



Desentrañando el Laberinto del Narcotráfico en Colombia: Impacto y Estrategias de Seguridad Regional

Mayor (EJC) Gustavo Adolfo Ordóñez Ocampo

Artículo para optar al título profesional:

Magister en Estrategia y Geopolítica

Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"
Bogotá D.C., Colombia
2023

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

DATOS GENERALES

Nombre del estudiante	:	Mayor (EJC) Gustavo Adolfo Ordóñez Ocampo
Identificación	:	10.299.777
Programa académico	:	Maestría en Estrategia y Geopolítica
Tutor metodológico	:	CT. Karol Tatiana Pereira
Tutor temático	:	CT. Karol Tatiana Pereira
Fecha de entrega	:	11 de septiembre de 2023
Extensión	:	10523

DECLARACIÓN DE ORIGINALIDAD Y CESIÓN DE DERECHOS

El autor declara que este artículo fue escrito de acuerdo con la normatividad de la Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto” (ESDEG) y no existe ningún potencial conflicto de interés relacionado con este. Las posturas y aseveraciones presentadas son resultado de un ejercicio académico e investigativo que no representan la posición oficial ni institucional de la ESDEG, las Fuerzas Militares de Colombia o el Ministerio de Defensa Nacional. }

Este artículo es enteramente mi propio trabajo y no ha sido presentado para la obtención de un título en esta u otra Institución de Educación Superior. Se han referenciado todos los trabajos y puntos de vista de otros autores, así como los datos de otras fuentes utilizadas. No se emplearon herramientas de generación de contenido por Inteligencia Artificial para su elaboración.

El autor acepta ceder los derechos de publicación en favor de la ESDEG y su Sello Editorial de acuerdo con los términos de la licencia Creative Commons: Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas.

AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN

El autor autoriza que este artículo sea publicado por el Sello Editorial ESDEG en su repositorio institucional y esté disponible bajo una modalidad de acceso abierto.

Desentrañando el Laberinto del Narcotráfico en Colombia: Impacto y Estrategias de Seguridad Regional.

Unraveling the Labyrinth of Drug Trafficking in Colombia: Impact and Regional Security Strategies

MY. (EJC) Gustavo Adolfo Ordóñez Ocampo ¹
Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Resumen: El artículo de investigación aborda el tema del narcotráfico en Colombia y su impacto directo en los países vecinos. Este estudio se centra en analizar las características fundamentales de este fenómeno del narcotráfico y su influencia predominante en diversas regiones. Además, presenta una estrategia que busca mitigar esta influencia mediante la acción de la Fuerza Pública, en el contexto de la seguridad regional. La metodología de investigación utilizada es de enfoque mixto, combinando elementos cualitativos y cuantitativos. Se examinan documentos primarios y secundarios, incluyendo información y estadísticas recopiladas durante el período comprendido entre los años 2012 y 2022. Además, explora el concepto de seguridad multidimensional y su aplicabilidad en la lucha contra el narcotráfico. El artículo concluye con observaciones generales sobre el tema, destacando la complejidad del narcotráfico en Colombia y su alcance en las naciones vecinas. Finalmente, subraya la importancia de implementar estrategias de seguridad regional coordinadas y efectivas para abordar este desafío de manera integral y colaborativa.

Palabras clave: estrategia militar; narcotráfico; seguridad regional; seguridad multidimensional; seguridad humana; seguridad y defensa;

Abstract: The research article addresses the issue of drug trafficking in Colombia and its direct impact on neighboring countries. This study focuses on analyzing the fundamental characteristics of this drug trafficking phenomenon and its predominant influence in various regions. In addition, it presents a strategy that seeks to mitigate this influence through the action of the Public Force, in the context of regional security. The research methodology used is mixed-approach, combining qualitative and quantitative elements. Primary and secondary documents are examined, including information and statistics collected during the period

¹ Mayor del Ejército Nacional de Colombia. Candidato a magíster en estrategia y geopolítica, Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”, Colombia. Profesional en Ciencias Militares, Escuela Militar de Cadetes “General José María Córdova”, Colombia. <https://orcid.org/0000-0003-2004-9777> - Contacto: gustavord@esdeg.edu.co.

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

from 2012 to 2022. In addition, it explores the concept of multidimensional security and its applicability in the fight against drug trafficking. The article concludes with general observations on the subject, highlighting the complexity of drug trafficking in Colombia and its reach in neighboring nations. It also underscores the importance of implementing coordinated and effective regional security strategies to address this challenge in a comprehensive and collaborative manner.

Keywords: Military Strategy; drug trafficking; Regional security; multidimensional security; Human Security; Security and Defence;

Introducción

El narcotráfico es una actividad ilegal que ha afectado a muchos países en todo el mundo, incluyendo Colombia. En este sentido, el Estado colombiano no ha sido ajeno a esta problemática, lo que ha generado un impacto significativo en la seguridad y defensa del país. Su impacto e influencia en los territorios a degrada y desestabilizado municipio y departamento convirtiéndose factor predominante de violencia. El Estado colombiano y su institucionalidad ha librado una lucha constante para neutralizar esta actividad criminal. En la década de los 70's, sobrevino el auge de los cultivos de marihuana y cocaína; e incluso inicio el tráfico de cocaína hacia los Estados Unidos y Europa. En la década de los 80's, se consolidaron los carteles de la droga, como el cartel de Medellín y el cartel de Cali. La violencia y los asesinatos relacionados con la lucha por el control del narcotráfico fueron en sobre manera la imagen más preocupante en todo el territorio. Adicional a esto, el cartel de Medellín, liderado por Pablo Escobar, se convirtió en uno de los carteles más poderosos del mundo.

Para la década de los 90's, las operaciones de las autoridades colombianas y estadounidenses contra los carteles fueron reiterativas. Incluso, logrando la muerte de Pablo Escobar en 1993 y el desmantelamiento parcial del cartel de Medellín. Generando un nuevo auge del cartel de Cali como principal actor en el narcotráfico. En los años 2000, se continuaba los esfuerzos de la Fuerza Pública para desmantelar los carteles. Incluso surgieron grupos paramilitares y guerrillas que se apoderaron progresivamente del negocio del narcotráfico. Elevando de esta manera el número de cultivos de coca en todo el territorio

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

colombiano. El Estado intensificó su lucha contra el narcotráfico con el Plan Colombia, apoyado por el gobierno de los Estados Unidos.

Para el año 2010, se logra la desmovilización de grupos paramilitares y guerrilleros, pero persiste el narcotráfico. Motivo por el cual, se genera un aumento de los cultivos de coca en Colombia, debido a los cultivadores de bajo nivel. No obstante, el acuerdo de paz entre el gobierno colombiano y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) en 2016, generó un impacto en el control de las sustancias ilícitas y cultivos de hoja de coca. En el 2020, continuó el desafío de controlar el narcotráfico y reducir los cultivos de hoja de coca. Sin embargo, la persistencia de las disidencias de las FARC y grupos criminales similares involucrados principalmente en tráfico de estupefacientes redujo el tiempo de la ventana de la paz a unos pocos meses. De manera que, los esfuerzos por parte del gobierno colombiano para combatir el narcotráfico y promover programas de desarrollo en áreas afectadas siguen en desarrollo hasta esta fecha.

Con todo y lo anterior, es importante formularse la pregunta de ¿cuál es la situación del narcotráfico a nivel nacional y cuál es su verdadero impacto en la seguridad y defensa?; con el ánimo de buscar una respuesta adecuada el presente artículo pretende alcanzar el siguiente objetivo principal el cual consiste en analizar la situación del narcotráfico en el Estado colombiano y su impacto en la seguridad y defensa de la región. Para lograrlo se hace necesario cumplir con tres objetivos específicos, el primero objetivo, es caracterizar de la actividad del narcotráfico en el territorio nacional; el segundo objetivo, es caracterizar las afectaciones a la seguridad por parte del narcotráfico en el territorio nacional; y el tercer objetivo, es proponer una estrategia de la Fuerza Pública tendiente a la mitigación de las

afectaciones de seguridad relacionadas con el narcotráfico en el territorio nacional. Al finalizar de plantearan algunas conclusiones importantes que permitan desentrañar el gran laberinto del narcotráfico en Colombia.

