

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia



**Desafíos de las Amenazas Híbridas: Gobernabilidad, Seguridad y Defensa en el
Catatumbo**

Mayor (EJC) Darío Augusto Quiroga Sierra

Capítulo de libro para optar al título profesional:
Magister en Seguridad y Defensa Nacionales

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia
2025

DATOS GENERALES	
Nombre del estudiante	: Mayor (EJC) Darío Augusto Quiroga Sierra
Identificación	: 13959743
Programa académico	: Maestría en Seguridad y Defensa Nacionales
Tutor metodológico	: DO. Henry Mauricio Acosta
Tutor temático	: Teniente Coronel (r) William Alfredo Sierra Gutiérrez
Fecha de entrega	: 24 de Agosto 2025
Extensión	: 7027 palabras

DECLARACIÓN DE ORIGINALIDAD Y CESIÓN DE DERECHOS

El autor declara que este capítulo de libro fue escrito de acuerdo con la normatividad de la Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto” (ESDEG) y no existe ningún potencial conflicto de interés relacionado con este. Las posturas y aseveraciones presentadas son resultado de un ejercicio académico e investigativo que no representan la posición oficial ni institucional de la ESDEG, las Fuerzas Militares de Colombia o el Ministerio de Defensa Nacional.

Este capítulo es enteramente mi propio trabajo y no ha sido presentado para la obtención de un título en esta u otra Institución de Educación Superior. Se han referenciado todos los trabajos y puntos de vista de otros autores, así como los datos de otras fuentes utilizadas. No se emplearon herramientas de generación de contenido por Inteligencia Artificial para su elaboración.

El autor acepta ceder los derechos de publicación en favor de la ESDEG y su Sello Editorial de acuerdo con los términos de la licencia Creative Commons: Reconocimiento-No Comercial-Sin Obras Derivadas.

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

Desafíos de las Amenazas Híbridas: Gobernabilidad, Seguridad y Defensa en el Catatumbo*

Challenges of Hybrid Threats: Governance, Security, and Defense in Catatumbo

Darío Augusto Quiroga Sierra

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Andrés Felipe Cardona Orozco

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Resumen: El capítulo analiza los desafíos que representan las amenazas híbridas en la región del Catatumbo, un territorio estratégico marcado por la presencia de actores armados transnacionales y economías ilegales. A partir de un enfoque cualitativo, se identifican los factores de inestabilidad generados por estos grupos y se examinan las capacidades operativas de las Fuerzas Militares de Colombia para contrarrestarlos. El análisis incluye la evaluación de estrategias implementadas, su impacto sobre la gobernabilidad local y la necesidad de intervenciones integrales. Los resultados evidencian que la respuesta militar, aunque necesaria, es insuficiente sin una articulación con políticas de desarrollo, participación comunitaria y fortalecimiento institucional. El capítulo concluye que la estabilización del Catatumbo requiere una estrategia multidimensional que combine seguridad, desarrollo y legitimidad estatal, reconociendo el rol activo de las comunidades en la construcción de una paz territorial sostenible.

Palabras clave: Amenaza Híbrida; Conflicto Asimétrico; Crisis; Gobernabilidad; Seguridad.

* Capítulo de libro resultado del proyecto de investigación “Estrategia militar en el siglo XXI desafíos, transformaciones tecnológicas y prospectiva para la defensa” del grupo de investigación “Masa Crítica” de la Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”, categorizado en A1 por el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación (Minciencias) y registrado con el código COL0123247. Los puntos de vista y los resultados de este capítulo pertenecen a los autores y no reflejan necesariamente los de las instituciones participantes.

Abstract: This chapter analyzes the challenges posed by hybrid threats in the Catatumbo region, a strategic territory marked by the presence of transnational armed actors and illegal economies. Using a qualitative approach, the instability factors generated by these groups are identified and the operational capabilities of the Colombian National Army to counter them are examined. The analysis includes an evaluation of implemented strategies, their impact on local governance, and the need for comprehensive interventions. The results show that the military response, although necessary, is insufficient without coordination with development policies, community participation, and institutional strengthening. The chapter concludes that the stabilization of Catatumbo requires a multidimensional strategy that combines security, development, and state legitimacy, recognizing the active role of communities in building sustainable territorial peace.

Keywords: Hybrid Threat; Asymmetric Conflict; Crisis; Governance; Security.

Darío Augusto Quiroga Sierra

Candidato a Magíster en Seguridad y Defensa, Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”, Colombia. Especialista en Docencia Universitaria Centro de Educación Militar, Especialización en Conducción y Administración de Unidades Militares Centro de Educación Militar. Profesional en Ciencias Militares, Escuela Militar de Cadetes “General José María Córdova” ORCID ID: <https://orcid.org/0009-0003-2486-1403> - Contacto: dairo.quiroga@esdeg.edu.co

Andrés Felipe Cardona Orozco

Politólogo de la Pontificia Universidad Javeriana, Colombia. Magíster en Seguridad y Defensa Nacionales de la Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”, Colombia. Doctorando en Estudios Estratégicos, Seguridad y Defensa de la Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”, Colombia. Becario Programa SDP2019 y DEP2024 Centro Hemisférico de Estudios en Seguridad “William J. Perry”, Estados Unidos. <https://orcid.org/0000-0001-8345-0944> - Contacto: andresf.cardona@esdeg.edu.co

Introducción:

La región del Catatumbo, ubicada en la frontera nororiental de Colombia, ha sido históricamente un epicentro de conflictividad, donde convergen múltiples actores armados, economías ilegales y dinámicas persistentes de exclusión social (Arias, 2020). Su localización estratégica, limítrofe con Venezuela, la convierte en un corredor fundamental para el tránsito de bienes, personas y mercancías ilegales, lo que ha favorecido la instalación de estructuras criminales transnacionales, incluyendo guerrillas, grupos pos-desmovilización, narcotraficantes y redes de contrabando. Esta convergencia de amenazas ha derivado en un entorno de inseguridad estructural que debilita la acción del Estado, afecta la gobernabilidad local e incrementa la vulnerabilidad de las comunidades.

