas militares, instituciones educativas y de formación, logística, lecciones aprendidas, así como integridad y transparencia. (Amórtegui, 2019).

En el ámbito de la evolución en estas áreas, las Fuerzas Especiales han alcanzado hitos significativos, logrando integrar tecnologías para analizar imágenes satelitales, que se emplean en la planificación, ejecución y evaluación de operaciones especiales. Además, han implementado medios de comunicación que permiten un control y seguimiento en tiempo real de las acciones realizadas por los miembros de estas unidades. El Comando Conjunto de Operaciones Especiales (CCOES), en conjunto con su componente terrestre, la División de Fuerzas Especiales (DIVFE), ha dedicado considerables esfuerzos a la construcción y actualización de su doctrina, con el objetivo de salvaguardar la actuación de sus efectivos. Asimismo, se ha dado paso a la creación de unidades especializadas como el Batallón de Entrenamiento de Comandos (BECOM), cuya tarea principal es difundir la doctrina y estandarizar las técnicas, tácticas y procedimientos relacionados con operaciones especiales. Otro ejemplo es el Batallón de Servicios para las Operaciones Especiales (BASOE), encargado de llevar a cabo operaciones logísticas que optimizan y mantienen a las unidades de operaciones especiales en condiciones óptimas para ejecutar misiones en todo el territorio nacional. Adicionalmente, el CCOES (2022) ha participado en ejercicios multinacionales, lo que le ha permitido intercambiar doctrina, aprender de las experiencias de otras naciones, fortalecer los lazos de cooperación internacional y consolidar relaciones de amistad (Tabla 2), estos esfuerzos continuos contribuyen a avanzar en la dirección de lograr una mayor interoperabilidad entre las Fuerzas Especiales y la OTAN.

Tabla 2

Participación de las Fuerzas Especiales en Ejercicios Multinacionales

	Fuerzas Comando	Kasoc Warriors	Panamax	Tradewins
Periodicidad	Anual	Anual	Anual	Anual
Lugar	Rotación países de Latinoamérica	King Abdullah Special Operations Training Center, Amman, Jordania	Varios puntos	Varios puntos
Participaciones	En todas sus ediciones desde su creación en 2004, quedando campeones en: 200, 2006, 2007, 2008,2012,2014,2015, 2016,2018,2019,2022 y 2023.	Una vez en su séptima edición en el año 2015	En todas sus ediciones	Primera participación de Colombia en su edición No13 realizada en el país de México.
Alcance	Fortalece las relaciones militares, promover la interoperabilidad y mejorar la seguridad regional. Consiste en dos actividades conjuntas: una competencia de habilidades y un “Seminario de Líderes Senior de Operaciones Especiales”.	Facilita el intercambio de mejores prácticas, tecnología y equipamiento. Además, sirve como evaluación del rendimiento de las unidades, identificando fortalezas y debilidades tanto a nivel individual como en conjunto.	Brinda a los participantes la experiencia de realizar operaciones de seguridad y estabilidad, además de mejorar sus habilidades en la planificación y ejecución de operaciones multinacionales de alta complejidad. Este ejercicio es liderado por Estados Unidos.	Busca la cooperación entre fuerzas de seguridad de naciones aliadas, incluyendo el Caribe, Estados Unidos, Canadá, Francia, Holanda y el Reino Unido. Se enfoca en entrenamientos terrestres y operaciones multinacionales contra amenazas.

Nota. elaboración propia con base en datos suministrados por el Comando Conjunto de Operaciones Especial.

La evolución del Ejército Nacional y los progresos de las Fuerzas Especiales tienen como meta principal la mejora de la interoperabilidad, el fortalecimiento de capacidades y fomentar la cooperación a nivel internacional. Esto se fundamenta en la aplicación del enfoque DOMPILEM, que abarca doctrina, organización, material, personal, infraestructura, liderazgo, entrenamiento y mantenimiento para construir capacidades. (Amórtegui, 2019).

Los beneficios al alcanzar este grado de interoperabilidad en el ámbito militar se traducen en el fortalecimiento del proceso de transformación institucional, el aumento de los estándares de transparencia, la contribución a la seguridad cooperativa global a través de la capacitación y el entrenamiento, el fortalecimiento de las capacidades propias y la oportunidad de exportar capacidades diferenciales (Lara & Jiménez, 2019).