Metodología

Este trabajo de investigación se plantea bajo un enfoque mixto; y su alcance es descriptivo. Se plantea un diseño de análisis de contenido el cual contiene un corte transversal. Las categorías principales de estudio son la seguridad y defensa, sus dimensiones de análisis serán la caracterización de las actividades del narcotráfico, la caracterización de las afecciones ocasionadas que ocasiona y la propuesta estratégica desarrollada por las instituciones de seguridad y defensa para enfrentarlas. Es importante dejar claro, que la población o universo del estudio y en consecuencia las unidades de análisis consisten en fuentes secundarias, conformadas por todos aquellos documentos, noticias, informes de agencias especializadas, entre otros, que contengan información sobre las categorías y dimensiones de estudio. Se desarrolló un muestreo probabilístico para enfoques cualitativos, dirigido comprender promedio de la teoría la complejidad del tema. Como instrumento de recolección de información se utilizará análisis de contenido para los textos. Los datos recolectados se analizarán mediante análisis de contenido y se recogen datos de textos o entrevistas transcritas, u otro mecanismo de análisis.

1. Caracterización de la actividad del narcotráfico.

En la problemática del narcotráfico, existen algunas concepciones teóricas que hacen parte de su caracterización y su complejo entorno sistema criminal. Según Luna *et al* (2021, p.

197), “el narcotráfico se considera una actividad ilegal y una preocupación de Seguridad Nacional para muchos Estados. Sin embargo, se vuelve más complejo y difícil de combatir a medida que se adapta y se expande en el mundo”. Por otra parte, Gómez (2018), considera que, “el tráfico ilícito de drogas, o el narcotráfico, es un fenómeno multidimensional, transnacional y mutable” (p. 303). Lo que significa que, este flagelo se transforma o desarrolla mutaciones que se adaptan a las circunstancias que la rodean, particularmente, en el territorio colombiano se han adoptado diferentes estrategias para combatir el tráfico de drogas. Aun así, no han sido lo suficientemente efectivas como para contener su propagación.

Según la Fiscalía General de la Nación (2020), existe el concepto de “cadena de valor del narcotráfico” (p. 15). El cual se encuentra compuesto por los cultivos, la producción, distribución, comercialización, consumo y lavado de activos, se mantienen intactos o en el peor de los casos se han transformado para seguir en un óptimo funcionamiento. Incluso, Gómez (2018) establece que, “al entender el proceso económico del narcotráfico se puede dimensionar su verdadera capacidad para infiltrar y cooptar la estructura social y política” (p. 302) de los países con presencia de narcotráfico.

Además, el narcotráfico se describe como una actividad delictiva prevalente en los países donde ocurre el proceso de transporte, producción y consumo. Por lo tanto, es considerada como “una actividad económica ilegal que implica una amenaza a la Seguridad de los Estados, ya que el narcotráfico se expande como una actividad más compleja y sofisticada con más actores y más elementos que amenaza a los gobiernos (Cajiao et al., 2018), cual limita el ejercicio de la aplicación de la ley de una conceptualización weberiana (Robinson, 1998). Adicional a esto, Gómez (2018) entiende que, “la economía criminal es

una de las ramas que componen la economía informal. Sin embargo, la economía ilícita o criminal está constituida exclusivamente por actividades ilegales de las economías; la narcoeconomía o economía del narcotráfico sería una de las ramas más importantes” (p. 303).

La globalización también proporciona algunas condiciones para el funcionamiento del Crimen Organizado Transnacional (COT) al aprovechar y diversificar su portafolio de actividades criminales (Pérez, 2007). Al respecto conviene decir que, las organizaciones narcotraficantes que delinque en Colombia han diseñado nuevas formas para potencializar su emporio criminal, favoreciéndose de rutas del narcotráfico en países extranjeros. Según Gómez (2018), “esta situación se explica debido a la fluidez territorial y dinámica transnacional que se vislumbra como una de las características intrínseca de este fenómeno, lo que implica necesariamente una visión global como requisito para abordarlo” (p. 302).

Por estas razones, el narcotráfico, cuenta con la capacidad de cambiar, mutar y adaptarse a través de una multiplicidad de actores para fortalecer así sus estructuras y relaciones. Al llegar a este punto, es comprensible considerar que el tráfico de drogas es una amenaza que constantemente pone en jaque cualquiera de las estrategias establecidas por los gobiernos y por los estamentos de seguridad y defensa de los Estados.

De acuerdo con el Programa de las Naciones Unidas contra las Drogas y el Delito (UNODC, 2018), existen estructuras criminales que se encuentran experimentado modificaciones en su forma de movilizar las drogas en un entorno local, así como, en una dinámica internacional, lo que le permite edificar una estructura sólida para el cumplimiento de sus pretensiones criminales y actitud expansionista. Al llegar a este punto, la fiscalía general de la Nación afirma que:

Las estructuras criminales jerárquicamente organizadas, con cabezas visibles y controles estables sobre todas las fases de la actividad criminal, han dado paso a otro tipo de organizaciones más flexibles, caracterizadas por tener un control de fases específicas dentro de los procesos, en unos casos, y en otros ejercer la coordinación de otras organizaciones menores, sin control sobre todas las fases del proceso (fiscalía general de la Nación, 2020, p. 13).

Teniendo en cuenta, estas afirmaciones es importante señalar que la dinámica del narcotráfico tuvo un cambio, esto que quiere decir que, su enfoque tradicional, en el cual tenía una relación con la cadena de valor lineal y secuencia se desvaneció. Debido principalmente a la dinámica ofensiva por parte de las instituciones de seguridad y defensa del Estado Colombiano. En el pasado lo grandes carteles de la droga constituyeron sus organizaciones criminales mediante estructuras de integración vertical muy férreas, en las que centralizaban desde el cultivo hasta la comercialización de la droga en sus lugares de destino (fiscalía general de la Nación, 2020, p. 13).

Es importante dejar en claro, que las organizaciones criminales tradicionales estuvieron e incluso algunas siguen constituidas y formadas en un orden jerárquico y subordinado. Sin embargo, “las necesidades de los mercados ilegales actuales, los avances tecnológicos y las acciones de la justicia incentivaron a los criminales a innovar en sus formas de organizarse” (fiscalía general de la Nación, 2020, p. 13).

Teniendo en cuenta que, el narcotráfico es una actividad en constante cambio, la superposición de niveles en el cual se desarrolla, es importante definir teóricamente los aspectos de su accionar delictivo. Es importante dejar en claro, que desde una perspectiva de

la oferta, el narcotráfico constituye un sistema de redes de valor del narcotráfico (Fiscalía General de la Nación, 2020). En ese orden de ideas, el narcotráfico cuenta con tres puntos áreas de desarrollo las cuales se materializan mediante una alta rentabilidad de la actividad como negocio ilícito; alta capacidad de cooptación del delito; y, menor riesgo relativo del delito. Es decir, las ganancias tienen una relación entre distancia, cantidad, tiempo y ganancia, lo que significa que, a “un mayor riesgo va adquiriendo un mayor valor” (Gómez, 2018, p. 305). En otras palabras, entre más distancia y riesgo experimente el producto del narcotráfico para llegar a manos del cliente final, el costo de ese producto se incrementa significadamente.

En cuanto a la “demanda”, el consumo de drogas no es algo nuevo en términos sociohistóricos, ya que forma parte del acervo cultural de diversas comunidades que han incorporado el uso de sustancias en una amplia variedad de rituales a lo largo de diferentes regiones del mundo. En este sentido, la Oficina de las Naciones Unidas para las Drogas y el Delito (UNODC) estima que alrededor de 230 millones de personas en todo el mundo consumen drogas ilícitas al menos una vez al año (Gómez, 2018).

Algunos estudios desarrollados por la UNODC han revelado que en América del Norte se encuentra el mercado de drogas más extenso y solido del mundo. Por ejemplo, el consumo de cannabis, cocaína, opiáceos y anfetamínicos son considerados por la oficina como los principales productos de consumo por parte de los estadounidenses en la última década (UNODC, 2018). Esto a lleva a considerar la necesidad de implementar varios mecanismos de control, entre los que se destaca la prohibición absoluta y la completa legalización, lo que significa que, existe una amplia opción de mecanismos intermedios que

pueden ser estudiados. Sin embargo, según Gómez (2018), “en el conjunto de la comunidad internacional se ha privilegiado la opción de la prohibición total, circunstancia que implica una drástica persecución y sanción penal contra productores, comercializadores e incluso consumidores de narcóticos” (p. 307).

Nota: Es necesario cerrar con un último párrafo que explique el alcance del objetivo propuesto un estilo de conclusión

[T1] Caracterización del narcotráfico y estrategias para enfrentarlo.

