



Fortalecimiento de la Búsqueda y Salvamento Marítimo como herramienta de cooperación hemisférica para Colombia

Capitán de Corbeta (ARC) Juan Felipe Londoño Arango

Artículo para optar al título profesional:
Magister en Estrategia y Geopolítica

Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"
Bogotá D.C., Colombia
2023

DATOS GENERALES

Nombre del estudiante	:	Capitán de Corbeta (ARC) Juan Felipe Londoño Arango
Identificación	:	71381960
Programa académico	:	Maestría en Estrategia y Geopolítica
Tutor metodológico	:	Dr. Christian Acevedo
Tutor temático	:	Capitán de Fragata (ARM) Marco Antonio Romero Félix
Fecha de entrega	:	11 de septiembre de 2023
Extensión	:	6.024 palabras

DECLARACIÓN DE ORIGINALIDAD Y CESIÓN DE DERECHOS

El autor declara que este artículo fue escrito de acuerdo con la normatividad de la Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto” (ESDEG) y no existe ningún potencial conflicto de interés relacionado con este. Las posturas y aseveraciones presentadas son resultado de un ejercicio académico e investigativo que no representan la posición oficial ni institucional de la ESDEG, las Fuerzas Militares de Colombia o el Ministerio de Defensa Nacional.

Este artículo es enteramente mi propio trabajo y no ha sido presentado para la obtención de un título en esta u otra Institución de Educación Superior. Se han referenciado todos los trabajos y puntos de vista de otros autores, así como los datos de otras fuentes utilizadas. No se emplearon herramientas de generación de contenido por Inteligencia Artificial para su elaboración.

El autor acepta ceder los derechos de publicación en favor de la ESDEG y su Sello Editorial de acuerdo con los términos de la licencia Creative Commons: Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas.

AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN

El autor autoriza que este artículo sea publicado por el Sello Editorial ESDEG en su repositorio institucional y esté disponible bajo una modalidad de acceso abierto.

Fortalecimiento de la Búsqueda y Salvamento Marítimo como herramienta de cooperación hemisférica para Colombia

Strengthening of Maritime Search and Rescue as a hemispheric cooperation tool for Colombia

Juan Felipe Londoño Arango¹

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Resumen: Colombia, debido a su ubicación estratégica en un entorno hemisférico dinámico y en constante evolución, enfrenta desafíos y amenazas que afectan la estabilidad regional. En este contexto, la búsqueda y salvamento en sus espacios marítimos y costeros desempeña un papel crucial. A pesar de las tensiones regionales, Colombia mantiene su compromiso inquebrantable de garantizar la seguridad de las vidas humanas en el mar. En los últimos diez años, la Armada de Colombia ha realizado operaciones de búsqueda y salvamento que han salvado a más de 10.000 personas, en donde más de 1.000 son extranjeros. Estas operaciones se concentran principalmente en la región del Caribe colombiano, donde hay una mayor actividad turística y comercial. La cooperación en estas operaciones fortalece las relaciones con países vecinos y contribuye a la seguridad regional. La investigación se centra en cómo el fortalecimiento de las operaciones de búsqueda y salvamento marítimo puede contribuir al fortalecimiento del liderazgo geopolítico de Colombia en la región. Colombia, con su extenso litoral en el océano Pacífico y el mar Caribe, tiene acuerdos marítimos con varios países vecinos. Además, el país es un importante centro de transporte marítimo y aéreo en la región. En síntesis, el país reconoce la importancia de la seguridad marítima y la búsqueda y salvamento en su liderazgo geopolítico en la región. Su compromiso con la protección de la vida humana en el mar y la cooperación internacional en estas operaciones demuestran su papel activo en la geopolítica marítima.

Palabras clave: Búsqueda y salvamento; control del mar; cooperación hemisférica.

¹ Capitán de Corbeta de la Armada República de Colombia. Candidato a magíster en estrategia y geopolítica, Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”, Colombia. Especialista en Política y Estrategia Marítima, Escuela Naval “Almirante Padilla”. Profesional en Ciencias Navales, Escuela Naval “Almirante Padilla”, Colombia. Contacto: juan.londonoar@armada.mil.co.

Abstract: Colombia, due to its strategic location in a dynamic and constantly evolving hemispheric environment, faces challenges and threats that impact regional stability. In this context, search and rescue in its maritime and coastal spaces play a crucial role. Despite regional tensions, Colombia maintains an unwavering commitment to ensuring the safety of human lives at sea. Over the past decade, the Colombian Navy has conducted search and rescue operations that have saved over 10,000 people, with more than 1,000 being foreigners. These operations are primarily focused on the Colombian Caribbean region, where there is higher tourist and commercial activity. Cooperation in these operations strengthens relations with neighboring countries and contributes to regional security. The research focuses on how the strengthening of maritime search and rescue operations can contribute to Colombia's geopolitical leadership in the region. Colombia, with its extensive coastline on the Pacific Ocean and the Caribbean Sea, has maritime agreements with several neighboring countries. Additionally, the country is a significant hub for maritime and air transportation in the region. In summary, the country recognizes the importance of maritime security and search and rescue in its geopolitical leadership in the region. Its commitment to the protection of human life at sea and international cooperation in these operations demonstrates its active role in maritime geopolitics.

Keywords: Search and Rescue; maritime control; hemispheric cooperation.

Introducción

Colombia, gracias a su ubicación estratégica privilegiada, se halla inmersa en un entorno hemisférico dinámico y en constante evolución, repleto de desafíos y amenazas que afectan la estabilidad regional. En este contexto, el ámbito de la búsqueda y Salvamento en los espacios marítimos y costeros nacionales desempeña un papel trascendental. Aunque en ocasiones sus resultados pasan desapercibidos, tiene un impacto en la vida de las personas salvadas y al mismo tiempo en las relaciones entre los Estados de la región. Pese a las permanentes fluctuaciones, tensiones y divergencias que puedan surgir entre los países, la premisa inquebrantable de preservar vidas en el mar ha sido siempre fundamental para la nación representada a través de la Armada de Colombia.

El propósito de la presente investigación es realizar un análisis desde la perspectiva de los estudios estratégicos y geopolíticos, centrándose en cómo el fortalecimiento de una actividad operativa tan crucial como la búsqueda y salvamento marítimo puede contribuir directamente a mejorar las relaciones entre las naciones del hemisferio y, de manera indirecta, con aquellas con las que se mantiene una interacción comercial a través de las rutas marítimas. Este análisis se basará en datos operacionales y regulaciones pertinentes proporcionadas por las instituciones relevantes.

Según la Política Nacional del Océano y los Espacios Costeros (2018), Colombia, comprometida y orientada hacia los asuntos marítimos, ha desempeñado un papel significativo desde la segunda mitad del siglo XX, poniendo un énfasis particular en la seguridad marítima integral, interés marítimo nacional de la cual hace parte la búsqueda y salvamento marítimo.