En este sentido, Colombia se convierte en un aliado estratégico de gran importancia para establecer compromisos más sólidos en términos de seguridad regional y global para los países miembros de la alianza, esta relación beneficia a ambas partes y constituye una nueva estructura en el escenario internacional para países como Colombia, brindándoles la oportunidad de generar una integración cada vez más sólida con la comunidad internacional (Lara & Jiménez, 2019).

La Asociación con la OTAN: Ventajas y Desafíos para las Fuerzas Especiales de Colombia

El análisis de las ventajas y desventajas de la asociación de Colombia con la OTAN en términos de política exterior, seguridad y defensa nacional, demuestra que, si bien esta relación ha fortalecido las capacidades de Colombia y le ha permitido abordar desafíos de seguridad cooperativa global, también plantea retos en términos de equilibrio de poder, percepción de amenazas y relaciones con otros actores internacionales. A pesar de las críticas, la asociación con

la OTAN ha mejorado la proyección internacional de Colombia y sus Fuerzas Especiales, lo que sugiere que esta relación tiene el potencial de ser beneficiosa para el país. Sin embargo, se deben afianzar las relaciones entre el Gobierno Nacional y la OTAN con el fin de ajustar políticas que lleven a enfrentar los retos que esta asociación trae consigo (Cruz, 2021).

En este contexto, es importante examinar detenidamente las ventajas y desventajas que surgen de esta asociación para las Fuerzas Especiales de Colombia y de esta manera comprender mejor su impacto en el país y es que según lo expresado por Lara y Jiménez (2019) una de las ventajas más importantes que traería consigo la certificación de las Fuerzas Especiales es el aumento del estatus político de Colombia y sus Fuerzas Militares. Esta asociación no solo puede elevar el perfil político y militar del país, sino también corregir percepciones internacionales y fortalecer la legitimidad, además, impulsa los intereses nacionales al posicionar a Colombia como una potencia de nivel intermedio en la región y aumentar la capacidad de disuasión frente a posibles amenazas en el futuro. La certificación también contribuye a la diversificación de relaciones diplomáticas hacia la seguridad y defensa y potencia las capacidades nacionales para ofrecer una valiosa contribución a la seguridad cooperativa global (Lara & Jiménez, 2019).

Para las Fuerzas Especiales esta asociación conlleva el fortalecimiento de capacidades militares como su principal enfoque, logrado mediante la formación en áreas en las que los países de la OTAN poseen experiencia a nivel internacional, esto serviría como cimiento para elevar los estándares profesionales y operacionales de las Fuerzas Militares (Hassan & Montero, 2019). Asimismo, la interoperabilidad con las naciones de la OTAN implica el intercambio de procedimientos, doctrinas, infraestructura y bases de operaciones, facilitando la cooperación y a su vez generando sinergias que favorecen un mejor desempeño en las operaciones y permitiendo

la adquisición de conocimientos y tecnologías en el ámbito de la seguridad y la defensa (Amórtégui, 2019).

En este sentido, la colaboración con la OTAN brinda a Colombia la capacidad de abordar desafíos de seguridad cooperativa global como la ciberseguridad, la seguridad marítima, el terrorismo y el crimen organizado al obtener acceso a recursos y conocimientos compartidos por los países miembros. La asociación no solo persigue mejorar la efectividad en la lucha contra el crimen transnacional y otras amenazas a la seguridad pública, sino también establecer una perspectiva a largo plazo para las Fuerzas Especiales, permitiéndoles contribuir a través de su experiencia en la lucha contra, el terrorismo, la contrainsurgencia y la confrontación de la delincuencia transnacional (Cruz, 2021).

Es importante destacar que este acuerdo no exige que Colombia participe directamente en conflictos internacionales, aunque esta posibilidad está presente, sino que busca poner su conocimiento y experiencia a disposición para fortalecer los procesos de seguridad de los países miembros y socios de la OTAN (Lara & Jiménez, 2019).

Alcanzar la estandarización y la plena interoperabilidad de las Fuerzas Militares de Colombia con la OTAN es imperativo, especialmente en aspectos tales como el establecimiento de centros de enseñanza y formación en Colombia, la contribución a la capacitación y entrenamiento de socios y aliados, así como el fortalecimiento de las habilidades distintivas propias y su disponibilidad para la OTAN (Lara & Jiménez, 2019). En este contexto, sobresalen los beneficios anticipados que resultarán de este esquema de colaboración: la oportunidad de participar y aprender de las metodologías militares de otros países, mediante la oferta de entrenamiento en los centros de enseñanza y formación de todos los países miembros y asociados de la OTAN; la formulación del “Programa de Mejora Educativa”, que permitirá él

intercambio de programas educativos militares con naciones miembros y asociadas a nivel global; la creación de una plataforma de interoperabilidad entre la OTAN y las Fuerzas Militares de Colombia a través de la participación en ejercicios y maniobras militares; y el enriquecimiento de los perfiles de carrera y el desarrollo de competencias en un segundo idioma, como parte fundamental de la preparación militar (Lara & Jiménez, 2019).