Según Cadena y Debía (2013, p. 40), en su artículo de investigación denominado: *la lucha contra las drogas en América Latina y las iniciativas generales desde la UNASUR y la OEA*. Ha expresado que, “la agenda de política exterior de Colombia ha estado cruzada transversalmente por la lucha contra las drogas que ha emprendido el país desde los años de 1960”. Aspecto que tienen una relación perfecta con el condicionamiento de una agenda que está enmarcada en una relación bilateral y multilateral para establecer los aspectos relacionados con seguridad continental.

En ese orden de ideas, Atehortúa y Rojas (2008) consideran que el narcotráfico en Colombia tuvo su Génesis por medio de pioneros y capos. La cual aborda los orígenes del narcotráfico en Colombia y como los principales capos de la droga asumieron su rol como los principales desarrolladores de la violencia en torno al narcotráfico. No obstante, también comprendieron los motivadores que hicieron de la drogadicción como un negocio rentable para las estructuras criminales; de manera que, se habla de los pioneros la comercialización del tráfico ilícito de drogas en los Estados Unidos, y como fenómeno propulso la masificación de la heroína y la marihuana en una red completa que golpeo significativamente a los Estados

Unidos en la Guerra de Vietnam. Posteriormente, se identifica como se logró que la marihuana llegara al territorio estadounidense y se convirtiera en uno de los negocios lucrativos de los años 80's (Atehortúa & Rojas, 2008).

Por otra parte, se relacionan una serie de acontecimientos conectados con Pablo Escobar Gaviria (1951-1993) y el cartel de Medellín; Gonzalo Rodríguez Gacha (1947-1989); los hermanos Gilberto y Miguel Rodríguez Orejuela del Cartel de Cali, entre otros narcotraficantes significativamente reconocidos por la opinión pública. Al finalizar, la reflexión que hace Atehortúa y Rojas (2008), en su estudio sobre el narcotráfico, enfatizan en destacar los profundos y devastadores efectos violentos que esta actividad ilícita inflige en la sociedad. Sus investigaciones resaltan cómo el narcotráfico no solo perturba la estabilidad de las comunidades locales y nacionales, sino que también conlleva consecuencias significativas en términos de seguridad, salud pública, economía y cohesión social. Estos efectos violentos se manifiestan a través de la proliferación de grupos criminales, el aumento de la delincuencia, la corrupción de instituciones, la degradación del tejido social y la pérdida de vidas humanas. Los estudios de Atehortúa y Rojas subrayan la importancia de abordar este problema de manera integral y colaborativa, involucrando a gobiernos, organismos internacionales y la sociedad en su conjunto para contrarrestar los impactos destructivos del narcotráfico.

Otro documento importante que sirve como herramienta de análisis y planeamiento contra el narcotráfico fue elaborado por parte de diversas organizaciones que fueron lideradas por la Fiscalía General de la Nación (2020), el cual es denominado como: *Estrategia disruptiva contra el narcotráfico*, mediante el cual se puede encontrar información valiosa

acerca de la caracterización del narcotráfico actual, las acciones de disrupción y los resultados de la estrategia disruptiva contra el narcotráfico en su primer año de implementación (Fiscalía General de la Nación, 2020, p. 14).

Al llegar al punto, la conceptualización de la seguridad, frente a las amenazas durante el siglo XX se relacionaban principalmente con factores externos al territorio; Sin embargo, surgieron otro tipo de actores que colocaban en riesgo la estabilidad de una nación. Aspectos que fueron estudiados por Tica Font y Pere Ortega (2012), en su investigación tituladas: “Seguridad nacional, Seguridad multidimensional, seguridad humana”. Este documento se adentra en aspectos que durante gran parte del siglo XX no fueron cubiertos por las instituciones militares y de policía para enfrentar a las amenazas internas. Debido a que la seguridad nacional, solo velaba por los intereses del Estado, más no por los intereses de sus ciudadanos.

Estos aspectos están relacionados propiamente con las acciones que en efecto se suscitan entorno a factores de inestabilidad propiamente desencadenados por el narcotráfico en Colombia. En ese orden de ideas, para desarrollar un análisis estos eventos relacionados y el imparable flujo del narcotráfico en los territorios de Colombia, es preciso mencionar que según Neira (2021) es propicio entender que la nación contiene las características geográficas y climatológicas que favorecen el crecimiento de cultivos ilegales (coca, marihuana y amapola).

Teniendo en cuenta lo relacionado anteriormente con el narcotráfico, los riesgos, amenaza y su impacto principalmente a nivel nacional, es preciso comenzar un proceso de análisis de las instituciones militares que fomentan o promocionan la seguridad y defensa

necesaria para contrarrestar este tipo de actos criminales. Según Álvarez (2017), "La seguridad se asociaría más comúnmente con el alivio de las amenazas a los valores preciados; especialmente aquellos que, si no se controlan, amenazarían la supervivencia de un particular objeto referente en el futuro cercano (Álvarez, 2017, p. 29).

Al realizar una investigación sobre los acontecimientos relacionados con el narcotráfico en el país, se ha encontrado un análisis elaborado por Sánchez (2020). En dicho análisis, se destaca que el conflicto en la región se intensificó tanto debido a la presencia de grupos guerrilleros como de paramilitares. Además, después de la firma del acuerdo de paz, se ha observado la llegada de nuevos grupos criminales a la zona. El estudio también aborda cuestiones cruciales como el surgimiento del CRIC (Consejo Regional Indígena del Cauca), la eliminación del terraje, la lucha subversiva, el movimiento armado liderado por Quintín Lame, el fenómeno paramilitar y la aparición del bloque Calima. También se analiza la denominada "guerra de recicla" y el reacomodo de los grupos armados después de la desmovilización de las FARC. Todos estos aspectos resultan de gran relevancia para el proceso de investigación en curso.

Sumado a esta investigación, Vásquez (2019), describe varios aspectos interesantes de como el conflicto en el sur del Colombia, tienen mucha relación con los cultivos de coca y actores armados. Además, hace un mapeo muy completo de como lo cultivos ilícitos se expanden considerablemente en las tierras de los pueblos indígenas y como factores externos comienzan a ejercer presión desencadenando una ausencia del Estado; el aumento de la pobreza; la disminución de la actividad agrícola por parte de los campesinos e indígenas.

Teniendo en cuenta lo desarrollado anteriormente, a continuación se presentarán algunas de las conceptos y estrategias implementadas por parte del gobierno nacional para preservar la seguridad y defensa nacional del flagelo del narcotráfico.

[T2] Seguridad y Defensa como estrategia.

Según Álvarez (2017) el concepto de seguridad y defensa está cambiando debido a un acelerado proceso en el mundo, principalmente por cuenta del “final de la Guerra Fría y el avance significativo del proceso de globalización” (p. 11). En ese entendido existen diferentes teorías que definen este concepto de diferentes maneras, en las cuales se plasma la intención de cómo debe desarrollarse y para qué fin debe desarrollarse. Sin embargo, existen concepciones que van desde lo clásico hasta la concepción de estas teorías en tiempo modernos. Según Font & Ortega (2012) maneja un concepto del siglo pasado pero que todavía tiene vigencia, entendiendo la seguridad nacional como la prevención y rechazo de amenazas militares, relacionadas con la soberanía y el territorio. No obstante, al interpretar la seguridad nacional moderna como la expone Soto (2009), encontramos ligeras diferencias que proporcionan un amplio abanico de riesgos y amenazas que principalmente deben ser cubiertos en su totalidad para generar condiciones de tranquilidad para una nación.

Es importante señalar que en efecto los intereses nacionales son primordiales para la Seguridad Nacional, y más que nunca cuando cada uno de ellos tiene que ver principalmente con factores que desde múltiples líneas pueden afectar considerablemente la nación desde sus cimientos. Por otra parte, encontramos a el concepto de defensa nacional, el cual particularmente se encuentra en constante innovación y cambio. En ese orden de ideas, es

preciso mencionar que existen diferentes teorías relacionadas con la seguridad como seguridad nacional, seguridad multidimensional, seguridad humana, entre otras.

En lo que respecta a la seguridad nacional, Font y Ortega (2012), “tiene como objetivo prevenir o rechazar amenazas militares y, por tanto, defender militarmente la soberanía, la independencia y la territorialidad del Estado frente a posibles agresores” (p. 161).