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

Colombia, situado al norte del continente, abarca una extensión continental de 1'137.814 km² y disfruta de aproximadamente 3.531 km de litoral a lo largo del océano Pacífico y el mar Caribe. Estos litorales le otorgan un adicional de 892.102 km² de aguas jurisdiccionales, lo que equivale a más del 44% de su territorio nacional, estableciendo fronteras marítimas con naciones vecinas (INVEMAR, 2023). El país tiene en el Caribe siete (7) acuerdos con países limítrofes, incluyendo Nicaragua, Costa Rica, Haití, Honduras, Jamaica, República Dominicana y Panamá, mientras que en el océano Pacífico mantiene tres (3) acuerdos con Costa Rica, Ecuador y Panamá (Cancillería, 2023). A pesar de los diferendos con Costa Rica, Nicaragua o Venezuela (Cancillería, 2023), el país ha mantenido su compromiso inquebrantable de garantizar la seguridad de las vidas humanas en el mar, independientemente de las tensiones políticas que puedan surgir

Según el Informe Anual de Transporte Marítimo (2023), elaborado por la Dirección General Marítima, en las operaciones de puerto, es decir, el ingreso y salida de embarcaciones de pasaje internacionales durante el año 2022, se registraron 152 operaciones de cruceros, con un arribo estimado de 117,511 pasajeros. Además, se llevaron a cabo 7,618 operaciones de buques de transporte marítimo internacional de carga, representando el 95.1% del total de las importaciones del país, que ascendieron a 39.6 millones de toneladas, con un valor aproximado de 48 mil millones de dólares. En el ámbito nacional reporta un total de 105.323 operaciones de pasajeros movilizadas, 3839 operaciones de cabotaje o carga nacional, correspondientes a 651.431 Toneladas en diferentes clasificaciones del transporte de material y un total de 1821 operaciones de transporte mixto (DIMAR, 2023).

Adicionalmente. Es importante mencionar el uso del espacio aéreo sobre el mar. De acuerdo con las estadísticas proporcionadas por la Unidad Administrativa de Aeronáutica Civil de Colombia (2023), se efectuó el traslado de un total de 32,677,784 millones de pasajeros en rutas nacionales, mientras que en las rutas internacionales se contabilizaron 15,185,146 personas. La mayoría de estos viajeros cruzan el mar en sus desplazamientos desde o hacia Colombia, con frecuencia procedentes del hemisferio norte. Este flujo de personas y el transporte aéreo asociado desempeñan un papel crucial en la región y son factores estratégicos dignos de consideración en el ámbito geopolítico ya que, el aeropuerto El Dorado de Bogotá, es considerado como el de mayor movimiento en la región y se encuentra en la posición número 35 entre los mejores del mundo (La República, 2022).

Las cifras en personas y carga muestran la urgente necesidad de mejorar el sistema nacional de búsqueda y rescate marítimo, por lo cual la autoridad marítima nacional y la Armada, realizaron el estudio multidisciplinar para la generación del decreto 0307 de marzo de 2023. Este decreto asigna a la Dirección General Marítima y la Armada de Colombia, en coordinación con la Aeronáutica Civil, la responsabilidad de supervisar, coordinar y ejecutar operaciones de salvamento en situaciones peligrosas, incluyendo primeros auxilios, con recursos públicos y privados como aeronaves y buques. (MINDEFENSA, 2023).

Con base en lo anterior, se plantea como pregunta de investigación: ¿El fortalecimiento de las operaciones de búsqueda y salvamento marítimo en Colombia puede contribuir de manera efectiva al fortalecimiento de su liderazgo geopolítico en el hemisferio, aprovechando su posición estratégica, la creciente importancia de los espacios

marítimos y aéreos para el transporte de pasajeros y el comercio internacional ante la necesidad de preservar la seguridad en los espacios marítimos compartidos, incluso en medio de desafíos y disputas en las fronteras marítimas?

Metodología

Este estudio se enmarca en una metodología cualitativa y se basa en una revisión exhaustiva de 85 documentos, que han sido categorizados como resultados de investigación, convenios, reglamentaciones y acuerdos relacionados con la búsqueda y salvamento marítimo, teorías geopolíticas, relaciones internacionales y estrategia, los cuales fueron consultados a través de motores de búsqueda académicos y los sitios web de las instituciones consultadas. De este conjunto, 49 documentos han sido identificados como relevantes para el propósito de esta investigación y de los cuales 21 fueron usados como referencia.

La naturaleza de esta investigación es exploratoria, ya que busca extraer elementos que permitan comprender la búsqueda y salvamento marítimo como una herramienta de cooperación hemisférica desde tres perspectivas fundamentales delineadas en el marco teórico: la seguridad marítima integral, el poder naval y los intereses marítimos nacionales.

El diseño metodológico adoptado es un análisis de contenido con enfoque transversal, diseñado para facilitar la interacción y complementariedad entre diversos contenidos y referencias. El estudio se enfoca en tres categorías principales de análisis: la coherencia y correlación entre los acuerdos internacionales relacionados con la búsqueda y rescate, la normativa nacional y los documentos doctrinales que respaldan la misión de la

Armada de Colombia y la Autoridad Marítima. Además, se explorarán los posibles cursos de acción a nivel nacional e institucional para fortalecer esta actividad en el contexto de la cooperación hemisférica y establecer las directrices necesarias para actualizar la doctrina institucional que rige esta tarea. En este sentido, las dimensiones de análisis se centrarán en las capacidades operacionales desde las perspectivas de la doctrina, la organización y la tecnología, así como en los convenios y acuerdos de cooperación internacional existentes.

La población objeto de estudio se compone de fuentes primarias, que incluyen las dependencias de la Armada Nacional en calidad de ejecutor operativo, la Dirección General Marítima en su rol de Autoridad Marítima Nacional y la Unidad Administrativa de Aeronáutica Civil como Autoridad Aeronáutica Nacional. Las fuentes secundarias están constituidas por documentos, noticias, informes de agencias especializadas y otros recursos que contienen información relevante sobre las categorías y dimensiones de estudio.

Para la recolección de datos se implementará un muestreo no probabilístico de las operaciones de la Armada de Colombia entre 2013 y 2023 obtenidas del sistema de información y análisis estadístico de la institución, para evitar ambigüedades con otras instituciones, las cifras corresponden solamente al desempeño operacional de las diferentes unidades navales; el objetivo principal es identificar las necesidades que podrían fortalecer la herramienta de búsqueda y salvamento marítimo colombiano tanto para la Armada de Colombia como para la Dirección General Marítima. El análisis de contenido será aplicado a los documentos consultados para extraer con objetividad los datos de interés para el estudio. El análisis de datos se llevará a cabo mediante comparaciones y correlaciones a

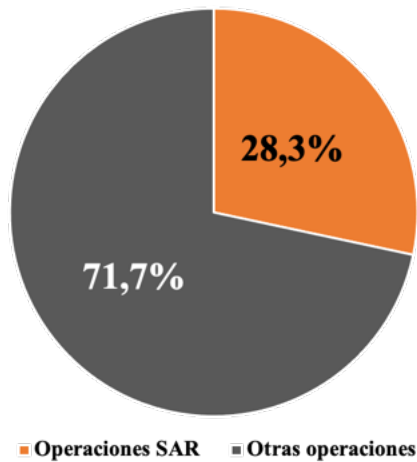
Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

través de hojas de cálculo, con el propósito de identificar patrones y relaciones significativas en la información recopilada.