En este complejo escenario, emergen las llamadas amenazas híbridas, entendidas como fenómenos que combinan métodos de guerra convencional, táctica irregular, actividades delictivas organizadas y manipulación del entorno informativo y político. Estas amenazas no se presentan de forma abierta y uniforme, sino que operan de manera dispersa, infiltrada y muchas veces mimetizada en las dinámicas sociales locales. Así, el Catatumbo representa un laboratorio crítico donde estas formas de confrontación no tradicionales desafían constantemente la capacidad de respuesta institucional, generando una presión sostenida sobre las instituciones de seguridad, los mecanismos de gobernanza y los derechos fundamentales de la población.

Desde una perspectiva sociológica, el enfoque clásico de Georg Simmel sobre el conflicto permite analizar la situación del Catatumbo más allá de su dimensión destructiva. Simmel plantea que el conflicto es una forma relacional inevitable en las sociedades, y que puede, en ciertos contextos, generar cohesión y fortalecer identidades compartidas. En el caso del Catatumbo, aunque la violencia ha fragmentado la vida comunitaria, también ha dado lugar a formas de resistencia social, organización local y mecanismos informales de gobernanza que permiten a las comunidades articular respuestas frente al abandono estatal y la presión de los actores armados (Ramos, 2017). Estos procesos de resiliencia comunitaria

deben ser entendidos no solo como mecanismos de supervivencia, sino como oportunidades para repensar modelos de intervención estatal más integrales, participativos y sostenibles.

El carácter híbrido de las amenazas presentes en el Catatumbo plantea serios retos para el diseño de estrategias de seguridad y defensa. A diferencia de los conflictos armados tradicionales, donde los bandos enfrentados son claramente identificables, los actores en esta región se mueven entre la legalidad y la ilegalidad, penetrando estructuras institucionales, cooptando liderazgos locales y generando entornos de miedo y desinformación. Las acciones armadas se combinan con formas de presión social, manipulación del discurso público, economías ilícitas y violencia simbólica, lo cual complejiza las respuestas estatales y crea tensiones entre las comunidades y las fuerzas del orden (Coronado & Sierra, 2022).

En este contexto, las Fuerzas Militares de Colombia ha asumido un rol fundamental en la contención de estos factores de inestabilidad, desarrollando operaciones militares conjuntas dirigidas a neutralizar estructuras armadas ilegales, proteger corredores estratégicos y recuperar el control territorial. No obstante, el éxito de estas intervenciones no puede medirse únicamente en términos de resultados operacionales, sino también en su capacidad para generar condiciones favorables para el desarrollo institucional, la participación ciudadana y el restablecimiento de la legitimidad estatal. La complejidad del Catatumbo exige entonces una estrategia operacional que integre no solo capacidades militares, sino también inteligencia estratégica, articulación interinstitucional y una profunda comprensión del tejido social y cultural de la región.

Este capítulo tiene como objetivo analizar de manera integral la situación de seguridad en el Catatumbo, a partir del estudio de las amenazas híbridas, la respuesta del Estado y el rol específico de las Fuerzas Militares de Colombia. En primer lugar, se busca identificar los factores de inestabilidad generados por los grupos armados organizados transnacionales, considerando su capacidad de influencia territorial, económica y social, así como su articulación con redes criminales internacionales. Este diagnóstico es esencial para comprender la naturaleza de los desafíos que enfrenta la gobernabilidad en la región.

En segundo lugar, se procederá a describir las capacidades operativas, tácticas y estratégicas del Ejército Nacional de Colombia, evaluando su despliegue territorial, sus doctrinas de empleo en entornos híbridos y su interacción con otras entidades estatales y actores sociales. Esta evaluación permitirá identificar aciertos, limitaciones y oportunidades de fortalecimiento institucional en un entorno donde la violencia no solo se expresa en enfrentamientos armados, sino también en disputas por el control político, económico e ideológico del territorio.

Finalmente, se propondrá el diseño de estrategias de mejora operacional, orientadas al fortalecimiento de la gobernabilidad en el Catatumbo. Estas propuestas estarán enfocadas en el desarrollo de una intervención integral y sostenible, que combine el uso legítimo de la fuerza con programas de desarrollo rural, participación comunitaria, fortalecimiento de la justicia y protección de los derechos humanos. La idea central es que la estabilización de esta región no puede lograrse exclusivamente mediante el despliegue militar, sino que requiere una aproximación holística que incorpore a las comunidades como actores fundamentales del cambio.

En síntesis, el capítulo propone una mirada crítica, estratégica y contextualizada sobre el Catatumbo como escenario paradigmático de las amenazas híbridas contemporáneas. A través del análisis de los factores de inestabilidad, las respuestas del Estado y las posibles rutas de acción integradas, se busca aportar a la formulación de una política de seguridad más efectiva, legítima y sostenible, capaz de responder a las particularidades de uno de los territorios más desafiantes de Colombia. La recuperación del Catatumbo, más allá de su dimensión militar, pasa por fortalecer el vínculo entre seguridad, desarrollo y gobernabilidad democrática, entendiendo que solo a través de un enfoque multidimensional será posible avanzar hacia una paz territorial duradera.

Metodología:

El presente estudio, titulado “Desafíos de las Amenazas Híbridas: Gobernabilidad, Seguridad y Defensa en el Catatumbo”, adopta un enfoque metodológico cualitativo sustentado en la teoría del conflicto de Georg Simmel. Esta perspectiva permite analizar cómo las amenazas híbridas no solo generan enfrentamientos y crisis en la región, sino también dinámicas de reconfiguración del poder, cambios en la estructura social y procesos de adaptación en la gobernabilidad local. Desde esta óptica, el conflicto no se percibe exclusivamente como un elemento disruptivo, sino como un factor que transforma las relaciones entre el Estado, los actores ilegales y la población civil en el Catatumbo.

Según Simmel (2010) el conflicto no debe entenderse como un hecho excepcional dentro de la vida social, sino como un componente esencial y constitutivo de las sociedades y de las relaciones humanas. Actúa como un elemento que contribuye a la cohesión social y como un mecanismo de interacción que, lejos de desestabilizar, posibilita la continuidad y transformación de las estructuras sociales. Este enfoque resulta particularmente pertinente para el análisis de contextos complejos como el del Catatumbo, donde las interacciones entre diversos actores generan constantes reconfiguraciones en la estructura social y política.