Entrando en el análisis de las desventajas de esta alianza para la nación, es importante resaltar la controversia suscitada por el acuerdo y la designación de Colombia como socio global en América Latina. Aunque no ha resultado en conflictos militares directos, ha generado debates y controversias en la región, esta situación cobra relevancia dado el contexto en el que se ha trabajado en la construcción de organizaciones como UNASUR, en este contexto la colaboración y la interacción de Colombia con la OTAN han sido percibidas como una “amenaza” por países como Bolivia, Venezuela y Nicaragua, lo que claramente afecta las relaciones diplomáticas del país (Roselli, 2011).

Al profundizar en las desventajas que afectan tanto a las Fuerzas Militares como al estado colombiano en relación con la certificación al Grupo de Tarea de Operaciones Especiales (SOTG), se vuelve evidente la necesidad de realizar inversiones significativas para llevar a cabo la transformación y estandarización de las fuerzas armadas. A pesar de esta necesidad se enfrenta la falta de apoyos económicos directos provenientes de la OTAN, esta situación se agrava debido a las limitaciones financieras y a una voluntad política restringida para destinar recursos al fortalecimiento de las capacidades militares existentes (Lara & Jiménez, 2019).

En este contexto, el país se ve confrontado no solo con la tarea de establecer un marco regulatorio que guíe acerca de su participación en Operaciones Multinacionales, sino también con la responsabilidad de afrontar costos altamente variables para sus fuerzas armadas. Estos

costos incluyen la posibilidad de pérdidas humanas y materiales. Esta problemática adquiere una importancia fundamental, especialmente cuando se considera que Colombia todavía lidia con un costoso conflicto armado interno y que las Operaciones de Mantenimiento de Paz (OMP) han resultado en más de tres mil muertos en actividades oficiales destinadas a promover la paz y la seguridad internacional, bajo el auspicio de organizaciones como la ONU (Torrijos & Abella, 2017).

Ejemplos como el caso de España, que ha perdido a más de cien soldados desde su participación en Operaciones de Mantenimiento de Paz desde 1987, y la experiencia de la Fuerza de Protección de las Naciones Unidas en la ex-Yugoslavia, que tuvo un costo de más de cuatro mil millones de dólares, ilustran los desafíos económicos y humanos inherentes a la participación en estas misiones. Ante este panorama, resulta imprescindible abordar esta cuestión mediante un debate nacional profundo, especialmente considerando la situación actual en la que el país enfrenta miles de víctimas causadas por minas antipersonales y municiones sin detonar desde 1990, afectando tanto a militares como a civiles (Torrijos & Abella, 2017).

Es relevante analizar la política exterior de Colombia y los cambios significativos que ha experimentado de un gobierno a otro, por ejemplo, el gobierno de Santos se orientó hacia el multilateralismo, buscando ampliar los horizontes internacionales y disminuyendo la subordinación a Estados Unidos, para el gobierno de Duque se retoma el respaldo estadounidense, promoviendo un liderazgo internacional del país y presentando propuestas y metas para los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el marco de las Naciones Unidas, el fortalecimiento y la seguridad y la defensa, lo que ha llevado a Colombia a ser aceptado como socio global de la OTAN (Cruz, 2021) .

El acuerdo actual entre Colombia y la OTAN conlleva el establecimiento de una agenda clara en política exterior, seguridad y defensa, sin embargo, este acuerdo enfrenta retos y desafíos propios de la dinámica del Estado, Colombia no puede parecer un estado libre de enemigos, ni tener relaciones positivas con todos sus vecinos más allá de la diplomacia, estos son aspectos que deben ser abordados a medida que se fortalecen los lazos con la organización de seguridad más poderosa del mundo (Cruz, 2021).

Es necesario revisar las políticas gubernamentales, considerando los intereses de los líderes que asumen el poder y que pueden influir directamente en la sociedad, pues se espera que esta relación sea productiva y beneficiosa para las partes (Cruz, 2021).