Análisis de las operaciones de búsqueda y salvamento marítimo en el área de responsabilidad operacional de la Armada de 2013 a 2023.

Con apoyo de la Dirección de Operaciones Navales, quien permitió el acceso a los datos operacionales de la Armada de Colombia, se hizo una revisión del Sistema de Información Geográfica Operacional - SIGO, del cual se analizaron registros a partir de 2013, estableciendo una franja de tiempo de 10 años hasta 2023 con el propósito de identificar el nivel de importancia de las operaciones de búsqueda y salvamento marítimo. En relación con los registros, se encontró que en el lapso establecido, de 37.540 entradas en el sistema, 10.536 corresponden a personas rescatadas, lo que equivale al 28.3% del esfuerzo de la Armada Nacional ha sido en garantizar la seguridad de la vida humana en el mar (Figura 1).

Figura 1. Operaciones de búsqueda y salvamento realizadas por la Armada de Colombia de entre 2013 y 2023



Fuente: elaboración propia con base en la estadística operacional de la Armada de Colombia

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

Lo anterior, ilustra el compromiso institucional de Colombia en cumplir con los convenios internacionales SOLAS (Safety Of Life At Sea), ratificado mediante la Ley 08 de 1980, y el Convenio de Hamburgo de 1979, ampliamente conocido como SAR79, que fue adoptado mediante la Ley 10 de 1986. Este período, que abarca desde 2013 hasta 2023, coincide con la promulgación de la Ley 1523 de 2012, la cual establece el marco para la implementación del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo. Esta ley enfatiza las acciones territoriales relacionadas con eventos tanto de origen natural como antrópico que afectan a las comunidades, aunque no está orientada hacia la protección de la vida en el mar.

Tabla 1. Distribución de rescates efectuados por área operacional de 2013 a 2023

Operaciones de búsqueda y salvamento realizadas por la Armada de Colombia de entre 2013 y 2023

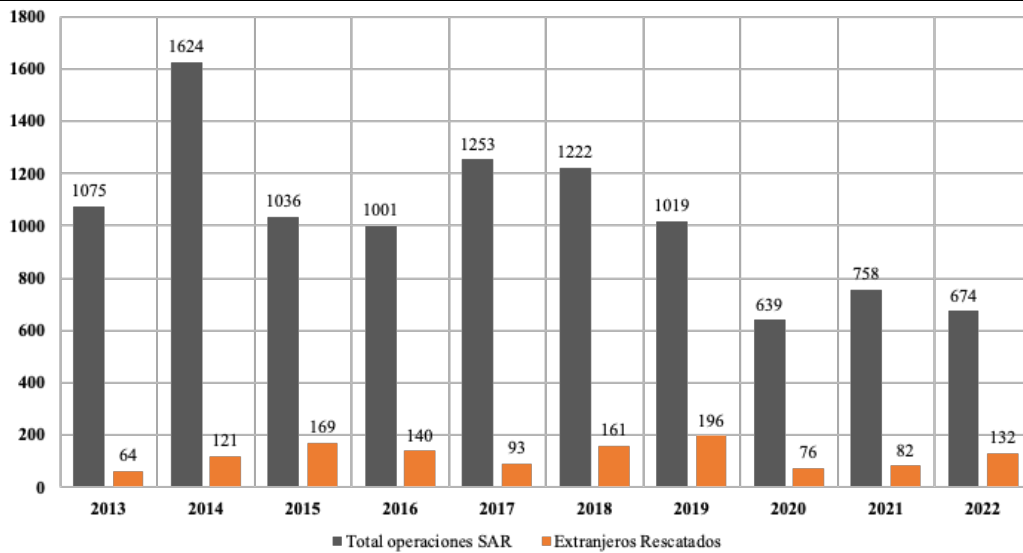
Área Operacional	Total Rescatados	%	Colombianos	%	Extranjeros	%	Diferencia
Caribe	(5.756)	54,6%	(4.863)	52,4%	(845)	70,5%	(48)
Pacífico	(3.606)	34,2%	(3.408)	36,7%	(194)	16,2%	(4)
Amazonía	(769)	7,3%	(702)	7,6%	(60)	5,0%	(7)
Orinoquía	(405)	3,8%	(305)	3,3%	(100)	8,3%	(0)
Total	(10.536)	100%	(9.278)	100%	(1.199)	100%	(59)

Fuente: elaboración propia con base en la estadística operacional de la Armada de Colombia

En la tabla 1, se muestran los datos revisados de los cuales se puede analizar qué, de los 10.536 rescatados, 1.258 son extranjeros, que porcentualmente equivalen al 12.2% de los rescates efectuados y al 3.3% del esfuerzo operacional de la Armada de Colombia en los últimos 10 años. De este dato son restados las 59 personas rescatadas mostradas en la columna de diferencia por no contar con datos concluyentes sobre su nacionalidad, por lo cual, la cifra de extranjeros que se usa para el análisis es de 1.199 personas no colombianas.

De lo anterior se puede determinar también qué, anualmente son rescatadas alrededor de 1.030 personas, es decir, casi 03 diarias y al menos 02 extranjeros cada semana en más de 892 mil km² de mar bajo la responsabilidad de la Armada de Colombia y la Dirección General Marítima (Figura 2).

Figura 2. Operaciones de búsqueda y salvamento con proporción de extranjeros rescatados por año realizadas por la Armada de Colombia de entre 2013 y 2023