La metodología cualitativa es idónea para captar la complejidad de estos fenómenos, ya que permite una comprensión profunda de los procesos de interacción entre los distintos actores involucrados en el conflicto. Según Flick (2007), la investigación cualitativa se centra en el estudio de las relaciones sociales, facilitando la interpretación de los significados que los individuos atribuyen a sus experiencias y acciones. Asimismo, Rodríguez et al., (1996) destacan que este enfoque permite estudiar la realidad en su contexto natural, intentando interpretar los fenómenos de acuerdo con los significados que tienen para las personas implicadas.

Para recopilar información relevante y garantizar un análisis profundo, se emplearán diversas técnicas metodológicas:

- **Revisión de incidentes estratégicos:** Selección de episodios específicos de conflicto en la región para analizar cómo han influido en la seguridad y defensa del territorio.
- **Análisis documental:** Revisión de informes gubernamentales, documentos de organizaciones de derechos humanos, reportes de seguridad y políticas públicas relacionadas con la defensa del Catatumbo.
- **Observación no participante:** Examen de dinámicas territoriales, discursos mediáticos y estrategias de comunicación de los actores involucrados en el conflicto.

Este enfoque metodológico permitirá comprender cómo la interacción entre distintos niveles de poder (local, nacional e internacional) influye en la seguridad y defensa del territorio. La teoría de Simmel ayudará a interpretar la manera en que los conflictos generan nuevas formas de organización social, estrategias de negociación y alianzas entre los actores en disputa. Asimismo, se explorará cómo el Estado colombiano responde a estas amenazas híbridas, examinando tanto la eficacia de sus estrategias de seguridad como sus implicaciones para la estabilidad regional.

En conclusión, el enfoque cualitativo, sustentado en la teoría del conflicto de Simmel, ofrece una herramienta analítica robusta para comprender las complejas dinámicas de gobernabilidad, seguridad y defensa en el Catatumbo, permitiendo una interpretación profunda de los procesos sociales y políticos que configuran esta región.

El Catatumbo bajo presión: grupos armados organizados (GAO) y desafíos para la estabilidad Regional

La región del Catatumbo, ubicada en el departamento de Norte de Santander, ha sido históricamente un epicentro de violencia y conflicto armado en Colombia (Chacón et al., 2019a). Su ubicación fronteriza con Venezuela y su riqueza en recursos naturales han convertido a esta zona en un punto estratégico para el accionar de Grupos Armados

Organizados (GAO), los cuales han generado múltiples factores de inestabilidad. Estos grupos, que incluyen guerrillas, organizaciones narcotraficantes y redes criminales, han desarrollado un modelo de conflicto híbrido, combinando tácticas convencionales con estrategias de crimen organizado y terrorismo.

A continuación, se identificarán los principales factores de inestabilidad generados por los GAO en la región del Catatumbo, abordando su impacto en la gobernabilidad, la seguridad y la defensa nacional. Se analizarán aspectos como el control territorial, la influencia del narcotráfico, la corrupción institucional, el desplazamiento forzado y la vinculación de la población civil en economías ilegales.

Control territorial y disputa entre grupos armados como dinamizador del conflicto

La región del Catatumbo, en el departamento de Norte de Santander, es una de las zonas más afectadas por la violencia en Colombia debido a la disputa territorial entre Grupos Armados Organizados Residuales (GAOR). Actores como el Ejército de Liberación Nacional (ELN), las Disidencias de las FARC y el Clan del Golfo buscan controlar corredores estratégicos del narcotráfico y zonas de producción de coca, lo que ha intensificado los enfrentamientos armados y ha incrementado la violencia en la región (Echandia & Cabrera, 2019).

Las comunidades locales se han visto gravemente afectadas por este conflicto, enfrentando desplazamientos forzados, amenazas y violaciones de derechos humanos (García & Trejos, 2021). Además, los grupos armados han impuesto normas de convivencia, restringiendo la movilidad y regulando el comercio, lo que genera un ambiente de miedo y control social. Esta fragmentación del poder territorial ha debilitado la presencia del Estado y ha dificultado la capacidad de las autoridades para garantizar la seguridad en la región (León, 2022).

Narcotráfico y economías ilegales en sostenibilidad al crimen organizada trasnacional

El narcotráfico es el principal motor económico de los (GAO) en la región del Catatumbo, consolidándose como una de las principales causas de inestabilidad. Durante las últimas décadas, esta zona ha emergido como uno de los mayores epicentros de producción de cultivos ilícitos de coca en Colombia (Chavarro & Otálora, 2020), fortaleciendo la economía ilegal de los grupos armados. Los (GAO) han desarrollado un sistema eficiente de producción, procesamiento y distribución de drogas, en el que participan tanto actores locales como redes criminales internacionales.

En este contexto, Venezuela juega un papel clave al servir como corredor estratégico para el tráfico de drogas hacia Centroamérica y el Caribe, facilitando así la expansión del narcotráfico a nivel transnacional. La bonanza cocalera ha permitido a estos grupos expandir su control territorial, alimentando la corrupción al influir en autoridades locales, fuerzas de seguridad y funcionarios judiciales. Además, la violencia asociada a la protección de cultivos y laboratorios ha provocado desplazamientos forzados, afectando gravemente a las comunidades rurales. La población civil, en muchos casos, se ve atrapada en esta economía ilegal, ya sea por reclutamiento forzado en grupos armados o por la dependencia económica del cultivo de coca como único medio de subsistencia (Ávila et al., 2013).