Conclusiones

Para el desarrollo de esta investigación se ha examinado detalladamente la conveniencia del proceso de certificación de la OTAN al Grupo de Tarea de Operaciones Especiales (SOTG) de Colombia y su integración en la alianza estratégica, se podría concluir que esta certificación es conveniente y favorable tanto para la Fuerza como para el país en diversos aspectos, tales como el fortalecimiento de las capacidades militares de Colombia, brindando acceso a conocimientos y tecnología avanzada en seguridad y defensa, esto ha sido fundamental para abordar desafíos globales y regionales.

Este proceso es un paso crucial que permite a Colombia obtener el reconocimiento de la OTAN, estableciéndose como el único socio latinoamericano, esta certificación a su vez implicó mejoras en la organización, la doctrina y el equipamiento de las Fuerzas Especiales, así como la participación activa en programas de evaluación y certificación proporcionados por la OTAN.

Esta cooperación es un pilar fundamental en la estrategia de Colombia para enfrentar las amenazas transnacionales y contribuir a la seguridad pública y estabilidad regional. El Programa

de Asociación Individual ITTP ha abierto nuevas oportunidades de cooperación y fortalecimiento de capacidades para enfrentar los retos del futuro. Colombia ha compartido su experiencia y liderazgo en la lucha contra la guerra irregular y el narcotráfico, al tiempo que ha recibido retroalimentación valiosa para mejorar sus capacidades y cumplir con los principios fundamentales de democracia, estado de derecho y derechos humanos.

Además, la interoperabilidad entre las Fuerzas Especiales de Colombia y la OTAN ha sido un proceso clave para fortalecer capacidades militares y promover la cooperación internacional. La estandarización, el entrenamiento con otras naciones y el intercambio de conocimientos han mejorado la capacidad para trabajar de manera eficaz en operaciones combinadas, Colombia como socio global de la OTAN ha logrado un posicionamiento en el escenario internacional, lo que beneficia tanto a la OTAN como a Colombia en la búsqueda de un mundo más seguro y estable.

Es relevante destacar que la asociación con la OTAN ha elevado el estatus político y militar de Colombia en la comunidad internacional, fortaleciendo su proyección global, sin embargo, también se han presentado desafíos, como la percepción de amenaza que algunos países de la región latinoamericana han manifestado. Para maximizar los beneficios y superar los desafíos, es esencial que Colombia ajuste sus políticas gubernamentales en cada período, considerando los intereses de los líderes en el poder y abordando temas sensibles en seguridad y relaciones internacionales.

La alianza entre las Fuerzas Especiales y la OTAN se mantiene como una herramienta valiosa para enfrentar los retos globales y regionales, impulsando la seguridad y estabilidad en el país y en el mundo. La convergencia de intereses y objetivos comunes entre Colombia y la OTAN ha demostrado ser fructífera y el compromiso constante con esta asociación será

fundamental para continuar fortaleciendo la preparación y capacidad de respuesta ante los desafíos actuales y futuros, además se podrían proponer medidas específicas para mejorar la percepción de Colombia en la región y fortalecer la diplomacia con países vecinos, lo que contribuiría a una cooperación más estrecha y constructiva en el ámbito de la seguridad y defensa, como la construcción de alianzas regionales para abordar desafíos comunes, como el narcotráfico y el crimen organizado, lo que reforzaría la imagen de Colombia como un socio comprometido con la estabilidad y seguridad en América Latina.

Finalmente, la certificación del Grupo de Tarea de Operaciones Especiales (SOTG) de Colombia con la OTAN emerge como un componente esencial de la disuasión integrada, este proceso que garantiza la interoperabilidad y la colaboración efectiva entre Colombia y la OTAN se convierte en un pilar estratégico para fortalecer las capacidades militares y promover la seguridad y estabilidad regional. La certificación no solo demuestra la capacidad de Colombia y sus Fuerzas Especiales para actuar junto a aliados internacionales en la defensa común, sino que también refuerza su posición como un actor proactivo en la comunidad internacional. En este sentido, la cooperación con la OTAN dentro del marco de la disuasión integrada no solo se limita a mostrar capacidades militares, sino que también implica promover acuerdos de cooperación, participar en esfuerzos diplomáticos, económicos y militares, convirtiéndose en un pilar esencial en la estrategia de disuasión integrada de Colombia.