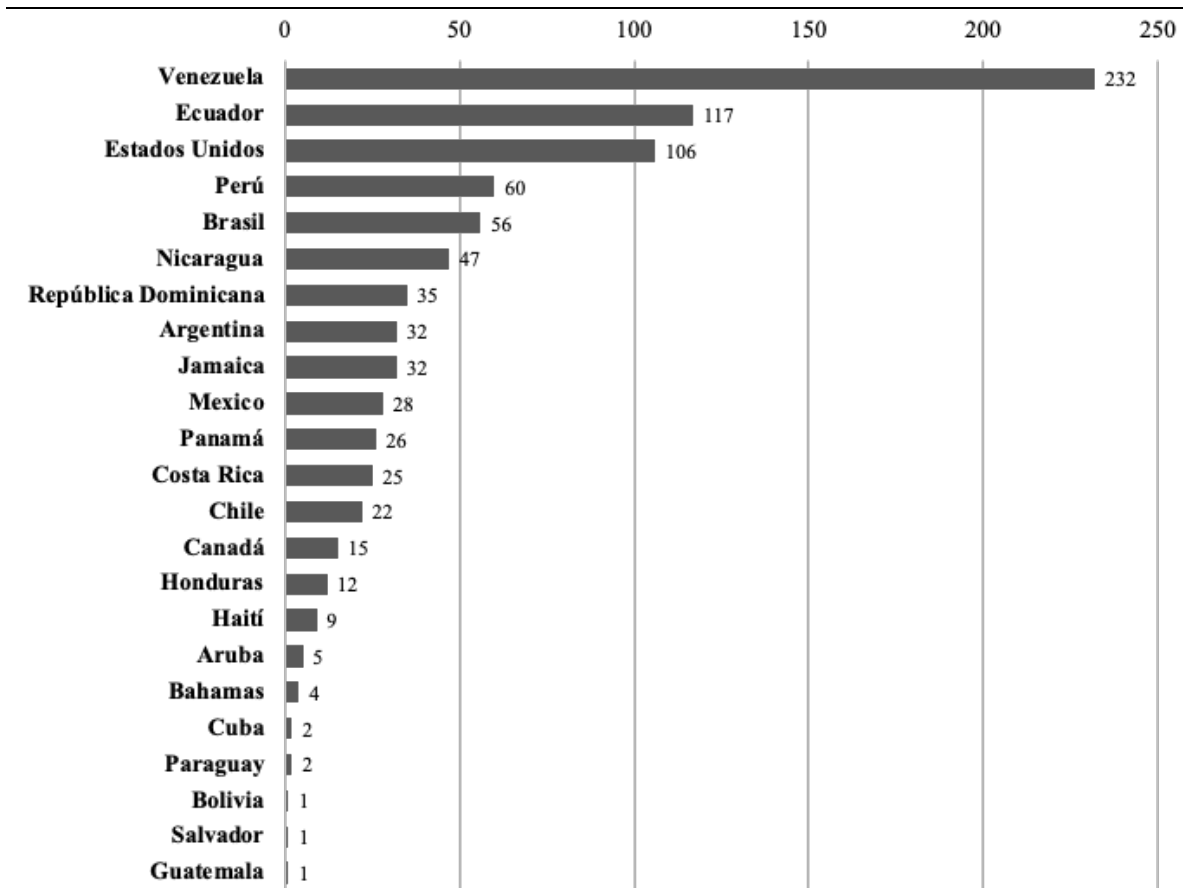


Fuente: elaboración propia con base en la estadística operacional de la Armada de Colombia

Los otros extranjeros rescatados tienen origen en 61 países de todo el mundo. Con el enfoque en el hemisferio, se identifica que, del total de rescatados, 870 personas son de 22 países del hemisferio occidental y en especial, 651 (75% de los rescates) de naciones limítrofes con Colombia. Venezuela (232), Ecuador (117) y Estados Unidos (106), suman un total de 455 individuos que corresponden al 53% de los extranjeros (figura 3).

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

Figura 3. Nacionalidades de extranjeros del hemisferio occidental rescatados por la Armada de Colombia de entre 2013 y 2023

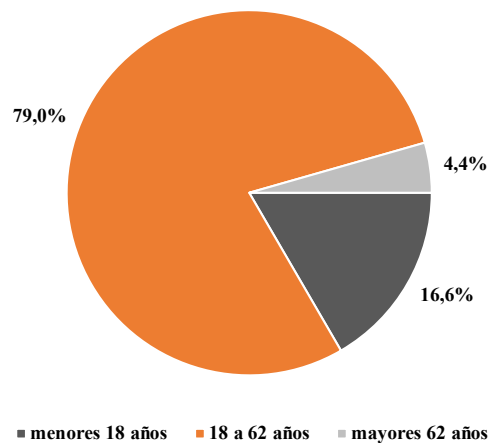


Fuente: elaboración propia con base en la estadística operacional de la Armada de Colombia

En lo concerniente a los rangos etarios de las personas rescatadas, se observa que hay un total de 9278 colombianos rescatados, que porcentualmente equivalen a: menores de 18 años 16.6% (1510 personas), adultos entre los 18 y 62 años 79.0% (7174 personas) y adultos mayores de 62 años 4.4% (402 personas), lo que evidencia que la mayor concentración está en los adultos que en su ciclo de vida pueden encontrarse en una edad laboralmente activa. No fueron tenidos en cuenta las personas que se registraron con edad

“cero” (192 personas), teniendo en cuenta que no estaba determinado si eran recién nacidos o un error en el ingreso de la cifra. Por lo anterior, esta cifra indeterminada en su origen corresponde al 2% del total (figura 4).

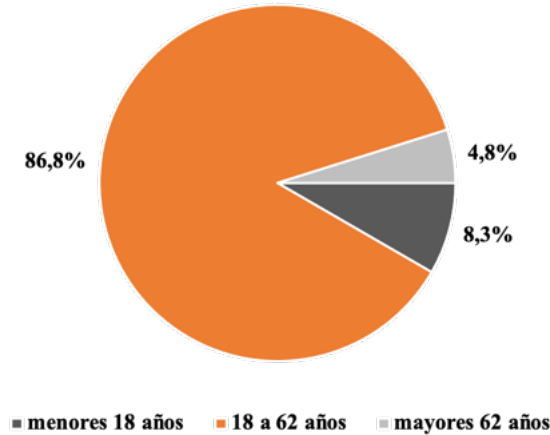
Figura 4. Rangos etarios de los colombianos rescatados de 2013 a 2023



Fuente: elaboración propia con base en la estadística operacional de la Armada de Colombia

En el caso de los extranjeros, los datos arrojan que el 8.3% (100 personas) son menores de 18 años, el 86.8% (1041 personas) se encontraban entre los 18 y 62 años al momento del rescate y que el 4.8% (58 personas) tenían más de 68 años (figura 5). No se encontraron registrados extranjeros menores a 1 año, por lo cual en este dato no hay discrepancia en el ingreso de los datos para este rango etario. Esta cifra se puede relacionar con las personas que tiene la capacidad económica de desplazarse a diferentes lugares por trabajo o descanso (figura 5).