En otro contexto, Orozco (2006) aborda el concepto de seguridad, señalando que existen teóricos, políticos y expertos en asuntos internacionales que han demostrado preocupación por la política global tras la conclusión de la Guerra Fría. Esta redefinición de los fundamentos teóricos de las Relaciones Internacionales está intrínsecamente relacionada con el enfoque realista e idealista. Desde su perspectiva, la corriente idealista investiga cómo la paz aspira a "erradicar de la faz de la tierra las causas de la guerra, lo que llevaría a establecer un orden internacional justo y solidario". Por otro lado, la corriente realista se distancia del concepto de paz como objeto de estudio para adentrarse en la dinámica de las relaciones internacionales, proponiendo el poder como el elemento central en el comportamiento de los actores a nivel global.

[T2] Seguridad multidimensional como estrategia.

La seguridad multidimensional representa un concepto que amplía y enriquece la tradicional noción de seguridad, que solía centrarse de manera exclusiva en aspectos militares y la defensa territorial. Este enfoque contemporáneo reconoce la complejidad de los desafíos de seguridad en la actualidad, que abarcan un espectro mucho más amplio que el ámbito militar. Por tanto, se fundamenta en la premisa de que la seguridad de un Estado o una región no puede alcanzarse de manera exhaustiva únicamente mediante medidas militares, sino que

requiere de un enfoque holístico que aborde diversas dimensiones de la seguridad. Estas dimensiones abarcan una amplia gama de áreas cruciales, que incluyen, entre otras, la seguridad política, la seguridad militar, la seguridad económica, la seguridad social, la seguridad ambiental y la seguridad cibernética.

En este contexto, es importante abordar que el narcotráfico es un desafío complejo que afecta varias dimensiones de seguridad nombradas anteriormente y que son afrontadas por medio de la seguridad multidimensional de diferentes maneras. En materia de Cooperación internacional. El narcotráfico es un problema transnacional que requiere una cooperación efectiva entre países. La seguridad multidimensional fomenta la colaboración y el intercambio de información entre los Estados para rastrear y dismantelar las redes de narcotráfico, así como para coordinar esfuerzos en la intercepción de drogas y el procesamiento de traficantes.

Mediante un enfoque preventivo, la seguridad multidimensional busca abordar las causas subyacentes del narcotráfico y prevenir su surgimiento. Esto implica invertir en programas de desarrollo socioeconómico en las áreas afectadas por el narcotráfico, fortalecer las instituciones estatales para combatir la corrupción y la impunidad, y promover alternativas legales y sostenibles a las actividades relacionadas con las drogas. Por otra parte, la lucha contra el lavado de dinero. Se enfoca en debilitar las estructuras financieras del narcotráfico mediante la lucha contra el lavado de dinero. Se promueven políticas y regulaciones para prevenir que los ingresos ilícitos del narcotráfico se blanqueen a través de instituciones financieras y se trabaja en la cooperación internacional para rastrear y confiscar los activos generados por el tráfico de drogas.

Además, el fortalecimiento de la aplicación de la ley. Se pretender fortalecer las capacidades de las fuerzas de seguridad y la justicia penal para combatir el narcotráfico. Esto incluye la capacitación de las fuerzas del orden, la mejora de la inteligencia y el intercambio de información, la modernización de la infraestructura y la tecnología utilizada en la lucha contra el narcotráfico, así como la promoción de reformas legales y judiciales para garantizar una aplicación efectiva de la ley. Mediante la prevención y tratamiento de la adicción, la seguridad multidimensional también aborda la dimensión de la salud pública del narcotráfico. Se promueven programas de prevención del consumo de drogas y se brinda acceso a servicios de tratamiento y rehabilitación para las personas con problemas de adicción. Esto implica una combinación de enfoques educativos, de salud y de asistencia social para abordar el consumo de drogas como un problema de salud y bienestar.

[T2] Seguridad Humana.

Según Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad Humana (FFNUSH). La seguridad humana es un enfoque de seguridad que se centra en la protección y el bienestar de las personas como el objetivo central de las políticas de seguridad. Se basa en la premisa de que la seguridad no se limita únicamente a la protección del Estado o la defensa militar, sino que debe garantizar la seguridad y el bienestar de todas las personas (FFNUSH, 2023). Su concepto fue desarrollado desde la década de 1990 como una respuesta a los nuevos desafíos de seguridad que enfrentaba el mundo, como la pobreza, el hambre, las enfermedades, el desplazamiento forzado, la violencia y las violaciones de derechos humanos. Reconoce que estos desafíos tienen un impacto directo en la seguridad y el bienestar de las personas a nivel individual y comunitario.

Se basa en la idea de que la seguridad debe abordar las necesidades básicas y fundamentales de las personas, así como proteger sus derechos humanos. Cuenta con un enfoque de siete dimensiones. Se puede considerar que, la seguridad humana se preocupa por el bienestar de las personas en su totalidad, más allá de las preocupaciones tradicionales de seguridad centradas en el Estado o la defensa militar. Se busca abordar los desafíos que afectan la vida y la dignidad de las personas, reconociendo la interconexión de las diferentes dimensiones de seguridad y promoviendo políticas y acciones que prioricen el bienestar humano. En la tabla 1, Se pueden identificar las dimensiones de las Seguridad humana y cada una de sus descripciones.

Tabla 1. Dimensiones de la Seguridad Humana.

Dimensión Descripción	EXPLICACIÓN
Seguridad Económica.	Garantiza un nivel de vida adecuado, el acceso a empleo digno, ingresos suficientes, recursos y oportunidades económicas para satisfacer las necesidades básicas.
Seguridad Alimentaria	Asegura el acceso físico y económico a una nutrición adecuada y suficiente, y la protección contra la inseguridad alimentaria y la malnutrición.
Seguridad de la Salud	Implica el acceso a servicios de salud básicos, la prevención y el tratamiento de enfermedades, y la protección contra amenazas para la salud, como epidemias y pandemias.
Seguridad Ambiental	Se refiere a la protección del medio ambiente, la sostenibilidad de los recursos naturales y la gestión adecuada de los desafíos ambientales, como el cambio climático y la degradación del ecosistema.
Seguridad Personal	Garantiza la protección contra la violencia física, el crimen, el terrorismo, el conflicto armado y las violaciones de los derechos humanos.
Seguridad Política	Se refiere al respeto de los derechos humanos, el acceso a la justicia, la gobernabilidad efectiva, la participación política y la protección contra la opresión y la represión.

Fuente: elaboración propia con base en los datos recolectados por De la Corte 2022.

La seguridad humana adopta varias medidas para enfrentar el narcotráfico desde una perspectiva integral que prioriza la protección y el bienestar de las personas. A continuación, se presentan algunas de las medidas que se pueden tomar en el marco de la seguridad humana para abordar el narcotráfico. En la tabla 2, se presenta algunas medidas adoptadas para enfrentar el narcotráfico por medio de la seguridad humana.

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

Tabla 2. Medidas para enfrentar el narcotráfico por medio de la Seguridad Humana.

Medidas	EXPLICACIÓN
Prevención del consumo de drogas.	Se implementan programas de prevención del consumo de drogas dirigidos a educar a la población sobre los riesgos y consecuencias del uso de sustancias controladas. Estos programas incluyen la promoción de estilos de vida saludables, el desarrollo de habilidades sociales y la concienciación sobre los efectos negativos de las drogas en la salud y el bienestar.
Tratamiento y rehabilitación	Se brinda acceso a servicios de tratamiento y rehabilitación para las personas con problemas de adicción a las drogas. Estos servicios incluyen programas de desintoxicación, terapia de apoyo, atención médica y psicológica, y programas de reintegración social para facilitar la recuperación y la reintegración en la comunidad.
Fortalecimiento de la aplicación de la ley	Se refuerzan las capacidades de las fuerzas de seguridad y la justicia penal para combatir el narcotráfico. Esto implica la capacitación de las fuerzas del orden en técnicas de investigación, el fortalecimiento de la cooperación entre agencias de aplicación de la ley a nivel nacional e internacional, y el mejoramiento de la infraestructura y tecnología utilizada en la lucha contra el narcotráfico.
Lucha contra el lavado de dinero	Se implementan medidas para prevenir y combatir el lavado de dinero generado por el narcotráfico. Esto incluye la adopción de regulaciones y mecanismos de control financiero más estrictos, la cooperación internacional en el intercambio de información financiera, y el seguimiento y confiscación de activos obtenidos a través del tráfico de drogas.
Desarrollo alternativo	Se promueven alternativas económicas legales y sostenibles para las comunidades afectadas por el narcotráfico. Esto implica el desarrollo de proyectos agrícolas, comerciales y turísticos que brinden oportunidades de empleo y generen ingresos lícitos, reduciendo así la dependencia de las actividades relacionadas con las drogas.
Fortalecimiento de las instituciones estatales.	Se trabaja en el fortalecimiento de las instituciones estatales para prevenir y combatir la corrupción, la impunidad y la infiltración del narcotráfico en las estructuras gubernamentales. Esto implica la promoción de la transparencia, la rendición de cuentas y la gobernabilidad efectiva.
Cooperación Internacional	Se fomenta la cooperación internacional en la lucha contra el narcotráfico, incluyendo el intercambio de información, la colaboración en operaciones de interdicción, la asistencia técnica y el fortalecimiento de los marcos legales y normativos a nivel global.