Desplazamiento forzado y crisis humanitaria una repercusión del conflicto colombiano

El desplazamiento forzado es uno de los efectos más devastadores de la presencia de los (GAO) en el Catatumbo (Carrascal, 2019). Miles de personas han tenido que abandonar sus hogares debido a enfrentamientos armados, amenazas de muerte y reclutamiento forzado, lo que ha generado una crisis humanitaria sin precedentes. La cantidad de personas desplazadas en la región del Catatumbo fluctúa según el municipio y el año. En 2016, la cifra de personas forzadas a abandonar sus hogares en esta zona representó el 82% del total de desplazados en el departamento, alcanzando 6.627 víctimas para 2017 (Chacón et al., 2019b). Según el informe más reciente de la Unidad para las Víctimas, se han registrado numerosos desplazamientos en los primeros meses del año. Estos datos reflejan la persistencia del conflicto y la grave crisis humanitaria que afecta a la población del Catatumbo (Unidad para Las Víctimas, 2025).

Esta situación ha dejado a miles de familias sin acceso a vivienda, salud y educación, aumentando su vulnerabilidad. Además, las ciudades cercanas como Cúcuta y Ocaña han visto un crecimiento acelerado de población desplazada, lo que ha generado presión sobre sus servicios básicos y ha dificultado la atención a esta población en condiciones precarias.

Un aspecto preocupante de esta crisis es el riesgo de reclutamiento infantil, ya que muchos menores, sin acceso a educación o empleo, quedan expuestos a ser cooptados por los grupos armados. La falta de alternativas económicas y el debilitamiento del Estado en la región han convertido el desplazamiento forzado en un ciclo de violencia y exclusión, donde la población civil sigue siendo la principal víctima del conflicto.

Las cifras muestran que la mayor parte de la victimización se concentró a comienzos del año, ya que en la tercera semana (del 13 al 19 de enero) se registró el 49,8 % de los eventos reportados. Este panorama refleja un contexto de conflicto activo que ha provocado el desplazamiento forzado de comunidades y ha intensificado la situación de emergencia humanitaria en las ciudades de acogida, especialmente en Cúcuta.

Reclutamiento forzado y vinculación de la población civil un flagelo en ascenso

El reclutamiento forzado es una de las estrategias más utilizadas por los (GAO) para fortalecer sus estructuras en el Catatumbo (Alarcón, 2019), afectando principalmente a niños, adolescentes y jóvenes de comunidades rurales. Esta práctica, además de constituir una grave violación de los derechos humanos, tiene consecuencias devastadoras para la estabilidad social de la región. Muchos menores son reclutados mediante engaños, prometiéndoles dinero, protección o una mejor calidad de vida. Sin embargo, una vez dentro de los grupos armados, son sometidos a entrenamientos militares y obligados a participar en actividades ilícitas, como el cultivo y procesamiento de drogas, la vigilancia de territorios y la ejecución de combates y atentados. Además del reclutamiento forzado, los GAO involucran a la población civil en economías ilegales como el narcotráfico, el contrabando y la minería ilegal (Jiménez et al., 2019).

La falta de oportunidades laborales, la ausencia del Estado y la vulnerabilidad económica han llevado a que muchas comunidades dependan de estas actividades ilícitas

para subsistir, quedando atrapadas en un ciclo de violencia y criminalidad. Este fenómeno no solo perpetúa el conflicto en la región, sino que también limita el desarrollo social y económico, dejando a generaciones enteras sin alternativas de vida fuera de la ilegalidad.

Crisis fronteriza y relaciones con Venezuela un estudio de caso

La frontera entre Colombia y Venezuela se ha convertido en un territorio estratégico para la expansión de los (GAO). La crisis política y económica venezolana ha sido aprovechada por estos grupos para consolidar su poder en ambos países, estableciendo corredores de movilidad y zonas de refugio sin mayores restricciones (Peña et al., 2019).

Uno de los principales factores que agravan la crisis fronteriza es la presencia de grupos armados en territorio venezolano, donde encuentran apoyo logístico y operan con relativa libertad. La falta de cooperación binacional ha permitido que los GAO crucen la frontera sin obstáculos, dificultando los esfuerzos de control por parte de las autoridades colombianas (Fermín, 2012).

Además, el contrabando de gasolina, armas y otros bienes ha fortalecido las economías ilícitas en la región, generando un flujo constante de recursos para el crimen organizado. La ausencia del Estado en esta zona ha agravado la inseguridad en el Catatumbo y facilitado la expansión de las redes criminales en Venezuela, convirtiendo la frontera en un foco de inestabilidad con implicaciones a nivel regional (Castrillón & Valencia, 2019):

Respuesta militar integral en Catatumbo: capacidades para enfrentar grupos armados organizados

La región del Catatumbo, ubicada en el departamento de Norte de Santander, se ha consolidado como uno de los escenarios más complejos de la seguridad y defensa nacional en Colombia. La presencia de grupos armados organizados (GAO), entre los que destacan frentes del ELN, disidencias de las FARC-EP y el EPL, ha generado dinámicas de violencia y economías ilícitas (principalmente el narcotráfico), lo que ha obligado al Estado

colombiano a fortalecer y desplegar capacidades militares en distintos niveles: táctico, operacional y estratégico.

En el nivel táctico, las Fuerzas Militares han desarrollado una capacidad de reacción inmediata para enfrentar amenazas directas y proteger a la población civil. La Fuerza de Tarea Vulcano, creada en 2011, representa un ejemplo clave de esta capacidad. Esta fuerza, integrada por brigadas móviles y unidades especializadas, opera de forma sostenida sobre los principales corredores de movilidad de los GAO, con el propósito de desarticular estructuras, capturar cabecillas y frustrar actividades ilícitas como el tráfico de estupefacientes. Las brigadas móviles y los batallones de infantería, artillería e ingenieros han jugado un papel decisivo en la ocupación, consolidación y estabilización del territorio, asegurando la libertad de acción de la fuerza pública y mitigando el control social impuesto por los grupos armados ilegales (Ejército Nacional de Colombia, 2022).

Desde la perspectiva operacional, el diseño y ejecución de operaciones conjuntas han permitido articular esfuerzos entre el Ejército Nacional, la Fuerza Aérea Colombiana (FAC) y la Armada Nacional, con el fin de lograr efectos integrales. El concepto de operaciones unificadas y conjuntas, adoptado en la doctrina militar colombiana, enfatiza la interdependencia entre los diferentes dominios —terrestre, aéreo y fluvial— y la necesidad de una coordinación efectiva entre las fuerzas para potenciar los efectos tácticos en el nivel operacional (Ramírez et al., 2022).