Figura 5. Rangos etarios de los extranjeros rescatados de 2013 a 2023

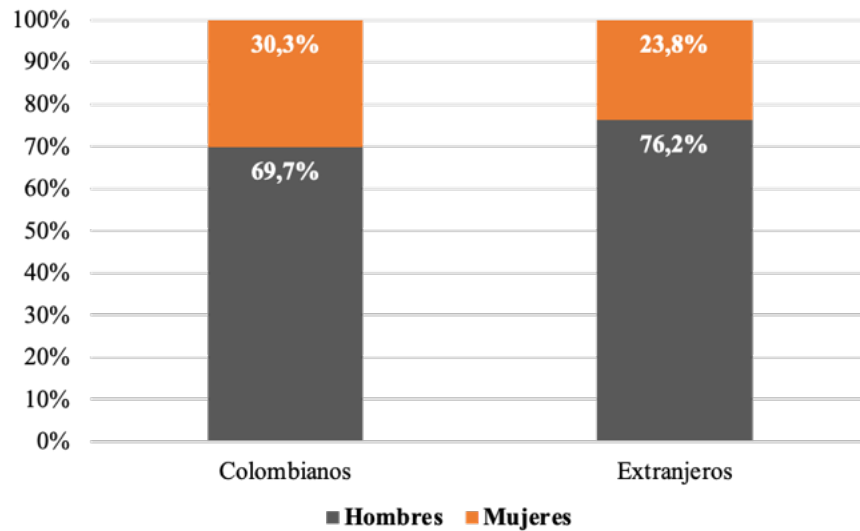


Fuente: elaboración propia con base en la estadística operacional de la Armada de Colombia

Otro aspecto de interés es la relacionada con el género de los rescatados. En este caso se determinó que, de 9278 colombianos rescatados, 2813 son mujeres (30.3%) y 6465 son hombres (69.7%), mientras que en el caso de los extranjeros 285 son mujeres (23.8%) y 914 (76.2%). En síntesis, de un total de 10.536 rescatados entre 2013 y 2023, el 29.6 de los rescatados son mujeres y el 70.4% son hombres. (figura 6).

revisar la información operacional de la Armada de Colombia permite determinar que hay una concentración de las operaciones de búsqueda y salvamento en el Caribe Colombiano con más del 55% de las operaciones realizadas. Así mismo, los extranjeros son el 12.2% del total de los rescatados, los cuales tienen origen en 61 países, de los cuales 22 son del hemisferio occidental, en donde la cifra es de más de 870 personas originarias de países vecinos. Esto demuestra que independiente de la relación entre los Estados, Colombia ha sido garante de la seguridad de la vida humana.

Figura 6. Relación del género de los rescatados entre colombianos y extranjeros entre 2013 y 2023



Fuente: elaboración propia con base en la estadística operacional de la Armada de Colombia

Como conclusión, es evidente que Colombia ha demostrado un compromiso institucional sólido en el ámbito de la búsqueda y salvamento marítimo durante la última década. El hecho de que el 28,3% los esfuerzos operacionales de la Armada de Colombia en los últimos 10 años se hayan dedicado a salvaguardar la vida humana en el mar, es un testimonio de la prioridad que se otorga a esta tarea. Este compromiso se refleja en la adhesión a convenios internacionales como SOLAS y SAR79, que establecen estándares para la seguridad marítima y la cooperación en situaciones de emergencia en el mar.

Un aspecto destacado de este análisis es la proporción de extranjeros rescatados. A lo largo de diez años, se rescataron 1.199 personas de distintas nacionalidades, lo que representa el 12,2% de todos los rescates. Esta cifra subraya la importancia de la búsqueda y rescate como una actividad que trasciende las fronteras nacionales y resalta la

responsabilidad de Colombia en garantizar la seguridad de todos los individuos en su área de responsabilidad marítima, independientemente de su nacionalidad.

La distribución geográfica de estas operaciones también es reveladora. Más del 55% de las operaciones de búsqueda y rescate se llevaron a cabo en el Caribe Colombiano, lo que resalta la importancia estratégica de esta región y su papel como punto crítico en las rutas marítimas internacionales. Además, el hecho de que la mayoría de los extranjeros rescatados provengan de naciones limítrofes, como Venezuela y Ecuador, subraya la cooperación y solidaridad en la región.

En cuanto a las edades y género de las personas rescatadas, los datos demuestran que la búsqueda y rescate no distingue entre géneros ni edades. Se rescataron personas de todas las edades, desde menores de 18 años hasta adultos mayores de 62 años, lo que enfatiza la diversidad de las situaciones de emergencia en el mar. Además, aunque hay una ligera diferencia en la proporción de hombres y mujeres rescatados, esto sugiere que la búsqueda y rescate es una empresa inclusiva que busca salvar vidas sin discriminación de género.

Desarrollos documentales desde los intereses marítimos como fundamento de las operaciones de Búsqueda y Salvamento en los espacios marítimos y costeros colombianos.

Es innegable el valor de los intereses marítimos para la historia de la humanidad. Múltiples autores han definido que el uso del mar ha sido determinante para la cultura y la evolución de la sociedad como la conocemos. El medio marítimo propició los sucesos culturales más importantes de nuestra historia, que habría de sellar en forma determinante nuestro destino (Brousset, 1998). Sin embargo, en los textos históricos no es fácil encontrar referencias sobre la importancia de proteger la vida humana en el mar y menos que este fuera un interés esencial de un Estado.

En el documento “Intereses Marítimos Colombianos (2021), estos son definidos como las oportunidades, necesidades y beneficios en torno al territorio marítimo y su zona costera, que permiten generar desarrollo a partir de la implementación de políticas estatales de preservación, conservación, administración y utilización sostenible (Ramírez, Pedroza, y Forero, 2021). Es por esto, que la búsqueda y salvamento marítimo tiene influencia en la geopolítica, ya que de acuerdo con el Manual IAMSAR (2022) todos los Estados reconocen la gran importancia que tiene salvar vidas humanas y la necesidad de participar directamente en la creación de servicios aeronáuticos y marítimos de búsqueda y salvamento. En este caso, Colombia lo hace a través de documentos como el CONPES 3990, la Política Nacional del Océano y los Espacios Costeros y la promulgación de los Intereses Marítimos Colombianos.

Por otra parte, en el Libro de Ordenanzas Navales (Armada, 2023), la Armada tiene como primordial cometido liderar operaciones navales con el propósito de alcanzar el "comando del mar" y supervisar las rutas de comunicación marítima. Este papel se revela trascendental tanto en tiempos de paz como en situaciones de conflicto, ya que el control de las aguas marítimas tiene un rol preponderante. La Armada de Colombia (2023) en consecuencia, debe estar debidamente equipada para contender, conquistar, ejercer el control del dominio marítimo y obstaculizar su empleo por parte del enemigo, siempre en aras de salvaguardar los intereses y objetivos nacionales. Esta labor implica una colaboración estrecha y coordinada con otras Fuerzas y agencias responsables de los otros dominios para el logro de sus propósitos estratégicos, y entre ellos, garantizar la seguridad de la vida humana en el mar.

Es indispensable saber qué se entiende como “dominio” la construcción doctrinal empleada en la conducción de operaciones y campañas para describir, visualizar y caracterizar el ambiente (COGFM, 2018), en donde se define el “dominio marítimo” como los océanos, los mares, las bahías, los estuarios, las islas, las zonas costeras y el espacio aéreo por encima de estos, incluidos los litorales (COGFM, 2018).