Fuente: elaboración propia.

Estas medidas adoptadas en el marco de la seguridad humana buscan abordar el narcotráfico de manera integral, considerando sus impactos en la salud, el bienestar y la seguridad de las personas. El enfoque se centra en prevenir el consumo, brindar apoyo a las personas afectadas, fortalecer la aplicación de la ley, promover alternativas económicas legales y fortalecer las instituciones para combatir la corrupción y la impunidad asociadas al narcotráfico.

[T2] Impacto geopolítico afectados por narcotráfico.

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

El narcotráfico ha tenido un impacto significativo en la geopolítica de Sudamérica, afectando a varios países de la región de diferentes maneras. Este tipo de afectación también puede ser catalogada como un paralelismo a un conflicto no armado el cual interactúa de manera clandestina sobre las capas superpuestas del conflicto colombiano y las debilidades de la seguridad de los países vecinos. A continuación, en la tabla 3, sobre los impactos geopolíticos ocasionados por el narcotráfico en Sudamérica, se explica como la inestabilidad y conflicto; corrupción y debilitamiento institucional; lavado de dinero y economía ilegal; desplazamiento forzado y migración; influencia de grupos criminales transnacionales; efectos sociales y de salud pública, están afectando profundamente los cimientos de la sociedad en todas sus direcciones.

Tabla 3. Impactos geopolíticos ocasionados por el Narcotráfico en Sudamérica

Medidas	EXPLICACIÓN
Inestabilidad y conflicto	La presencia de organizaciones narcotraficantes ha contribuido a la inestabilidad y el conflicto en varios países de Sudamérica. Estas organizaciones, con su capacidad económica y armamentística, han generado violencia, corrupción y desestabilización en áreas donde operan, socavando la seguridad interna y desafiando a las autoridades estatales.
Corrupción y debilitamiento institucional	El narcotráfico ha alimentado la corrupción en Sudamérica, infiltrando instituciones estatales y socavando la confianza en el Estado de derecho. La corrupción ha debilitado las instituciones encargadas de hacer cumplir la ley, lo que dificulta la lucha contra el narcotráfico y erosiona la gobernabilidad.
Lavado de dinero y economía ilegal.	El narcotráfico ha generado flujos masivos de dinero ilícito que han influido en la economía y los sistemas financieros de la región. El lavado de dinero asociado al narcotráfico ha distorsionado la economía formal, erosionando la integridad de los mercados financieros y creando desequilibrios económicos.
Desplazamiento forzado y migración	El narcotráfico ha contribuido al desplazamiento forzado y a la migración en Sudamérica. Las comunidades afectadas por la violencia y el control de las organizaciones narcotraficantes se ven obligadas a abandonar sus hogares en busca de seguridad, generando flujos migratorios y tensiones en la región.
Influencia de grupos criminales transnacionales.	Las organizaciones narcotraficantes en Sudamérica a menudo operan como grupos criminales transnacionales, con redes y conexiones en varios países. Esto les ha permitido ejercer influencia y control en áreas estratégicas, debilitando la soberanía estatal y generando desafíos para la cooperación regional en la lucha contra el narcotráfico.
Efectos sociales y de salud pública.	El narcotráfico ha tenido impactos sociales y de salud pública en Sudamérica. El consumo de drogas y la adicción han generado problemas de salud, desintegración familiar y aumento de la criminalidad, afectando negativamente a las comunidades y la calidad de vida de las personas.

Fuente: elaboración propia.

[T1] Caracterización de las afectaciones a la seguridad por parte del narcotráfico.

El narcotráfico ocasiona una serie de afectaciones a la seguridad en diferentes niveles, tanto a nivel nacional como internacional. No puede negarse, que su comportamiento clandestino y metodoso cada vez es más sofisticado. Altera drásticamente el impacto que puedan desarrollarse por medio de las estrategias planteadas por las instituciones de seguridad y defensa. No obstante, a continuación se describen las principales características y el nivel de afectación que genera en cada caso:

[T2] Seguridad interna de los países productores:

El narcotráfico está asociado con altos niveles de violencia y criminalidad en los países productores. Las organizaciones narcotraficantes compiten por el control de las rutas de tráfico y se enfrentan a las fuerzas de seguridad, generando enfrentamientos armados, asesinatos y actos de violencia. Además, las organizaciones narcotraficantes suelen infiltrar y corromper las instituciones estatales, incluyendo fuerzas de seguridad, jueces y políticos. Esto debilita el Estado de derecho y la gobernabilidad, permitiendo la impunidad y obstaculizando los esfuerzos para combatir el narcotráfico. Así mismo, el narcotráfico tiene un impacto negativo en la cohesión social y la estabilidad interna de los países productores. La presencia de organizaciones narcotraficantes genera temor y desconfianza en las comunidades, provocando el desplazamiento forzado, la fragmentación social y la desintegración de los tejidos comunitarios.

[T2] Seguridad de los países de tránsito:

Los países de tránsito de drogas a menudo enfrentan altos niveles de violencia y conflictos debido a las disputas entre organizaciones narcotraficantes y a los enfrentamientos con las fuerzas de seguridad. Esto genera inestabilidad interna y puede conducir a la desestabilización de la región. Además, el narcotráfico también contribuye a la corrupción y a la penetración del crimen organizado en los países de tránsito. Las organizaciones narcotraficantes buscan sobornar a funcionarios y agentes de seguridad para asegurar la continuidad de sus operaciones, debilitando las instituciones y el Estado de derecho. Así mismo, el narcotráfico puede aumentar los índices de criminalidad en los países de tránsito. El comercio ilegal de drogas está relacionado con delitos como el tráfico de armas, el lavado de dinero, la extorsión y el secuestro, lo que afecta negativamente la seguridad y el bienestar de la población.

[T2] Seguridad de los países consumidores:

Los países consumidores también sufren los efectos de la violencia asociada al mercado de drogas. La competencia entre bandas y organizaciones criminales por el control del tráfico y la venta de drogas puede dar lugar a enfrentamientos violentos y a una mayor criminalidad en las comunidades. Además, el consumo de drogas ilegales genera problemas de adicción y afecta la salud pública en los países consumidores. Esto incluye riesgos para la salud física y mental, así como la propagación de enfermedades infecciosas asociadas al consumo de drogas, como el VIH/SIDA y la hepatitis C. Al llegar a este punto, el narcotráfico también está relacionado con delitos asociados al consumo de drogas, como el robo, la prostitución, la trata de personas y la violencia doméstica. Estos delitos tienen un impacto negativo en la seguridad y el bienestar de la sociedad en general.

[T2] Estrategia de la fuerza pública.

Es evidente que han existido y existen una variedad completa de estrategias desarrolladas para mitigar o neutralizar en su totalidad el narcotráfico en Colombia, así como ocurre en otros países. A continuación se presentará una revisión de dos de las actividades más importantes desarrolladas por las instituciones de Seguridad y Defensa para enfrentar este tipo de actividad criminal. En primer lugar, se encuentra la aspersión aérea de glifosato y la segunda es la erradicación manual. En ese orden de ideas, a continuación se presentarán profundamente.