La Fuerza de Tarea Vulcano no solo despliega tropas en tierra, sino que cuenta con apoyo aéreo cercano, inteligencia de señales y vigilancia aérea permanente proporcionada por la FAC, lo que incrementa la capacidad de detectar, ubicar y neutralizar amenazas en tiempo real (Ramírez et al., 2022).

Una de las grandes fortalezas operacionales ha sido la capacidad para consolidar el control territorial, generar condiciones para el despliegue institucional y aislar a la población civil de la influencia de los GAO. Las operaciones de estabilidad y contrainsurgencia en municipios como Tibú, El Tarra y Sardinata han demostrado el papel esencial de las fuerzas

militares en la creación de entornos seguros para la acción unificada del Estado y el fortalecimiento de la gobernabilidad.

En el nivel estratégico, la proyección y el planeamiento a largo plazo han sido fundamentales. El Plan Ayacucho, documento guía para la estrategia militar hasta 2042, establece objetivos como la protección de la sociedad civil, la neutralización sistemática de las capacidades de las amenazas, protección de la gobernabilidad y el fortalecimiento de las fuerzas y capacidades estratégicas del Estado colombiano (Fuerzas Militares de Colombia, 2023).

Este plan busca garantizar la soberanía y la integridad del territorio nacional, preservando la capacidad operativa de las Fuerzas Militares en escenarios complejos y dinámicos como el Catatumbo.

Además, la articulación con la Política de Seguridad defensa y Convivencia Ciudadana se funda en el concepto de seguridad humana que surge en el ámbito internacional en los años noventa, especialmente a partir del Informe de las Naciones Unidas para el Desarrollo (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), 1994).

Este informe marcó un hito al ampliar la visión de seguridad más allá de la protección del Estado y su soberanía, colocando en el centro a los individuos y sus necesidades fundamentales. La seguridad humana se enfoca en garantizar a cada persona "libertad frente al temor" y "libertad frente a la miseria", asegurando condiciones dignas para la vida.

Esta perspectiva rompe con el paradigma clásico de Seguridad Nacional, que tradicionalmente se centraba en la protección de las fronteras y la integridad territorial mediante medios militares. En cambio, la seguridad humana reconoce múltiples amenazas no militares que afectan el bienestar de las personas, como la pobreza, el hambre, las enfermedades, la degradación ambiental y la violencia social y armada.

En el contexto de las Fuerzas Militares y la seguridad y defensa, fundar la razón de ser en el concepto de seguridad humana significa que su propósito fundamental no es solo derrotar enemigos o controlar territorios, sino proteger a las personas, garantizar sus derechos y preservar la vida como valor superior. Esto implica que todas las operaciones, estrategias y despliegues tácticos deben orientarse a minimizar el impacto en la población civil y priorizar el bienestar de las comunidades (Fuerzas Militares de Colombia, 2023).

En línea con las doctrinas actuales, las Fuerzas Militares han incorporado nuevas capacidades tecnológicas y conceptuales para adaptarse a las características híbridas y multiformes del conflicto. El empleo de operaciones de información y la superioridad en el entorno informacional han sido destacados como elementos críticos en la Doctrina de Operaciones de Información de la Armada Nacional, pero aplicables a todas las fuerzas. Estas operaciones permiten influir en la percepción de la población, desarticular narrativas de los GAO y degradar la voluntad de lucha de los adversarios, complementando la acción física en el terreno (FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA ARMADA NACIONAL, 2024).

Asimismo, las capacidades de inteligencia, contrainteligencia, guerra electrónica y ciberdefensa se integran en todos los niveles de la guerra, incrementando la precisión de las operaciones y reduciendo los riesgos para la población civil y el personal militar. En particular, la inteligencia militar en el Catatumbo ha sido clave para identificar corredores de movilidad, rutas de narcotráfico y zonas de influencia política y social de los GAO.

La Fuerza Aérea Colombiana también juega un papel estratégico, mediante el control del espacio aéreo, operaciones ISR (inteligencia, vigilancia y reconocimiento), interdicción y apoyo aéreo cercano. Estas capacidades permiten ampliar la conciencia situacional, apoyar las maniobras terrestres y garantizar la superioridad en el aire (Fuerza Aeroespacial Colombiana, 2024).

Por su parte, la Armada Nacional, aunque con presencia reducida en el Catatumbo, aporta desde el componente fluvial y el dominio informacional, mediante la protección de corredores acuáticos estratégicos y la ejecución de operaciones de información y

ciberdefensa, asegurando la libertad de acción en el ámbito fluvial y cibernético (Armada de Colombia, 2022).

Fortalecimiento de la gobernabilidad territorial en el Catatumbo: Hacia una estrategia operacional integral y conjunta

Diseñar propuestas de mejora para la estrategia operacional de las Fuerzas Militares de Colombia en la región del Catatumbo, con el objetivo de fortalecer la gobernabilidad mediante una intervención integral y sostenible, exige una aproximación holística e intersectorial. Esta tarea no puede limitarse a ajustes tácticos o a respuestas reactivas ante fenómenos de violencia cíclica. Por el contrario, requiere partir de un análisis riguroso y multidimensional de las condiciones estructurales del territorio, lo que incluye comprender las dinámicas socioeconómicas, las brechas institucionales, la presencia de economías ilícitas y los factores de vulnerabilidad que permiten la persistencia y expansión de actores armados ilegales.

El Catatumbo, situado en el departamento de Norte de Santander y frontera con Venezuela, constituye uno de los entornos más desafiantes para la seguridad nacional. Su geografía accidentada, la difícil presencia del Estado, los elevados índices de pobreza multidimensional y la persistencia de cultivos ilícitos, han creado un ecosistema propicio para que converjan múltiples amenazas: Grupos Armados Organizados (GAO), redes del narcotráfico, contrabando, minería ilegal, y fenómenos migratorios descontrolados. En este contexto, la Fuerza Pública ha tenido que operar bajo presiones simultáneas de seguridad y legitimidad, con una ciudadanía que reclama protección, pero también respeto a los derechos humanos y garantía de servicios básicos.