La misión de la Armada de Colombia (2020) radica en la ejecución de operaciones navales destinadas a la preservación de la defensa y seguridad nacionales, así como a la protección de los intereses tanto marítimos como fluviales del país. En su quehacer, la Armada también contribuye activamente al fomento del desarrollo sostenible del Estado.

Es así entonces como se configura el ambiente operacional para la búsqueda y salvamento marítimo: una dinámica hemisférica activa y cambiante, la Armada junto a la autoridad marítima y aeronáutica con una responsabilidad y compromiso sobre el control del dominio marítimo, unos intereses marítimos nacionales y la interacción en los diferentes dominios de la guerra para contribuir al desarrollo sostenible del Estado, en donde la Seguridad Integral Marítima y Fluvial – SIMF, corresponde a todos aquellos aspectos para asegurar la vida humana a través de diferentes aspectos técnicos, de operación, entrenamiento y equipamiento (Armada, 2020).

Con base en lo anterior, los Intereses Marítimos Colombianos emergen como elemento unificador para la construcción de instrumentos de política, que propenden la transformación del país en una Potencia Bioceánica Sostenible (Ramírez, Pedroza, y Forero, 2021), por lo que se hace necesario que se fomente la gobernanza marino-costera (CONPES 3990, 2020). Es por esto que la Comisión Colombiana del Océano incorporó dentro de sus ejes temáticos, la seguridad integral marítima y fluvial, la cual define como: Gestionar y articular a las entidades con el fin de minimizar los riesgos naturales y antrópicos asociados a las actividades marítimas, que puedan afectar el desarrollo económico y sociocultural en el territorio marítimo y costero (Ramírez, Pedroza, y Forero, 2021).

Los documentos citados son la materialización de diferentes frentes de esfuerzo tanto de la Armada de Colombia como de la DIMAR en función de fortalecer la conciencia marítima nacional a través de unos intereses marítimos que no solo promueven el uso del mar para fines comerciales, sino que tienen un énfasis particular en tener un adecuado

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

control del mar para la defensa y seguridad, contribuir al desarrollo, proteger el medio ambiente, fortalecer las relaciones internacionales y garantizar la seguridad marítima y fluvial.

Como expresión política de lo anterior, en marzo de 2023, fue promulgado el decreto 0307 por el cual se implementa el Servicio de Búsqueda y Salvamento Marítimo Nacional, nombrando como responsables a la Armada de Colombia, la Dirección General Marítima y la Aerocivil.

Aspectos teóricos desde la geopolítica internacional que sustentan la búsqueda y salvamento marítimo como una herramienta de cooperación hemisférica

Latinoamérica es un escenario de características multidimensionales en el cual confluyen diferentes asuntos (...) que potencian el riesgo a la seguridad nacional. Este ambiente externo implica la participación en operaciones con otras marinas de la región y el continente, considerando a la Armada como un instrumento de la política exterior (Uribe, 2017). Por lo tanto, se valida el concepto de Mahan (1890), en donde contar con una flota poderosa, en este contexto moderno referido a unas capacidades suficientes en el entorno del mar, permite garantizar la seguridad de las líneas de comunicación marítima y ser disuasivos ante intereses externos.

Lo anterior se logra en la participación en operaciones de paz, asistencia humanitaria, presencia en ejercicios navales con otros países, misiones de buena voluntad, entre otros (Santamaria, 2015), para demostrar la utilidad diplomática por sus características intrínsecas (Till, *New Directions in Maritime Strategy - Implications for the U.S. Navy*, 2007) y en este caso, con la capacidad de brindar asistencia de socorro a nacionales y extranjeros en el mar de la nación o donde quiera que se encuentre una unidad naval colombiana.

Por otra parte, en los postulados sobre el Poder Naval de Mahan se hace énfasis en la importancia del control del mar. Este es fundamental para garantizar la supremacía e influencia de una nación, la protección del comercio marítimo y los intereses nacionales

(Mahan, 1890). Por tanto, la cooperación hemisférica es fortalecida a través del control del mar, en donde contar con las capacidades para proveer los servicios de búsqueda y salvamento, contribuye a la protección de los intereses nacionales y, por ende, a las relaciones con los Estados limítrofes.

Adicionalmente, la búsqueda y salvamento marítimo tiene la capacidad de influir y controlar las acciones de otras naciones. El objeto será siempre el dominio del mar o evitar que el enemigo pueda lograrlo. El control del mar implica la existencia de cierta garantía para el uso del mar con una intensidad adecuada a la situación existente y a las actividades por realizar, limitada a un espacio marítimo, y a un período determinado (Corbett, 1918), lo cual se puede definir como contar no solo con capacidades de combate, sino con las de proveer seguridad para quienes estén en peligro en el mar. Al proporcionar la asistencia para salvar vida, el Estado se muestra como un garante de derechos a través del ejercicio del control del mar con los países que comparta espacios marítimos.

El concepto de Corbett ha sido entendido por múltiples países, siendo evidenciado por organismos de las naciones unidas como la Organización Marítima Internacional – OMI y la Organización de Aviación Civil Internacional – OACI, quienes colaboran con objeto de elaborar y difundir normas y recomendaciones esenciales, prestar otros tipos de asistencia a los Estados para ayudarles a evitar que se produzcan siniestros o hacerles frente, y facilitar cotidianamente la cooperación y coordinación internacionales (OMI/OACI, 2022), en el caso de Colombia, esta responsabilidad es de la DIMAR y la Armada de Colombia como parte de su misionalidad.

En línea con lo anterior, Colombia ha desempeñado un papel importante desde la segunda mitad del siglo XX, con un énfasis particular en la seguridad marítima integral. Evidencia de ello es la participación en la Guerra de Corea en donde no solo el Ejército de Colombia, sino también la Armada Nacional fueron relevantes. Así mismo, ha habido una participación constante en operaciones multinacionales como las UNITAS, RIMPAC, ATALANTA, BRACOLPER entre otras, todas encaminadas a la contribución de la seguridad hemisférica (CCO, 2018). De acuerdo con lo argumentado por Till (2004) una flota naval es más poderosa cuando es interoperable. En este contexto, la búsqueda y salvamento marítimo permite la participación en operaciones conjuntas, el intercambio de información y la apropiación de nuevas capacidades que fortalecen la cooperación a través de la integración de los países complementándose mutuamente.

Colombia a través de la Armada, la DIMAR y la Comisión Colombiana del Océano interpretado estos fundamentos de la geopolítica internacional orientada hacia el mar de manera acertada. A través de la PNOEC (CCO, 2018), se reconoce que es necesario generar y consolidar canales de cooperación con otros países para temas que requieren enfoques integrales como la seguridad y defensa marítima, la protección de los recursos marinos, entre otros. Si bien, estas líneas de acción tienen el soporte y la orientación correcta para fortalecer las relaciones con los países limítrofes en el mar, es necesario que haya un mayor interés y participación de la búsqueda y salvamento marítimo en la agenda internacional con el objetivo de mejorar la articulación y coordinación entre los Estados para optimizar el desarrollo de las operaciones. Se puede determinar que existen los fundamentos y el conocimiento por parte de las organizaciones que hacen parte del sistema de búsqueda y

salvamento marítimo nacional (MINDEFENSA, 2023); se requiere que haya una mayor articulación con instituciones como la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres para integrarse a los esquemas nacionales de respuesta y que esta apoye la coordinación local de recursos cuando sea requerido.

Por otra parte, se destaca la noción de que la Armada de Colombia y en especial la capacidad de controlar el mar, como instrumento de la política exterior, desempeña un papel esencial en la seguridad nacional y en la protección de los intereses nacionales en el ámbito marítimo. Esta perspectiva se alinea con la idea de Mahan sobre la importancia de contar con una flota poderosa para garantizar la seguridad de las rutas marítimas y disuadir a posibles amenazas externas. La seguridad en este caso no se refiere solo al ejercicio de la aplicación de la fuerza, sino a contar con un sistema integral.

La participación en operaciones de paz, asistencia humanitaria y ejercicios navales con otros países contribuye a demostrar la utilidad diplomática de la Armada colombiana. Esto se relaciona con la visión de Geoffrey Till sobre la importancia de la cooperación y la interoperabilidad entre las flotas navales.

La búsqueda y salvamento marítimo va más allá de las capacidades de combate e implica proporcionar seguridad y asistencia a quienes enfrentan peligros en el mar. Tal como lo estableció Corbett sobre el control del mar para proteger intereses nacionales, estas operaciones pueden influir en las acciones de otras naciones, fortaleciendo las relaciones con Estados vecinos y promoviendo la seguridad en la región, convirtiéndose en una valiosa herramienta de cooperación hemisférica. Colombia tiene como fortaleza en este sentido, la posibilidad de establecer un escenario favorable con los países vecinos tanto en

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

el Caribe como en el Pacífico. Si bien el istmo de Panamá configura la división de los espacios marítimos y costeros en dos escenarios diferentes, cambiando las condiciones para el análisis estratégico y el planeamiento regional, permite a su vez una interacción más enfocada con cada uno de los países limítrofes.

Conclusiones

Durante el lapso de 2013 a 2023, Se evidencian resultados significativos para el país en lo concerniente a la búsqueda y salvamento marítimo, los cuales se representan en el esfuerzo operacional de la Armada de Colombia que corresponde al 28.3% de sus operaciones con 10.536 personas salvadas. En este porcentaje se encuentran incluidos los rescates de más de 1258 extranjeros que equivalen al 5.5% del total de las misiones. Esto demuestra el compromiso en el cumplimiento de los compromisos adquiridos al ratificar convenios internacionales tales como el SOLAS y el SAR/79.

En el contexto geopolítico, las cifras mencionadas reflejan que se han rescatado personas de 61 nacionalidades, siendo notable que 22 de estas naciones comparten el hemisferio occidental con Colombia. Destaca que Venezuela, Ecuador y Estados Unidos representan conjuntamente el 55% de los rescates de ciudadanos extranjeros. Esta estadística, sin entrar en un análisis exhaustivo, pone de manifiesto la estrecha vinculación de estos países y sus ciudadanos con intereses relacionados al comercio, el turismo y diversas actividades de índole personal o productiva en la región.

Hay una importante concentración de eventos de búsqueda y salvamento marítimo en la región Caribe. Esto se puede asociar a una mayor cantidad de ciudades principales con oferta turística y de negocios tal como lo son Cartagena, Barranquilla y Santa Marta, así como una fuerte relación comercial con los países vecinos, lo cual incrementa la cantidad de personas que usan el mar de manera constante. Si bien el análisis del documento se sustenta en las operaciones realizadas, es importante mencionar que de acuerdo a las cifras de transporte marítimo comercial y de pasajeros, así como las rutas aéreas sobre los

espacios marítimos del caribe, la cantidad de personas que diariamente están expuestas a la probabilidad de ocurrencia de un siniestro es bastante alta, por lo cual, la Armada de Colombia, la DIMAR y la AEROCIVIL deben propender por el incremento, actualización y mejora de las capacidades para la búsqueda y salvamento que van desde los medios operacionales para efectuar los rescates, como los tecnológicos para reducir los tiempos de respuesta en la recepción de alertas y desarrollo de las acciones de planificación y coordinación de misión.

El compromiso de Colombia con la protección de la vida en el mar y su activa participación en iniciativas de cooperación internacional destacan su papel protagónico en el escenario geopolítico marítimo. Con un extenso litoral en el océano Pacífico y el mar Caribe, y sólidos acuerdos marítimos con naciones vecinas, Colombia se posiciona como un importante centro de transporte marítimo y aéreo en la región, reforzando aún más su influencia y liderazgo en temas de seguridad y rescate en el ámbito marítimo.

Los desafíos de la búsqueda y salvamento marítimo son diversos. Los datos analizados permiten ver qué, si bien existe la posibilidad de caracterizar la población objeto de estudio por edad y género, es necesario incorporar estos conceptos a los procedimientos operacionales en donde estos datos permitan optimizar la planificación de los medios y recursos para ejecutar la misión.

La historia como vitrina de la geopolítica y el sistema internacional lleno de cambios y evoluciones, muestra como el medio marítimo ha influido en la cultura y desarrollo de la sociedad. La existencia de intereses que se lograban a través del uso del mar se conserva hasta nuestros días. No obstante, la búsqueda y salvamento marítimo como

herramienta para la protección de la vida humana en el mar son relativamente recientes. Si bien ha habido eventos que detonan el interés de la sociedad en diversos aspectos, la seguridad marítima es un actor clave por las consecuencias que puede tener un evento en el mar.

Los intereses marítimos colombianos se definen como una oportunidad para generar desarrollo a través de políticas de preservación, conservación y utilización sostenible del territorio marítimo y costero. La búsqueda y salvamento marítimo desempeña un papel clave en la geopolítica, ya que todos los Estados reconocen la importancia de salvar vidas humanas y participar en la creación de servicios de búsqueda y salvamento.

La Armada de Colombia, en su papel de liderar operaciones navales y controlar el dominio marítimo, juega un papel trascendental tanto en tiempos de paz como en situaciones de conflicto. Esta labor implica una colaboración estrecha con otras fuerzas y agencias para garantizar la seguridad de la vida humana en el mar y proteger los intereses nacionales.

Los Intereses Marítimos Colombianos se perfilan como un elemento unificador para la construcción de políticas que buscan convertir al país en una Potencia Bioceánica Sostenible. La gobernanza marino-costera y la seguridad integral marítima y fluvial son aspectos fundamentales en esta visión, que busca minimizar riesgos y promover el desarrollo económico y sociocultural en el territorio marítimo y costero.

La promulgación del decreto 0307 en marzo de 2023, que implementa el Servicio de Búsqueda y Salvamento Marítimo Nacional, marca un hito importante en el compromiso de Colombia con la seguridad marítima y la protección de la vida humana en el mar. En

conjunto, todos estos elementos demuestran la creciente importancia de la geopolítica marítima en Colombia y su compromiso con la seguridad y el desarrollo sostenible en el ámbito marítimo y fluvial.

Las lecciones aprendidas y las mejores prácticas que Colombia ha desarrollado en el ámbito de la búsqueda y salvamento marítimo representan un valioso recurso que puede y debe servir como un sólido punto de referencia para otros países latinoamericanos. A lo largo de los años, Colombia ha demostrado ser un defensor activo de la colaboración regional en la formulación de políticas y estrategias relacionadas con la seguridad marítima. A través de la participación en diferentes escenarios operacionales en el entorno regional, el país ha compartido su rica experiencia en este campo, consolidándose como un líder comprometido con la promoción de la seguridad en las aguas marítimas y la cooperación en toda la región.

Es necesario incrementar el fortalecimiento de las capacidades de búsqueda y rescate para garantizar el impacto significativo en la percepción de Colombia en la escena internacional. Hoy en día, Colombia es ampliamente reconocida como un actor clave en la promoción de la seguridad marítima en América Latina. Este reconocimiento se basa en los resultados concretos de sus diversas operaciones del control del mar y la aplicación de la ley, que han demostrado su capacidad para actuar de manera efectiva en situaciones en el mar.

El abordaje institucional de la búsqueda y salvamento marítimo debe ser integral. No solamente corresponde al componente de Guardacostas adelantar las operaciones. Es una responsabilidad de toda la institución materializada a través de las Fuerzas Navales,

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

para lo cual, dentro de la nueva organización de Armada de Colombia debe propender por la adquisición, actualización y mejora del entrenamiento y capacitación del personal, los medios operacionales, el mantenimiento y la dotación para el cumplimiento de la misión.

Por último, es necesaria una mayor coordinación entre las instituciones tanto del nivel de gobierno como las operativas. La búsqueda y salvamento no debe verse solo como un asunto de cifras de rescatados y costos operacionales. La influencia en las relaciones entre los Estados es clave, ya que, si un país vecino no cuenta con suficientes medios, no dudará en solicitar a Colombia el apoyo para la ejecución de la misión. El valor de esto no se calcula en dinero, sino en el beneficio a los rescatados y al fortalecimiento de la relación con el país de los que son originarios. Promover el ambiente de cooperación y buena voluntad será el motor de relaciones positivas entre los países del hemisferio.

Referencias

Armada de Colombia. (2020). Plan Estratégico Naval 2023. Bogotá D.C.: Armada de Colombia.

Armada de Colombia. (2023). Libro de Ordenanzas Navales ARC R7-11.1. Bogotá D.C.: Armada de Colombia.

Brousset Barrios, J. (1998). Los intereses marítimos del Perú una visión resumida. Agenda Internacional, 15 - 22.

Cancillería. (2023). Ministerio de Relaciones Exteriores. Obtenido de Fronteras Marítimas: <https://www.cancilleria.gov.co/politica/fronteras-maritimas>

CCO. (2018). Política Nacional del Océano y los Espacios Costeros. Bogotá D.C.: Vicepresidencia de la República - Comisión Colombiana del Océano.

Comando General de las Fuerzas Militares. (2018). Manual Fundamental Conjunto 1.0. Bogotá: Centro de Doctrina Conjunta de las Fuerzas Militares de Colombia.

CONPES 3990. (2020). Colombia Potencia Bioceánica Sostenible 2030. Bogotá D.C.: Departamento Nacional de Planeación, Departamento Administrativo de la Presidencia de la República, Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

Defensa Nacional, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Ministerio de Trabajo, Ministerio de Min.

Corbett, J. (1918). Some principles of maritime strategy. London: Longsman, Green and Co.

Dirección General Marítima. (2023). Informe Anual de Transporte Marítimo 2022.

Dirección General Marítima - DIMAR.

INVEMAR. (2023). Informe del estado de los ambientes y recursos marino y costeros en Colombia 2022. Santa Marta: INVEMAR.

La República. (03 de agosto de 2022). Aeropuerto El Dorado de Bogotá es el mejor de Suramérica en 2022, según Skytrax. Obtenido de <https://www.larepublica.co/globoeconomia/aeropuerto-el-dorado-de-bogota-es-el-mejor-de-suramerica-en-2022-segun-skytrax-3416561>

Mahan, A. (1890). The Influence of Sea Power upon History, 1660-1783.

Ministerio de Defensa Nacional. (2023). Decreto 0307 de marzo de 2023. Implementación del Sistema de Búsqueda y Salvamento Marítimo Nacional. Bogotá D.C.

OMI/OACI. (2022). IAMSAR - Manual Internacional de los Servicios Aeronáuticos y Marítimos de Búsqueda y Salvamento. Londres.

Ramírez-Cabrales, F., Pedroza Nieto, W., & Forero Hauzeur, J. (2021). Intereses Marítimos Colombianos. (V. d.-S. CCO, Ed.) Bogotá D.C.: Vicepresidencia de la República - Comisión Colombiana del Océano - Armada de Colombia.

Santamaria, L. (2015). Entrevista visión del comandante. Periódico "A la mar", 134.

Till, G. (2004). Seapower - A guide for the Twenty-First Century. London: Frank Cass.

Till, G. (2007). New Directions in Maritime Strategy - Implications for the U.S. Navy. Naval War College Review, 60(4).

Unidad Administrativa Especial de Aeronáutica Civil. (2023). Estadística Anual Operaciones Origen Destino 2022. Bogotá D.C.: AEROCIVIL.

Uribe Cáceres, S. (2017). El Estado y el Mar - Relaciones con el Poder Marítimo, el Poder Naval y el desarrollo Nacional. (S. U. Cáceres, Ed.) Bogotá D.C.: Escuela Superior de Guerra.

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

Vicepresidencia de la República. (2018). Política Nacional del Océano y los Espacios

Costeros. Asuntos Marítimos Internacionales. Bogotá D.C.: Comisión Colombiana
del Océano.

Índice de Figuras

Figura 1. Operaciones de búsqueda y salvamento realizadas por la Armada de Colombia de entre 2013 y 2023	11
Figura 2. Operaciones de búsqueda y salvamento con proporción de extranjeros rescatados por año realizadas por la Armada de Colombia de entre 2013 y 2023.....	13
Figura 3. Nacionalidades de extranjeros del hemisferio occidental rescatados por la Armada de Colombia de entre 2013 y 2023	14
Figura 4. Rangos etarios de los colombianos rescatados de 2013 a 2023.....	15
Figura 5. Rangos etarios de los extranjeros rescatados de 2013 a 2023.....	16
Figura 6. Relación del género de los rescatados entre colombianos y extranjeros entre 2013 y 2023	17

Índice de Tablas

Tabla 1. Distribución de rescates efectuados por área operacional de 2013 a 2023 12