Referencias

- Abella, J., Agudelo, S., & Cantor, J. (2020). *Poder blando en Colombia: biodiversidad y educación superior*. Obtenido de chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/FOTOS2020/2020_jd_abella_et_al_poder_blando_en_colombia.pdf
- Alcolea, D. (2015). *De la disuación convencional a la protección*. Obtenido de <https://es.slideshare.net/EjercitoTierra/revista-ejrcito-n-888-marzo-2015>
- Amórtegui, L. R. (2019). Análisis económico de la interoperabilidad de las Fuerzas Militares de Colombia con la Organización del Atlántico Norte (OTAN). En *Colombia y la Organización del Tratado del Atlántico Norte aproximaciones de análisis desde la academia*. Bogotá, Cundinamarca, Colombia: Escuela Superior de Guerra.
- Cohen, S. B. (2014). *Geopolitics: The Geography of International Relations*. Obtenido de [https://books.google.com.co/books?hl=es&lr=&id=wTGeBQAAQBAJ&oi=fnd&pg=PR5&dq=Cohen,+S.+B.+\(2014\).+Geopolitics:+the+geography+of+international+relations.+Rowman+%26+Littlefield.&ots=ydgPgRJ6bF&sig=ImOS0vIKD7zkBwfw13LV9ybUoGo#v=onepage&q&f=false](https://books.google.com.co/books?hl=es&lr=&id=wTGeBQAAQBAJ&oi=fnd&pg=PR5&dq=Cohen,+S.+B.+(2014).+Geopolitics:+the+geography+of+international+relations.+Rowman+%26+Littlefield.&ots=ydgPgRJ6bF&sig=ImOS0vIKD7zkBwfw13LV9ybUoGo#v=onepage&q&f=false)
- Colombia, Congreso de la República. (12 de Julio de 2017). Ley 1839 de 2017. Por medio de la cual se aprueba el “Acuerdo entre la República de Colombia y la Organización del Tratado del Atlántico Norte sobre Cooperación y Seguridad de Información”, suscrito en Bruselas, el 25 de junio de 2013. Imprenta Nacional.
- Colombia, Congreso de la República. (8 de Septiembre de 2014). Ley 1734 de 2014, Por medio de la cual se aprueba el “Acuerdo entre la República de Colombia y la Organización del Tratado del

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

Atlántico Norte sobre Cooperación y Seguridad de Información”, suscrito en la ciudad de Bruselas, Reino de Bélgica, el 25 de jun. Imprenta Nacional.

Comando Conjunto de Operaciones Especiales (CCOES). (2022). Cartilla de Capacidades del CCOES. CCOES.

Comando General de las Fuerzas Militares (CGFM). (2022). Plan conjunto para la autoevaluación de primer nivel de capacidades. CGFM.

Cruz, H. C. (2021). *Ventajas y desventajas para el estado colombiano en materia de política exterior, seguridad y defensa entre los años 2013 y 2021 a partir del acuerdo marco de cooperación y la adhesión como socio global estratégico de la OTAN*. Obtenido de <https://repository.javeriana.edu.co/handle/10554/58476>

Ejército Nacional de Colombia. (2018). *MCE 3-18 Operaciones de Fuerzas Especiales*. Obtenido de EJC

Escudé, C. (2009). *Realismo periférico. una filosofía de política exterior para estados débiles*. Obtenido de chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://ucema.edu.ar/publicaciones/download/documentos/406.pdf

Fojo, F. J. (2018). *Poder duro, poder blando, poder agudo: poder*. Obtenido de <https://www.cubaencuentro.com/opinion/articulos/poder-duro-poder-blando-poder-agudo-poder-332276>

Fojon, E. (2022). *La nueva Estrategia de Defensa Nacional estadounidense: «disuasión integrada» una opción estratégica o «buzzword»*. Obtenido de chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2022/DIEEEO44_2022_ENRFOJ_Estrategia.pdf

- Freedman, L. (2016). *ESTRATEGIA UNA HISTORIA*. Obtenido de chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.esferalibros.com/uploads/ficheros/libros/primeras-paginas/201609/primeras-paginas-estrategia-es.pdf
- Galvis, C. (2021). *El "Poder Inteligente" como estrategia para el desarrollo aeroespacial colombiano*. Obtenido de file:///D:/SISTEMA%2026-05-2022/Desktop/TRABAJO%20DE%20INVESTIGACION/1.%20Marco%20teorico/EL%20%E2%80%9CPODER%20INTELIGENTE%E2%80%9D%20COMO%20ESTRATEGIA%20PARA.pdf
- Garzón, G. O. (2022). Informe Final de Evaluación SEL-1. 1.
- Gonzalez, M., Montero, L., Reyes, O., & Mejia, J. (2022). *Colombia y la OTAN: ¿ Una alianza estratégica de disuación o contención?* Obtenido de <https://doi.org/10.18359/ries.6056>
- Hassan, S. Y., & Montero, M. L. (2019). Efectos políticos del tratado de asociación de Colombia con la OTAN. En *Colombia y la organizacion del atlantico norte, aproximaciones de analisis desde la academia*. Bogota: Escuela Superior de Guerra.
- Hernández, S. R., Fernandez, C. C., & Baptista, L. M. (2014). *Metodologia de la Investigacion*. (Mcgraw-Hill, Ed.) Obtenido de chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.icmujeres.gob.mx/wp-content/uploads/2020/05/Sampieri.Met.Inv.pdf
- Lara, A., & Jiménez, J. (2019). *Análisis situacional del programa individual de la asociacion y cooperacion entre Colombia y la Otan*. Obtenido de <https://esdeglibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/view/46/53/780>

- Machado, A., & Lombana, D. (Junio de 2016). *Transformación de las Fuerzas Especiales de acuerdo con la doctrina internacional*. Obtenido de <https://brujuladesemilleros.com/index.php/bs/article/view/49>
- MCOE, O. (2022). Informe sobre el MTT a las fuerzas de operaciones especiales de Colombia.
- Modelski, G., & Thompson, W. (1996). *Leading Sectors and World Powers: The Coevolution of Global Politics and Economics*. Obtenido de <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=90711303012>
- Nolte, D. &. (2016). Geopolitics in Latin America, Old and New. Obtenido de https://www.researchgate.net/publication/319015851_Geopolitics_in_Latin_America_Old_and_New/citation/download
- Nye, J. (Junio de 2010). *El poder blando y la política exterior americana*. Obtenido de chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://repositorio.uam.es/bitstream/handle/10486/678144/RI_14_7.pdf?sequence=1
- Organizacion del Tratado del Atlantico Norte (OTAN). (2018). *Estandares de las fuerzas ACO - Operaciones Especiales, Evaluacion de sedes y unidades*. Obtenido de OTAN
- Organizacion del Tratado del Atlantico Norte (OTAN). (2021). Programa de asociacion a medida individual ITPP entre la Otan y Colombia. OTAN.
- OTAN. (2012). *Manual de logistica de la OTAN*. (OTAN, Ed.) Obtenido de https://www.nato.int/docu/logi-en/logistics_hndbk_2012-en.pdf
- Padilla, J. M. (2018). *Acuerdo de cooperacion entre Colombia y la OTAN, un paso firme hacia la internacionalizacion de las Fuerzas Militares*. Obtenido de chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.cedoe.mil.co/enio/recurso_user/doc_contenido_pagina_web/800130633_4/459329/experticiamilitar_3.pdf

- Plata, F., & González, M. (2022). *Escenarios de poder y estrategia en Colombia*. Obtenido de <https://doi.org/10.25062/9786289530483.03>
- Roselli, N. (2011). *Teoría del aprendizaje colaborativo y la teoría de la representación social: convergencias y posibles articulaciones*. Obtenido de chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcgclefindmkaj/<https://www.redalyc.org/pdf/4978/497856287004.pdf>
- Russell, R. &. (2013). *América Latina y su Gran Estrategia: entre la aquiescencia y la autonomía*. Obtenido de file:///D:/SISTEMA%2026-05-2022/Downloads/157-180_ROBERTO+RUSSELL.pdf
- Sabrina, T. R., Trujillo, M., & Guzman, A. (2 de octubre de 2008). *Poder y Estrategia*. Obtenido de chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcgclefindmkaj/<https://www.redalyc.org/pdf/909/90916202.pdf>
- Tafur, G. S. (2022). *Informe desarrollo actividades de conferencia OCC*. CGFM.
- Toro, A., Cortes, D., & Sierra, P. (2022). *La disuasión como herramienta estratégica del poder*. Obtenido de <https://doi.org/10.25062/9786289530483.04>
- Torrijos, V., & Abella, J. D. (2017). *Ventajas y desventajas políticas y militares para Colombia derivadas de su eventual participación en misiones internacionales relacionadas con la OTAN*. Obtenido de <https://repository.urosario.edu.co/items/d9b5ea04-5ab3-4dfc-b969-5d90e39de0cf>
- Valdés-Ugalde, J. L. (Febrero de 2013). *Del poder duro al poder inteligente. La nueva estrategia de seguridad de Barack Obama o de la sobrevivencia de la política exterior de Estados Unidos*. Obtenido de https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-35502013000200002&lng=es&nrm=iso&tlng=es