Además, el diseño de propuestas de mejora debe estar alineado con los marcos doctrinales vigentes, especialmente aquellos contenidos en el Plan Ayacucho 2023–2026, el cual redefine el planeamiento estratégico bajo principios de conjuntos, interoperabilidad, respeto por la vida y defensa de la seguridad humana. Este plan promueve una visión de seguridad que trasciende el ámbito estrictamente militar y busca articular capacidades civiles,

judiciales, económicas, sociales y ambientales, orientadas hacia la estabilización del territorio y la consolidación del control institucional (Fuerzas Militares de Colombia, 2023).

De igual manera, se debe tener en cuenta la experiencia acumulada por la Fuerza de Tarea Vulcano, que ha operado durante más de una década en la zona y representa un referente en términos de despliegue operacional sostenido, aunque su accionar necesita mayor articulación interinstitucional para lograr impactos estructurales. También es clave revisar las lecciones aprendidas de procesos de estabilización en otras regiones del país como el Bajo Cauca antioqueño, el sur de Bolívar o el Pacífico nariñense, donde las Fuerzas Militares han desarrollado estrategias que combinan seguridad, desarrollo y gobernanza.

Por tanto, la reformulación de la estrategia operacional debe considerar no solo las capacidades instaladas de las Fuerzas Militares (movilidad, inteligencia, ingeniería, logística, operaciones conjuntas), sino también su rol dentro de un sistema de intervención interagencial que permita asegurar resultados sostenibles. Esto implica generar sinergias con instituciones civiles, organismos multilaterales, sector privado y comunidades locales, bajo principios de respeto, inclusión y sostenibilidad. Solo así será posible transformar el Catatumbo en un territorio en paz, con presencia legítima del Estado y con oportunidades reales para su población, a continuación, se destacan algunas estrategias a desarrollar para el cumplimiento del objetivo del Fortalecimiento de la Gobernabilidad Territorial en el Catatumbo:

Articulación interagencial y acción integral sostenida

Fortalecer la coordinación civil militar permanente, superando la dinámica de las “jornadas puntuales” para implantar mesas territoriales continuas donde participen Policía, Ejército, Armada, Fuerza Aérea, Policía, ADR, alcaldías y ONG. El análisis de la Defensoría destaca la necesidad de “pasar de una lógica de intervención militar aislada a una estrategia de seguridad integral con garantías para las comunidades” (Defensoría del Pueblo, 2025).

Control territorial multidominio

El fortalecimiento de la estrategia operacional en el Catatumbo exige impulsar operaciones combinadas en múltiples dominios —terrestre, fluvial, aéreo y cibernético— que trasciendan la fase exclusivamente cinética. De acuerdo con el Ministerio de Defensa, la Operación Catatumbo ha desplegado tropas tanto por tierra como por aire con blindados y apoyo aéreo para garantizar la evacuación de civiles y restablecer condiciones básicas de seguridad (El país, 2025).

No obstante, para lograr una intervención más efectiva y sostenible, se requiere integrar capacidades de inteligencia de señales (SIGINT) y vigilancia remota mediante drones, con el fin de identificar rutas del narcotráfico y áreas minadas. Asimismo, es fundamental potenciar el papel de la ingeniería militar en la construcción de infraestructura estratégica —como vías y puentes— que facilite la conectividad y el desarrollo rural, tal como lo evidencian experiencias exitosas lideradas por el Ejército Nacional en colaboración con entidades civiles.

Legitimidad comunitaria y percepción segura

La consolidación de la gobernabilidad en el Catatumbo requiere una comunicación estratégica robusta que permita visibilizar los avances en seguridad, desarrollo y provisión de servicios, contribuyendo así a restaurar la confianza de la ciudadanía en el Estado, tal como lo propone el Comando General de las Fuerzas Militares (Konrad, 2019). Esta narrativa debe construirse de forma participativa y contextualizada, resaltando el compromiso institucional con el bienestar colectivo. Paralelamente, se deben impulsar mecanismos de participación territorial como las zonas de reserva campesina y los procesos de consulta previa, concebidos como espacios de decisión conjunta entre comunidades y Estado.

Estas figuras, enmarcadas en el Plan de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), son clave para garantizar derechos culturales, evitar intervenciones impuestas y fortalecer la legitimidad estatal en territorios históricamente excluidos (ASCAMCAT, 2016). La articulación entre comunicación estratégica y participación efectiva es esencial para cimentar una presencia estatal respetuosa, legítima y sostenible.

Desminado humanitario y protección civil

Ante la persistente contaminación por minas antipersonal en todos los municipios del Catatumbo se requieren acciones urgentes mediante un plan multianual público que articule las capacidades del Ejército, la Policía y unidades especializadas de desminado, con participación de las comunidades y respaldo técnico-financiero de organismos internacionales como la ONU y el CICR.

Paralelamente, es prioritario fortalecer los protocolos de evacuación y atención humanitaria de población desplazada en coordinación con alcaldías, Defensoría del Pueblo y agencias del sistema de Naciones Unidas, retomando lecciones aprendidas durante la fase inicial de la Operación Catatumbo. Estas medidas deben integrarse al enfoque de seguridad humana y desarrollo sostenible.

Transición institucional y sostenibilidad

Definir un plan de relevo civil con la finalidad formular un cronograma para que la institucionalidad civil (Defensoría, Fiscalía, gobernación) reciba el control progresivo de seguridad, justicia y servicios. La JEP y la Defensoría han impulsado el PEI (Plan Estratégico Institucional) como marco para una intervención integral (Defensoría del Pueblo, 2025).

Este proceso debe incluir mecanismos de articulación con autoridades locales, planes de formación en derechos humanos para funcionarios y protocolos de evaluación conjunta entre actores civiles y militares. Asimismo, la sostenibilidad dependerá del fortalecimiento presupuestal, la continuidad administrativa y la participación comunitaria en el seguimiento y veeduría de los compromisos institucionales.