[T3] *Aspersión aérea glifosato.*

La aspersión aérea de glifosato es una técnica utilizada en algunos países para el control de cultivos ilícitos, como la coca o la amapola, que se utilizan para la producción de drogas ilícitas. Consiste en la aplicación aérea del herbicida glifosato sobre los cultivos ilícitos, con el objetivo de eliminarlos. El glifosato es un herbicida de amplio espectro que afecta la capacidad de las plantas para realizar la fotosíntesis, lo que lleva a su muerte. En el contexto de la aspersión aérea, se diluye el glifosato en agua y se aplica mediante aviones o helicópteros sobre las áreas donde se encuentran los cultivos ilícitos. La aspersión aérea de glifosato tiene como objetivo principal reducir la oferta de materias primas utilizadas en la producción de drogas, como la cocaína y la heroína. Se busca debilitar las cadenas de suministro y desincentivar la producción de cultivos ilícitos. Sin embargo, la aspersión aérea de glifosato ha sido objeto de controversia debido a sus posibles impactos negativos en la salud humana, el medio ambiente y los derechos humanos. Existe varias preocupaciones asociadas con esta técnica; sin embargo existen tres de muy alto interés.

La primera de ellas es que existen preocupaciones sobre los posibles efectos del glifosato en la salud humana. Algunos estudios han planteado posibles vínculos entre la exposición al glifosato y problemas de salud, como el cáncer y otros trastornos. Sin embargo, los resultados de los estudios son contradictorios y siguen siendo objeto de debate científico. La segunda preocupación esta relacionada con que, La aspersión aérea de glifosato puede tener impactos negativos en los ecosistemas y la biodiversidad. Se ha documentado que el glifosato puede afectar a otras plantas no objetivo, incluyendo cultivos legales, y a la fauna y flora nativas. Además, puede contaminar fuentes de agua y suelo. La tercera de ellas, tiene que ver con que, la aspersión aérea de glifosato puede afectar los derechos humanos y generar desplazamiento forzado de comunidades. En algunos casos, se han reportado efectos negativos en la salud de las personas expuestas, daños a los cultivos legales de comunidades campesinas y pérdida de medios de subsistencia. Es importante destacar que la aspersión aérea de glifosato es una técnica que ha sido prohibida o restringida en algunos países debido a las preocupaciones mencionadas. La decisión sobre su uso depende de las políticas y regulaciones de cada país, así como de los debates y consideraciones locales sobre los aspectos de salud, medio ambiente y derechos humanos.

[T3] Erradicación Manual.

La erradicación manual del narcotráfico se refiere a la estrategia de eliminar los cultivos de plantas utilizadas para la producción de drogas ilícitas, como la cocaína o la marihuana, a través de la intervención física directa. Implica la eliminación manual de las plantas de manera manual, utilizando herramientas y equipos, sin recurrir al uso de productos químicos o métodos de fumigación aérea. La erradicación manual del narcotráfico se lleva a

cabo principalmente en áreas donde se cultivan de manera ilícita estas plantas, con el objetivo de reducir la oferta de drogas y debilitar la cadena de producción. Suele ser realizada por fuerzas de seguridad o grupos especializados, que ingresan a los campos de cultivo y arrancan o destruyen las plantas manualmente. Esta estrategia tiene varios objetivos, incluyendo: la reducción de la producción de drogas; desincentivo económico; y la interrupción de las cadenas de suministro.

En primer lugar, la reducción de la producción de drogas. Al eliminar los cultivos ilícitos, se busca reducir la disponibilidad de materias primas para la producción de drogas, limitando así la oferta y dificultando el acceso a estas sustancias. En segundo lugar, desincentivo económico. La erradicación manual busca afectar la economía de los cultivadores y traficantes de drogas, al eliminar sus fuentes de ingresos. Se espera que esta acción disuada a los agricultores de cultivar plantas ilegales y los motive a buscar alternativas económicas legales. En tercer lugar y último, interrupción de las cadenas de suministro. Al erradicar los cultivos, se interrumpe la cadena de producción y distribución de drogas, dificultando el flujo de estas sustancias hacia los mercados nacionales e internacionales.

Aunque la erradicación manual del narcotráfico es una estrategia utilizada en algunos países y principalmente en Colombia, también ha sido objeto de críticas y debates. Algunas de las preocupaciones asociadas incluyen tres problemas importantes. En primer lugar, un impacto social y económico. La erradicación manual puede afectar a comunidades rurales que dependen de los cultivos ilícitos para su sustento. Si no se brindan alternativas económicas viables, la erradicación puede provocar pobreza, desplazamiento y conflictos sociales. En segundo lugar, una replantación y resistencia. Los agricultores pueden replantar

cultivos ilícitos después de la erradicación manual, especialmente si no se abordan las causas subyacentes que los llevan a cultivar estas plantas. Además, algunas organizaciones criminales han demostrado capacidad de adaptarse y resistir las acciones de erradicación. Y en tercer lugar, las limitaciones logísticas y de recursos. La erradicación manual puede requerir recursos significativos, incluyendo personal, tiempo y equipos adecuados. En áreas de difícil acceso o con grandes extensiones de cultivos, la erradicación manual puede ser limitada en su alcance y eficacia. Es por esta razón que, es importante tener en cuenta que la erradicación manual del narcotráfico es solo una estrategia dentro de un enfoque más amplio de políticas de control de drogas, y su efectividad puede variar dependiendo del contexto y la implementación.

[T1] Estrategia Propuesta para mitigar el narcotráfico.

A Continuación, se presenta el bosquejo de lo que puede ser considerado como una nueva estrategia propuesta para mitigar el narcotráfico teniendo en cuenta los analizado y visto a partir de la información planteada anteriormente. Como primer aspecto, se puede tener en cuenta que la estrategia tiene como nombre: “Enfoque Integral de Seguridad y Desarrollo Sostenible”. En seguida se presentará una serie de elementos claves necesarios como lo es el objetivo general, objetivos específicos, líneas de acción, medio y recursos necesarios.

[T2] Objetivo General:

Neutralizar y eliminar el narcotráfico en Colombia mediante un enfoque integral que aborde las causas subyacentes, desarticule las redes criminales y promueva el desarrollo sostenible en las áreas afectadas.

[T3] Objetivos Específicos:

- Desmantelar las estructuras del narcotráfico: Desarticular las organizaciones criminales involucradas en el narcotráfico, incluyendo sus redes de producción, distribución y lavado de dinero.
- Fomentar alternativas económicas legales: Promover el desarrollo de actividades económicas legales y sostenibles en las áreas afectadas por el narcotráfico, brindando oportunidades de empleo y generando ingresos lícitos para las comunidades.
- Fortalecer las capacidades de las instituciones de seguridad y defensa: Mejorar la capacidad de las fuerzas de seguridad y defensa para enfrentar eficazmente el narcotráfico, incluyendo la formación, el equipamiento y el intercambio de información.
- Mejorar la cooperación internacional: Fortalecer la cooperación con países vecinos y la comunidad internacional para compartir información, intercambiar mejores prácticas y realizar operaciones conjuntas contra el narcotráfico.

[T2] Líneas de Acción:

- Inteligencia y análisis de información: Fortalecer los sistemas de inteligencia y análisis para identificar y neutralizar a las organizaciones narcotraficantes, recopilando información estratégica sobre sus operaciones, estructuras y fuentes de financiamiento.
- Operaciones de interdicción y captura: Realizar operaciones focalizadas para interrumpir las actividades del narcotráfico, incluyendo la identificación y captura de líderes y miembros clave de las organizaciones criminales.
- Desarrollo rural integral: Implementar programas de desarrollo rural integral que promuevan la diversificación económica, la inclusión social, la educación, la salud y la infraestructura en las zonas afectadas por el narcotráfico.
- Fortalecimiento institucional: Mejorar la capacidad de las instituciones encargadas de hacer cumplir la ley y la justicia, incluyendo la formación, la mejora de los sistemas de justicia penal y la lucha contra la corrupción.

- Cooperación internacional: Establecer alianzas estratégicas con otros países, organismos internacionales y organizaciones no gubernamentales para fortalecer la cooperación en la lucha contra el narcotráfico, intercambiar información y coordinar esfuerzos conjuntos.

[T2] Medios y Recursos Necesarios:

- Recursos humanos: Aumento del personal y capacitación especializada en inteligencia, investigación, operaciones tácticas y programas de desarrollo rural.
- Tecnología y equipamiento: Adquisición de equipos de vigilancia, comunicaciones, transporte, análisis de datos y tecnologías de punta para fortalecer las capacidades de las fuerzas de seguridad.
- Financiamiento: Asignación de recursos financieros adecuados para implementar programas de desarrollo sostenible, fortalecer las instituciones de seguridad y defensa, y financiar operaciones de interdicción.
- Cooperación internacional: Establecimiento de acuerdos de cooperación y asistencia técnica con países y organizaciones internacionales comprometidos en la lucha contra el narcotráfico.