Conclusiones

La presencia de grupos armados organizados transnacionales en el Catatumbo ha generado una crisis de gobernabilidad, seguridad y estabilidad en la región. Factores como el control territorial, el narcotráfico, la corrupción, el desplazamiento forzado y la crisis fronteriza han consolidado un panorama de violencia persistente que dificulta la acción del Estado. Para enfrentar esta situación, es fundamental fortalecer la presencia estatal, mejorar

la cooperación internacional y desarrollar estrategias de seguridad adaptativas. Además, es clave implementar políticas de desarrollo económico y social que reduzcan la dependencia de la población en las economías ilícitas. Solo con un enfoque integral se podrá avanzar en la estabilización del Catatumbo y en la recuperación de la gobernabilidad en la región.

El análisis de las capacidades tácticas, operacionales y estratégicas de las Fuerzas Militares de Colombia en la región del Catatumbo permite comprender la complejidad y el alcance multidimensional de la respuesta estatal frente a la persistente amenaza de los grupos armados organizados. La construcción de una respuesta integral —basada en el despliegue coordinado de unidades terrestres, aéreas y fluviales, así como en el uso de inteligencia avanzada, operaciones de información y superioridad tecnológica— refleja la transformación doctrinal y operativa que ha experimentado la Fuerza Pública en los últimos años.

A nivel táctico, la creación y consolidación de la Fuerza de Tarea Vulcano han sido determinantes para desarticular corredores logísticos, reducir la capacidad de fuego de los GAO y proteger la población civil. En el plano operacional, la articulación entre Ejército, Fuerza Aérea y Armada Nacional demuestra una efectiva conjunción de dominios y recursos que maximiza la capacidad de respuesta y la efectividad en la neutralización de amenazas.

Desde la perspectiva estratégica, el Plan Ayacucho y las directrices derivadas de la Política de Seguridad, Defensa y Convivencia Ciudadana han permitido trazar un horizonte de largo plazo que prioriza la soberanía territorial, el fortalecimiento institucional y, fundamentalmente, la protección de la vida como valor superior. Este último aspecto resulta esencial, pues revela una transición paradigmática: el paso de una visión clásica de seguridad centrada en el Estado hacia un enfoque centrado en la seguridad humana. Esta evolución doctrinal enfatiza la protección de los derechos fundamentales y el bienestar de las comunidades como objetivo final de la acción militar.

La incorporación de capacidades informacionales y cibernéticas, así como el fortalecimiento de las áreas de inteligencia y contrainteligencia, reafirman la adaptabilidad de las Fuerzas Militares para enfrentar un conflicto híbrido y asimétrico, donde la legitimidad y la percepción pública son tan decisivas como la fuerza física. Asimismo, la participación

de la Fuerza Aérea en la ampliación de la conciencia situacional y el dominio aéreo, junto con la contribución fluvial e informacional de la Armada Nacional, consolidan un modelo operativo integral y flexible, capaz de responder a las dinámicas cambiantes del conflicto en el Catatumbo.

La respuesta militar integral en el Catatumbo no solo evidencia la capacidad del Estado para contrarrestar el accionar violento de los grupos armados, sino que también reafirma el compromiso con la construcción de entornos seguros que permitan el ejercicio pleno de los derechos y la consolidación de la gobernabilidad local. Este enfoque integrado y multidominio, alineado con los principios de seguridad humana, constituye la base para avanzar hacia escenarios de estabilidad y paz duradera en una de las regiones más estratégicas y desafiantes del país.

Las propuestas presentadas se articulan en torno a tres ejes estratégicos fundamentales: la integralidad territorial, que trasciende la lógica militar y promueve una acción conjunta entre seguridad, desarrollo y legitimidad institucional; la sostenibilidad institucional, orientada a una transición ordenada hacia la presencia y liderazgo civil en el territorio; y la profesionalización e innovación, centrada en el fortalecimiento técnico, ético y doctrinal de las Fuerzas Militares. Este enfoque no solo busca disuadir y neutralizar las amenazas presentes en el Catatumbo, sino también consolidar condiciones estructurales para una gobernabilidad democrática y sostenible. Al integrar capacidades militares con procesos de estabilización y construcción de confianza ciudadana, se avanza hacia una estrategia operacional más coherente, legítima y adaptada a la complejidad del entorno.

De este modo, la intervención de las Fuerzas Militares se convierte en un catalizador para el restablecimiento de la autoridad del Estado y la consolidación de una paz territorial duradera, al facilitar condiciones de seguridad que permiten el despliegue de servicios públicos, justicia y desarrollo institucional. Su presencia estabilizadora abre espacio para la acción coordinada de entidades civiles, fomenta la confianza ciudadana y contribuye a cerrar brechas históricas de gobernabilidad en zonas críticas.

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

Referencias

- Alarcón, Y. E. (2019). Reclutamiento forzado de niños y niñas (abduction) en el conflicto armado colombiano: Los menores de 18 años como víctimas con protección especial reforzada en el DIH y DIDH. *Vniversitas*, 68(138). <https://doi.org/10.11144/Javeriana.vj138.rfnn>
- Arias, C. M. A. (2020). *CONSTRUCCIÓN DE TERRITORIO EN EL MUNICIPIO DE TIBÚ POR VÍCTIMAS DEL CONFLICTO PERTENECIENTES A LA “CORPORACIÓN CATATUMBO JÓVENES PARA LA PAZ Y EL DESARROLLO SOCIAL”*. <https://repositorio.ufps.edu.co/bitstream/handle/ufps/4193/1340607.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Armada de Colombia. (2022). *Afectación al Tráfico*. <https://www.armada.mil.co/es/content/campana-naval-orion-se-consolida-como-operacion-mas-importante-en-lucha-contra-narcotrafico>
- ASCAMCAT. (2016). *Nueva estrategia de intervención militar en El Catatumbo*. Nueva estrategia de intervención militar en El Catatumbo
- Ávila, F., León, S., Niño, E., Camargo, E., Cañizares, W., & Guerra, C. (2013). *La frontera caliente entre Colombia y Venezuela*. http://www.mamacoca.org/docs_de_base/Cifras_cuadro_mamacoca/AvilaArielFdo_Ed_La_frontera_caliente_Colombia_Venezuela_ArcoIris_abril2012.pdf
- Carrascal, A. M. (2019). El desplazamiento forzado interno en la region del Catatumbo: Vulneración masiva de derechos. *Reflexión Política*, 21(42), 94-107. <https://doi.org/10.29375/01240781.3467>
- Castrillón, J. A., & Valencia, J. (2019). Reconfiguración de la frontera Norte de Santander-Táchira: Ilegalidad, crimen organizado y corrupción. *OPERA*, 24, 157-177. <https://doi.org/10.18601/16578651.n24.09>
- Chacón, G., Fonseca, T., & Buitrago, T. (2019a). *Análisis de las variables socioeconómicas de la evolución histórica del conflicto armado en la zona del Catatumbo, Norte de Santander del 2010 al 2017*. <https://repositorio.uptc.edu.co/server/api/core/bitstreams/b849e042-6b29-4711-90b1-8b8fdea6f497/content>
- Chacón, G., Fonseca, T., & Buitrago, T. (2019b). *Análisis de las variables socioeconómicas de la evolución histórica del conflicto armado en la zona del Catatumbo, Norte de Santander del 2010 al 2017*.
- Chavarro, F., & Otálora, F. G. (2020). La inestabilidad social en El Catatumbo desde la óptica de la violencia estructural (2010-2018). *Revista Colombiana de Ciencias Sociales*, 11(2), 562. <https://doi.org/10.21501/22161201.3217>