Esta estrategia busca abordar el narcotráfico desde una perspectiva integral que combina acciones de seguridad con programas de desarrollo sostenible. Al abordar las causas subyacentes del narcotráfico y brindar alternativas económicas legales, se busca dismantelar las redes criminales, reducir la oferta de drogas y promover un entorno seguro y próspero para las comunidades afectadas. La implementación exitosa de esta estrategia requerirá la colaboración y el compromiso de diferentes actores, tanto a nivel nacional como internacional.

Conclusiones.

La problemática del narcotráfico en Colombia es un fenómeno complejo y en constante evolución. Como se ha señalado en la información proporcionada, este flagelo se caracteriza por su naturaleza multidimensional, transnacional y adaptable. Los conceptos teóricos destacan que el narcotráfico es una amenaza para la seguridad nacional en muchos países, incluyendo a Colombia. A medida que se adapta y se expande, se vuelve más difícil de combatir. En el contexto colombiano, se han implementado diversas estrategias a lo largo de los años para abordar el tráfico de drogas. Sin embargo, estas estrategias no han sido completamente efectivas en detener su propagación. La Cadena de Valor del narcotráfico, que abarca desde el cultivo hasta el lavado de activos, sigue funcionando de manera eficiente. La globalización ha permitido que las organizaciones narcotraficantes operen de manera transnacional, aprovechando rutas internacionales y colaborando con gobiernos autoritarios en la distribución y comercialización de drogas. Esto subraya la importancia de abordar el problema a nivel global y regional. El narcotráfico ha experimentado cambios en su dinámica, pasando de organizaciones criminales jerárquicas a estructuras más flexibles y especializadas. Esto se debe en parte a la presión de las fuerzas de seguridad y defensa del Estado colombiano.

El concepto de Seguridad y Defensa ha experimentado una transformación significativa en el mundo moderno, impulsado por el fin de la Guerra Fría y la globalización. Se han desarrollado diversas teorías que abordan estos conceptos desde diferentes perspectivas, desde la seguridad nacional centrada en la prevención de amenazas militares y la defensa territorial hasta enfoques más amplios que consideran una gama diversa de riesgos y amenazas. La Seguridad Nacional sigue siendo crucial para la protección de los intereses

nacionales y la preservación de la soberanía. Sin embargo, en un mundo interconectado, la seguridad no se limita únicamente a las amenazas militares, sino que abarca una serie de factores que pueden afectar profundamente a una nación desde múltiples direcciones. El cambio en la forma en que se aborda la seguridad internacional también se refleja en la evolución de las teorías de las Relaciones Internacionales, con enfoques idealistas que buscan una paz justa y solidaria, y enfoques realistas que se centran en el poder como motor de la acción internacional. Esto refleja la complejidad de la dinámica global y la importancia de adaptar las estrategias de seguridad y defensa a un entorno en constante cambio.

Se reconoce que el narcotráfico ha sido una preocupación constante en la agenda de política exterior colombiana desde la década de 1960 y ha desempeñado un papel importante en la configuración de las relaciones bilaterales y multilaterales relacionadas con la seguridad en la región. El narcotráfico ha evolucionado a lo largo de los años, desde los primeros pioneros de la comercialización de drogas ilegales en los Estados Unidos hasta la consolidación de grandes carteles de la droga en Colombia, como el Cartel de Medellín y el Cartel de Cali. Estos grupos criminales han estado involucrados en una serie de actividades violentas que han afectado significativamente a la sociedad colombiana. La estrategia disruptiva contra el narcotráfico implementada por la Fiscalía General de la Nación en Colombia busca abordar esta problemática desde diferentes ángulos, incluida la caracterización del narcotráfico actual y las acciones de disrupción. Sin embargo, el narcotráfico sigue representando una amenaza importante para la seguridad y la estabilidad en la región. En términos de imperativos geoestratégicos, el narcotráfico afecta la seguridad, la estabilidad interna y externa, la economía y el desarrollo, el estado de derecho y la

governabilidad, las relaciones internacionales y la salud pública. Este desafío multidimensional requiere respuestas integrales que aborden no solo la dimensión militar, sino también las causas subyacentes y las consecuencias sociales y económicas. La seguridad multidimensional se presenta como un enfoque efectivo para abordar el narcotráfico, promoviendo la cooperación internacional, la prevención, el fortalecimiento de la aplicación de la ley y la atención a la salud pública. En última instancia, el narcotráfico sigue siendo un problema complejo que requiere una respuesta constante y coordinada a nivel nacional e internacional para mitigar sus efectos y promover la seguridad y la estabilidad en la región.

La seguridad humana es un enfoque de seguridad que se centra en la protección y el bienestar de las personas como su objetivo central. Este enfoque reconoce que la seguridad no se limita a la protección del Estado o la defensa militar, sino que debe garantizar el bienestar de todas las personas, abordando una serie de dimensiones que incluyen la seguridad económica, alimentaria, de salud, ambiental, personal, política y de comunidad. En el contexto del narcotráfico, la seguridad humana adopta medidas integrales para abordar este desafío desde una perspectiva que prioriza la protección de las personas y su bienestar. Estas medidas incluyen la prevención del consumo de drogas a través de la educación y la promoción de estilos de vida saludables, el tratamiento y la rehabilitación de personas con problemas de adicción, el fortalecimiento de la aplicación de la ley para combatir el narcotráfico y el lavado de dinero, la promoción de alternativas económicas legales para comunidades afectadas, el fortalecimiento de las instituciones estatales y la cooperación internacional en la lucha contra el narcotráfico.

En los países productores, esta actividad ilegal se asocia con altos niveles de violencia y criminalidad, ya que las organizaciones narcotraficantes compiten por el control de las rutas de tráfico y se enfrentan a las fuerzas de seguridad, lo que genera enfrentamientos armados, asesinatos y actos de violencia. Además, estas organizaciones suelen infiltrar y corromper las instituciones estatales, incluyendo fuerzas de seguridad, jueces y políticos, debilitando así el Estado de derecho y la gobernabilidad. También afecta negativamente la cohesión social y la estabilidad interna de los países productores, ya que la presencia de organizaciones narcotraficantes genera temor y desconfianza en las comunidades, provocando el desplazamiento forzado y la desintegración de los tejidos comunitarios.

En los países de tránsito de drogas, la situación no es menos grave, ya que a menudo enfrentan altos niveles de violencia y conflictos debido a las disputas entre las organizaciones narcotraficantes y los enfrentamientos con las fuerzas de seguridad. Esto genera inestabilidad interna y puede conducir a la desestabilización de toda la región. Además, el narcotráfico contribuye a la corrupción y a la penetración del crimen organizado en estos países, ya que las organizaciones narcotraficantes buscan sobornar a funcionarios y agentes de seguridad para asegurar la continuidad de sus operaciones, debilitando aún más las instituciones y el Estado de derecho. También se relaciona con el aumento de los índices de criminalidad en los países de tránsito, ya que el comercio ilegal de drogas está vinculado a delitos como el tráfico de armas, el lavado de dinero, la extorsión y el secuestro, lo que afecta negativamente la seguridad y el bienestar de la población.

En los países consumidores, la violencia asociada al mercado de drogas también es un problema significativo. La competencia entre bandas y organizaciones criminales por el

control del tráfico y la venta de drogas puede dar lugar a enfrentamientos violentos y a un aumento de la criminalidad en las comunidades. Además, el consumo de drogas ilegales tiene consecuencias graves para la salud pública en estos países, incluyendo riesgos para la salud física y mental, así como la propagación de enfermedades infecciosas asociadas al consumo de drogas, como el VIH/SIDA y la hepatitis C. Además de la violencia y los problemas de salud, el narcotráfico también está relacionado con delitos asociados al consumo de drogas, como el robo, la prostitución, la trata de personas y la violencia doméstica, lo que tiene un impacto negativo en la seguridad y el bienestar de la sociedad en general.

En cuanto a las estrategias de la fuerza pública para combatir el narcotráfico, es evidente que se han desarrollado diversas estrategias en diferentes países. Dos de las estrategias más destacadas son la aspersión aérea de glifosato y la erradicación manual de cultivos ilícitos. La aspersión aérea de glifosato busca reducir la oferta de materias primas utilizadas en la producción de drogas, como la cocaína y la heroína, mediante la aplicación aérea de este herbicida sobre los cultivos ilícitos. Sin embargo, esta estrategia ha generado controversia debido a sus posibles impactos negativos en la salud humana, el medio ambiente y los derechos humanos, incluyendo preocupaciones sobre la exposición al glifosato y sus efectos en la salud, así como el daño a la biodiversidad y la posible afectación de comunidades locales.

Por otro lado, la erradicación manual del narcotráfico implica la eliminación física directa de los cultivos de plantas utilizadas en la producción de drogas ilícitas, sin recurrir a productos químicos o métodos de fumigación aérea. Aunque esta estrategia busca reducir la

producción de drogas y desincentivar económicamente a los cultivadores ilegales, también enfrenta desafíos, como el impacto social y económico en las comunidades rurales que dependen de estos cultivos, el riesgo de replantación, y las limitaciones logísticas y de recursos en áreas de difícil acceso. No obstante, se destaca que la erradicación manual del narcotráfico es solo una estrategia dentro de un enfoque más amplio de políticas de control de drogas, cuya efectividad varía según el contexto y la implementación. En este sentido, abordar el problema del narcotráfico requiere un enfoque integral y coordinado que tenga en cuenta sus múltiples dimensiones y consecuencias.

La estrategia propuesta, denominada "Enfoque Integral de Seguridad y Desarrollo Sostenible," emerge como una respuesta ambiciosa y prometedora para mitigar el narcotráfico en Colombia. Este enfoque se caracteriza por su enfoque multidimensional, que busca abordar las causas fundamentales del narcotráfico, desarticular las redes criminales y promover el desarrollo sostenible en las zonas afectadas. El objetivo general de neutralizar y eliminar el narcotráfico a través de este enfoque integral representa un enfoque equilibrado y proactivo. Al centrarse no solo en la represión de las actividades delictivas, sino también en la creación de oportunidades económicas legales y en el fortalecimiento de las instituciones, se pretende lograr un impacto a largo plazo en la lucha contra el narcotráfico.

Los objetivos específicos delineados, como el desmantelamiento de las estructuras del narcotráfico, el fomento de alternativas económicas legales, el fortalecimiento de las capacidades de las instituciones de seguridad y defensa, y la mejora de la cooperación internacional, abordan los diferentes aspectos de este desafío complejo. Las líneas de acción

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

detalladas, que incluyen la inteligencia y análisis de información, las operaciones de interdicción y captura, el desarrollo rural integral, el fortalecimiento institucional y la cooperación internacional, demuestran un enfoque completo que abarca desde la recopilación de información estratégica hasta la ejecución de operaciones tácticas y la colaboración global.

En cuanto a los medios y recursos necesarios, se reconoce la importancia de invertir en recursos humanos altamente capacitados, tecnología y equipamiento avanzados, financiamiento adecuado y cooperación internacional. Estos elementos son esenciales para garantizar la implementación exitosa de la estrategia. La estrategia propuesta representa un paso significativo hacia la lucha contra el narcotráfico en Colombia. Al abordar las causas fundamentales, desafiar a las redes criminales y promover el desarrollo sostenible, esta estrategia busca crear un entorno seguro y próspero para las comunidades afectadas. Sin embargo, su éxito dependerá de la colaboración activa y el compromiso tanto a nivel nacional como internacional, reconociendo que el narcotráfico es un problema global que requiere soluciones integrales y coordinadas.

Referencias (APA séptima edición)

- Álvarez, C. (Eds). (2017). Escenarios y desafíos de la Seguridad Multidimensional en Colombia. Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”. <https://doi.org/10.25062/9789585652835>
- Álvarez, C. E., Rosanía, N., Sánchez, D., Jiménez, G. A. (2017) Seguridad y Defensa: Conceptos en Constante Transformación. En C. Álvarez (Eds), Escenarios y desafíos de la Seguridad Multidimensional en Colombia (pp. 29-84). Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”. <https://doi.org/10.25062/9789585652835>
- Arboleda, D. (2017). Entre la legalidad e ilegalidad de los cultivos de coca en Colombia: Realidades des del corregimiento de El Plateado, municipio de Argelia Cauca. Revista Perspectivas Rurales nueva época, 30. 77-103. <https://doi.org/10.15359/prne.15-30.5>
- Atehortúa, A. & Rojas, D. (2008). El narcotráfico en Colombia. Pioneros y Capos. Revista Historia y espacio, 4(31). <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=4015471>
- Cadena, W. & Devia, C. (2013). La lucha contra las drogas en América Latina y las iniciativas generadas desde la UNASUR y la OEA. Revista Científica “General José María Córdova”, 11(12). 39-59. <http://www.scielo.org.co/pdf/recig/v11n12/v11n12a03.pdf>
- Fiscalía General de la Nación (2020) Estrategia disruptiva contra el narcotráfico 2.0 – Herramienta de análisis y planeación. Fiscalía General de la Nación. www.fiscalia.gov.co
- Fiscalía General de la Nación (2020). Estrategia Disruptiva contra el narcotráfico 2.0. Fiscalía General de la Nación. <https://www.casede.org/index.php/biblioteca-casede-2-0/criminalidad-1/investigacion-criminal/697-estrategia-disruptiva-contr-el-narcotrafico/file>
- Font, T. & Ortega, P. (2012). Seguridad nacional, Seguridad Multidimensional, Seguridad Humana. Revista Papeles de relaciones ecosociales y cambio global, 119. 161-172. https://www.fuhem.es/papeles_articulo/seguridad-nacional-seguridad-multidimensional-seguridad-humana/
- Gómez L. (2018) Algunos elementos para entender la economía del narcotráfico. Revista Passagens, 10 (2), 301-314. <https://doi.org/10.15175/1984-2503-201810208>
- Laverde (2021). ¿Germinará la paz en el Cauca? Un análisis del programa nacional de sustitución de cultivos ilícitos – PNIS -como política pública. Universidad El Bosque. https://repositorio.unbosque.edu.co/bitstream/handle/20.500.12495/6939/Laverde_Va%CC%81squez_Valentina_2021.pdf?sequence=1&isAllowed=y

- Luna G., Luong, H. & Astolfi, E. (2021) El narcotráfico como crimen organizado: comprendiendo el fenómeno desde la perspectiva transnacional y multidimensional. *Revista de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad*, 16 (1), 197-212. <https://doi.org/10.18359/ries.5412>
- Naciones Unidas (2023, 10 de julio). *¿Qué es la Seguridad Humana?* Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad Humana. <https://www.un.org/humansecurity/es/what-is-human-security/>
- Neira, A. (2021, 26 de abril) Cauca la guerra cruel que no termina, Una herida abierta que atraviesa al departamento. *El Tiempo*. <https://www.eltiempo.com/politica/la-larga-y-cruel-guerra-del-cauca-583355>
- Orozco, G. (2006) El concepto de la seguridad en la Teoría de las Relaciones Internacionales. *Revista CIDOB d'Afers Internacionals*, 72. 161-180. https://www.cidob.org/es/articulos/revista_cidob_d_afers_internacionals/el_concepto_de_la_seguridad_en_la_teor%C3%ADa_de_las_relaciones_internacionales#:~:text=El%20concepto%20de%20seguridad%20se,la%20investigaci%C3%B3n%20por%20la%20paz.
- Rosanía, N., Sánchez, D., López, G. (2017) Ruptura y continuidad de la Seguridad y Defensa en Colombia: de la Seguridad Nacional a la Seguridad Multidimensional. En C. Álvarez (Eds), *Escenarios y desafíos de la Seguridad Multidimensional en Colombia* (pp. 29-84). Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”. <https://doi.org/10.25062/9789585652835>
- Sánchez, R. (2020) Paz y Seguridad. Relato de la guerra en el Cauca. Friedrich Ebert Stiftung. <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/kolumbien/17530.pdf>
- Soto, J. (2009). La Defensa Nacional de la “A” a la “Z”. Algunas Definiciones y Conceptos. *Revista Política y Estrategia*, 114. 291-317. https://www.researchgate.net/publication/323171291_LA_DEFENSA_NACIONAL_DE_LA_A_A_LA_Z_ALGUNAS_DEFINICIONES_Y_CONCEPTOS
- Vásquez, L. (2019). Las dinámicas del conflicto en el sur de Colombia: cultivos de coca y actores armados. [Tesis de grado]. Fundación Universitaria de Bogotá Jorge Tadeo Lozano. <https://expeditiorepositorio.utadeo.edu.co/bitstream/handle/20.500.12010/7933/Trabajo%20de%20grado.pdf?sequence=1&isAllowed=y>