- Coronado, F., & Sierra, W. (2022). Las nuevas tipologías de guerra desde un contexto omnidimensional hasta la nueva visión cognitiva. En *GUERRAS IRRESTRICTA E HÍBRIDA en los desafíos a la seguridad y defensa nacionales*.
<https://esdeglibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/view/96/136/2931>
- Defensoria del Pueblo. (2025a). *El Cataumbo en crisis desafíos en Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario*.
https://www.defensoria.gov.co/documents/20123/3136595/Informe-Catatumbo-Web.pdf?utm_source=chatgpt.com
- Defensoria del Pueblo. (2025b). *PLan Estratégico Institucional*.
<https://www.defensoria.gov.co/plan-estrategico-institucional>
- Echandia, C., & Cabrera, I. (2019). ¿Por qué no para la violencia en el Catatumbo? Revista Razón Pública. *Razon Publica*. <https://razonpublica.com/por-que-no-para-la-violencia-en-el-catatumbo/>
- Ejército Nacional de Colombia. (2022). *Fuerza de Tarea Vulcano*.
<https://www.ejercito.mil.co/fuerza-de-tarea-vulcano/>
- El Pais. (2025). *El Ejército toma la iniciativa en el Catatumbo*. <https://elpais.com/america-colombia/2025-01-25/el-ejercito-toma-la-iniciativa-en-el-catatumbo.html>
- Fermin, E. (2012). La denuncia colombiana en la OEA Presencia de grupos narcoterroristas en el territorio venezolano. *Reflexion Politica*.
<https://revistas.unab.edu.co/index.php/reflexion/article/view/1679/1547>
- Flick, U. (2007). *Introducción a la investigación cualitativa*. https://edmorata.es/wp-content/uploads/2020/06/Flick.Disen%CC%83oInvestigacionCualitativa.PR_.pdf
- Fuerza Aeroespacial Colombiana (Director). (2024). *Operación Zeus, un esfuerzo por el control del espacio aéreo* [Video recording]. <https://www.fac.mil.co/es/node/51695>
- Fuerzas Militares de Colombia (Director). (2023). *PLAN AYACUCHO 2023* [Video recording].
- FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA ARMADA NACIONAL. (2024). *DOCTRINA DE OPERACIONES DE INFORMACIÓN PARA LA ARMADA NACIONAL*.
- García, V., & Trejos, L. (2021). Las tramas del conflicto prolongado en la frontera colombo-venezolana: Un análisis de las violencias y actores armados en el contexto del posacuerdo de paz. *Colombia Internacional*, 105, 89-115.
<https://doi.org/10.7440/colombiaint105.2021.04>
- Jimenez, luis, Vera, C., & Gamboa, R. (2019). Gestión de paz con alianza de cooperación internacional para la región del Catatumbo. *Revista de Ciencias Sociales*.
<https://doi.org/10.31876/rcs.v25i1.29608>

- Konrad. (2019). *Fuerzas Militares de Colombia: Nuevos roles y desafíos nacionales e internacionales*.
- León, Á. R. (2022). La estrategia del Estado colombiano en la seguridad del Catatumbo del 2018 al 2022. *Revista Estado, Paz y Sistema Internacional*, 1(1), 53-74.
<https://doi.org/10.25062/2981-3034.4183>
- Peña, C., Sierra, P. A., & Hoyos, J. C. (2019). La política de fronteras de Colombia ante las nuevas amenazas de seguridad y defensa. *Revista Científica General José María Córdova*, 17(28), 773-795. <https://doi.org/10.21830/19006586.473>
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). (1994). *INFORME SOBRE DESARROLLO HUMANO 1994*.
- Ramírez, Y., Barrera, O., s Rodríguez, C., a Velásquez, P., Hernández, J., Rico, J., & Peña, I R. (2022). *70 años Comando General de las Fuerzas Militares*.
<https://esdeglibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/view/152/131/1742>
- Ramos, O. S. (2017). Georg Simmel y los sentidos: Una sociología relacional de la percepción. *Revista Mexicana de Sociología* 79, 2. <https://www.scielo.org.mx/pdf/rms/v79n2/0188-2503-rms-79-02-00373.pdf>
- Rodriguez, G. R., Gil, J. G., & Garcia, E. G. (1996). *METODOLOGIA DE LA INVESTIGACION CUALITATIVA*.
https://cesaraguilar.weebly.com/uploads/2/7/7/5/2775690/rodriguez_gil_01.pdf
- Simmel, G. (2010). *El Conflicto—Sociología del Antagonismo*.
- Unidad para Las Víctimas. (2025). *Emergencia Humanitaria en el Catatumbo*.
<https://datospaz.unidadvictimas.gov.co/archivos/datosPaz/boletines/Catatumbo/BoletinCatumbo-UARIV-Edicion24.pdf>

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia