



La violación de los Derechos Humanos por actores armados ilegales en Colombia: Continuidad y desafíos bajo el escenario de la paz total

Mayor (EJC) Héctor Enrique Nieto Martínez

Artículo para optar al título profesional:
Magister en Derechos Humanos

Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"
Bogotá D.C., Colombia
2024

DATOS GENERALES	
Nombre del estudiante	: Mayor (EJC) Héctor Enrique Nieto Martínez
Identificación	: 1015394303
Programa académico	: Maestría Derechos Humanos y DICA
Tutor metodológico	: Claudia Patricia Garay Acebedo
Tutor temático	: Mayor (EJC) Diana Carolina Muñoz Martínez
Fecha de entrega	: 26 de agosto de 2024
Extensión	:

DECLARACIÓN DE ORIGINALIDAD Y CESIÓN DE DERECHOS

El autor declara que este artículo fue escrito de acuerdo con la normatividad de la Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto” (ESDEG) y no existe ningún potencial conflicto de interés relacionado con este. Las posturas y aseveraciones presentadas son resultado de un ejercicio académico e investigativo que no representan la posición oficial ni institucional de la ESDEG, las Fuerzas Militares de Colombia o el Ministerio de Defensa Nacional.

Este artículo es enteramente mi propio trabajo y no ha sido presentado para la obtención de un título en esta u otra Institución de Educación Superior. Se han referenciado todos los trabajos y puntos de vista de otros autores, así como los datos de otras fuentes utilizadas. No se emplearon herramientas de generación de contenido por Inteligencia Artificial para su elaboración.

El autor acepta ceder los derechos de publicación en favor de la ESDEG y su Sello Editorial de acuerdo con los términos de la licencia Creative Commons: Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas.

AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN

El autor autoriza que este artículo sea publicado por el Sello Editorial ESDEG en su repositorio institucional y esté disponible bajo una modalidad de acceso abierto.

La violación de los derechos humanos por actores armados ilegales en Colombia: continuidad y desafíos bajo el escenario de la paz total

The Violation of Human Rights by Illegal Armed Actors in Colombia: Continuity and Challenges under the Total Peace Scenario

Héctor Enrique Nieto Martínez*

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Resumen: El escrito examina la persistencia de las violaciones de derechos humanos a pesar de los esfuerzos de paz en el país. Se enfoca en cómo actores armados ilegales, como grupos guerrilleros y paramilitares, continúan afectando a la población civil mediante asesinatos, desplazamientos forzados y otras formas de violencia. Además, el estudio analiza los desafíos que enfrenta el gobierno colombiano para implementar una paz sostenible y proteger los derechos humanos en un contexto donde la violencia y la impunidad persisten. La indagación resalta la necesidad de fortalecer las instituciones, promover la justicia transicional y garantizar la seguridad en regiones afectadas por el conflicto. Finalmente, se plantea una reflexión sobre las políticas de paz total y su eficacia en la erradicación de las violaciones de derechos humanos en el país. Finalmente, se plantea una reflexión sobre las políticas de paz total y su eficacia en la erradicación de las violaciones de derechos humanos en el país, proponiendo recomendaciones concretas.

Palabras clave: Derechos humanos; Actores armados ilegales; Colombia; Paz total; Justicia transicional.

Abstract: The paper examines the persistence of human rights violations despite peace efforts in the country. It focuses on how illegal armed actors, such as guerrilla and paramilitary groups, continue to affect the civilian population through killings, forced displacements, and other forms of violence. Additionally, the study analyzes the challenges faced by the Colombian government in implementing sustainable peace and protecting human rights in a context where violence and impunity persist. The inquiry highlights the need to strengthen institutions, promote transitional justice, and ensure security

* Mayor del Ejército Nacional de Colombia. Candidato a magister en Derechos Humanos y DICA, Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”, Colombia. Profesional en Ciencias Militares, Escuela Militar de Cadetes “General José María Córdova”, Colombia. – Contacto hector.nieto@esdeg.edu.co

in regions affected by the conflict. Finally, it reflects on the total peace policies and their effectiveness in eradicating human rights violations in the country, proposing concrete recommendations.

Keywords: Human rights; Illegal armed actors; Colombia; Total peace; Transitional justice.

[T1] Introducción

La violación de los derechos humanos por parte de actores armados ilegales en Colombia sigue siendo un desafío persistente, a pesar de los múltiples esfuerzos de paz llevados a cabo en el país. En este contexto, es prudente examinar cómo estos grupos, incluidos guerrillas y paramilitares, continúan afectando a la población civil mediante una variedad de actos violentos como asesinatos, desplazamientos forzados y otras formas de agresión. Estos actos no solo perpetúan el sufrimiento de las comunidades afectadas, sino que también socavan los avances hacia una paz sostenible y duradera (Gonzalez, 2018).

Esto quiere decir que el actual gobierno dentro de sus políticas, desea impulsar un proyecto a gran escala; (dentro del marco del proceso de paz actual); darle la continuidad al acuerdo de paz firmado con las Farc en el año 2016 durante el gobierno del Presidente Juan Manuel Santos, pero en esta ocasión, realizar un acuerdo de paz con los demás grupos armados ilegales que aún continúan con el conflicto armado interno en diferentes regiones del país, como en el caso del Ejército de Liberación Nacional ELN, el Clan del Golfo y con estructuras o Grupos Armados Organizados Residuales GAOS (llamadas disidencias de las Farc), entre otros (Ríos, 2017).

En esta propuesta, Petro ha apostado todo su capital político en impulsar este ambicioso proyecto, como lo afirma el Profesor Luis Felipe Vega de la Universidad Javeriana, en el ofrecimiento de beneficios como rebajas de penas y la no extradición, a

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

cambio de dejar las armas, información de las rutas del narcotráfico y entregar bienes y dinero producto de actividades ilícitas (Delgadillo, 2023). Al mismo tiempo, el presidente Petro hizo la invitación de todas las comunidades colombianas afectadas por el conflicto armado y puedan “vivir en paz”, especificando en sus propias palabras: “Hay que cumplir con el primer punto del acuerdo de paz, porque de esa manera es que le podemos decir a los demás grupos armados que andan por ahí que nosotros cumplimos, que el Estado cumple, se acabó esa historia en donde el Estado traiciona y mata al que acuerda la paz con él. Un Estado que cumpla es un Estado confiable y seguro” (Gamboa, 2023).

De ese modo, la Paz Total consiste en una propuesta política impulsada por el presidente Gustavo Petro y su partido político “El Pacto Histórico”, la iniciativa busca establecer la paz como un derecho fundamental y una condición necesaria para el desarrollo económico y social del país. Consta de varias estrategias y objetivos, que incluyen la promoción del diálogo con grupos armados ilegales, la lucha contra la corrupción y la desigualdad, y el fortalecimiento de las instituciones democráticas. (Tena, 2023).

Así las cosas, se pretende analizar la continuidad de las violaciones de derechos humanos en Colombia y los desafíos que enfrenta el gobierno actual colombiano en su intento de implementar una paz total. A pesar de los acuerdos de paz y las políticas diseñadas para promover la reconciliación y la estabilidad, la violencia y la impunidad siguen siendo problemas graves. La presencia continua de actores armados ilegales y su capacidad para operar con relativa impunidad plantea serias preguntas sobre la efectividad de las estrategias de paz actuales (CNN, 2022).

Además, este estudio resalta la necesidad urgente de fortalecer las instituciones del Estado, promover la justicia transicional y garantizar la seguridad en las regiones más afectadas por el conflicto. La justicia transicional, en particular, es vista como un componente esencial para abordar las violaciones pasadas y asegurar que las víctimas reciban reparación y reconocimiento. Sin embargo, la implementación de estas medidas enfrenta múltiples obstáculos, incluidos la resistencia política y la falta de recursos adecuados.

Finalmente, este trabajo reflexiona sobre las políticas de paz total y su eficacia en la erradicación de las violaciones de derechos humanos en el país. Se proponen recomendaciones concretas para mejorar estas políticas y asegurar que la paz no sea simplemente la ausencia de conflicto, sino una condición duradera que garantice la protección de los derechos humanos para todos los colombianos.

[T1] Metodología

La metodología de esta investigación se estructurará en fases cualitativas para profundizar en la comprensión de la interrelación entre la construcción de paz y la protección de los derechos humanos en contextos postconflicto (Sampieri, Collado, & Baptista, 2016).

La primera fase consistirá en una revisión exhaustiva de la literatura académica y documentos gubernamentales relacionados con la construcción de paz, los derechos humanos y experiencias postconflicto. Esto permitirá establecer un marco teórico robusto y comprender los enfoques previos en la integración de estos conceptos. En la segunda fase, se empleará un análisis cualitativo de documentos oficiales, informes de organizaciones no gubernamentales y testimonios de víctimas para obtener una comprensión profunda de los

impactos reales de los procesos de construcción de paz en la garantía de derechos humanos. Se utilizarán herramientas de análisis de contenido para identificar patrones, contradicciones y temas emergentes en la información recopilada.

Finalmente, la tercera fase consistirá en la triangulación de datos obtenidos de la revisión documental y el análisis cualitativo. Este enfoque permitirá una validación cruzada de los hallazgos y contribuirá a la construcción de un marco interpretativo integral. En conjunto, esta metodología cualitativa busca capturar la complejidad y las experiencias vividas en contextos postconflicto, permitiendo una comprensión profunda de cómo la construcción de paz impacta los derechos humanos y proveyendo recomendaciones basadas en evidencia para fortalecer esta relación (Navarrete, 2011).

Además, se contemplará la participación activa de las comunidades locales en todas las fases de la investigación, integrando sus perspectivas y experiencias en el análisis. Se llevarán a cabo reuniones participativas y talleres con representantes de las comunidades afectadas por conflictos pasados, permitiendo que sus voces influyan directamente en la comprensión de las dinámicas locales y en la evaluación de las políticas de construcción de paz. Este enfoque participativo no solo fortalecerá la validez interna de los hallazgos, sino que también garantizará que las recomendaciones y conclusiones de la investigación estén arraigadas en las realidades contextuales específicas (Lévano, 2007).

[T1] Identificar patrones, desafíos y oportunidades para fortalecer la conexión entre la consolidación de la paz y el respeto integral de los derechos fundamentales

Para identificar patrones, desafíos y oportunidades que fortalezcan la conexión entre la consolidación de la paz y el respeto integral de los derechos fundamentales en Colombia, es esencial realizar un análisis detallado de las dinámicas actuales y pasadas del conflicto. Los patrones de violaciones de derechos humanos por parte de actores armados ilegales, como guerrillas y paramilitares, revelan una persistente vulnerabilidad en las comunidades rurales y marginadas. Estas áreas suelen ser las más afectadas por la violencia, caracterizada por asesinatos, desplazamientos forzados y coerción (Rodino, 2015).

Uno de los desafíos más significativos es la débil presencia institucional en las zonas afectadas por el conflicto. La falta de instituciones fuertes y eficaces permite que los actores armados ilegales ejerzan control sobre estas regiones, perpetuando un ciclo de violencia e impunidad (CICR, 2020). La corrupción y la falta de recursos también dificultan la implementación efectiva de políticas de paz y protección de los derechos humanos. A esto se suma la resistencia de ciertos sectores políticos y económicos que se benefician del statu quo, lo cual complica aún más los esfuerzos de paz (Ortiz & Vázquez, 2021).

Sin embargo, también existen oportunidades significativas para fortalecer la conexión entre la paz y los derechos humanos. La implementación de la justicia transicional ofrece una vía para abordar las violaciones del pasado y promover la reconciliación. Procesos como la Comisión de la Verdad y las Jurisdicciones Especiales para la Paz son esenciales para

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

asegurar que se haga justicia y se reconozcan los sufrimientos de las víctimas (OHCHR, 2022).

Además, fortalecer la sociedad civil y fomentar su participación en los procesos de paz es concluyente. Las organizaciones comunitarias y de derechos humanos desempeñan un papel vital en la vigilancia y denuncia de abusos, así como en la promoción de una cultura de paz y derechos humanos (Cancillería, 2016). En suma, aunque los desafíos son considerables, la identificación de patrones y oportunidades puede guiar la formulación de estrategias más efectivas para consolidar la paz y asegurar el respeto integral de los derechos fundamentales en Colombia. La clave está en fortalecer las instituciones, implementar de manera efectiva la justicia transicional y promover la participación activa de la sociedad civil en estos procesos (Melendez, 2023).

Tabla 1 Patrones para fortalecer la paz

Patrón	Descripción
Presencia institucional	Fortalecer la presencia y capacidad de las instituciones gubernamentales en regiones afectadas por el conflicto garantizando seguridad, justicia y servicios básicos. Esto incluye mejorar la infraestructura, la capacitación del personal y la lucha contra la corrupción.
Justicia transicional	Implementar y apoyar mecanismos de justicia transicional como la Comisión de la Verdad y las Jurisdicciones Especiales para la Paz para abordar violaciones pasadas, proporcionar reparación a las víctimas y promover la reconciliación.
Reintegración de excombatientes	Desarrollar programas integrales de reintegración para excombatientes que incluyan apoyo psicológico, capacitación laboral, educación y oportunidades de empleo, facilitando su inclusión en la vida civil y económica.
Participación de la sociedad civil	Fomentar la participación activa de la sociedad civil en los procesos de paz y de derechos humanos, fortaleciendo las organizaciones comunitarias y de derechos humanos para que actúen como vigilantes y promotores de la paz.
Educación y sensibilización	Implementar programas de educación y sensibilización en derechos humanos y cultura de paz en escuelas y comunidades para cambiar actitudes y comportamientos, promoviendo el respeto y la convivencia pacífica.

Nota: Matriz realizada por el autor acorde a la información de la Justicia Especial para la Paz y Comisión de la Verdad

[T2] Reinserción y reintegración de excombatientes en la sociedad civil

La reintegración efectiva de excombatientes presenta múltiples desafíos y oportunidades. Uno de los principales desafíos es la estigmatización que estos individuos enfrentan al regresar a la vida civil. La sociedad a menudo desconfía de ellos debido a sus antecedentes, lo que puede dificultar su acceso a empleo, educación y servicios básicos (Giovanni, Durán, Aponte, & Laverde, 2020). Esta marginalización puede llevar a la reincidencia en actividades delictivas o a la reentrada en grupos armados ilegales, perpetuando así el ciclo de violencia.

Otro desafío es la necesidad de proporcionar apoyo psicológico y emocional a los excombatientes, muchos de los cuales han experimentado traumas significativos durante el conflicto. La falta de programas adecuados de salud mental puede impedir que estos individuos se adapten plenamente a la vida civil y contribuyan positivamente a la sociedad. A pesar de estos desafíos, existen también importantes oportunidades. Los programas de reintegración bien diseñados pueden transformar a los excombatientes en agentes de cambio positivo.

Por ejemplo, la capacitación en habilidades laborales y la educación pueden facilitar su integración en la economía formal, reduciendo la probabilidad de que recurran a la violencia. Además, la inclusión de excombatientes en procesos de justicia transicional, como la participación en comisiones de verdad y reconciliación, puede ayudar a sanar las heridas del pasado y construir una base más sólida para la paz (OHCHR, 2023).

El apoyo de la comunidad es esencial para el éxito de la reintegración. Iniciativas que fomentan el diálogo y la comprensión mutua entre excombatientes y las comunidades receptoras pueden reducir el estigma y promover la cohesión social. Además, las políticas

gubernamentales que faciliten el acceso a recursos y oportunidades para excombatientes son cruciales para su reintegración exitosa (Díaz & Páez, 2018).

Sumando a lo anterior, la reinserción y reintegración de excombatientes en la sociedad civil en Colombia enfrenta desafíos adicionales debido a los numerosos asesinatos de excombatientes que, tras dejar las armas, se encuentran concentrados en sitios especiales bajo la protección del Estado (Agudelo, 2021). Esta situación genera un ambiente de inseguridad e incertidumbre que compromete la efectividad de los procesos de paz y la credibilidad del gobierno. Desde la firma del acuerdo de paz en 2016 con las FARC, más de 200 excombatientes han sido asesinados, lo que subraya la vulnerabilidad de este grupo y la necesidad urgente de mejorar las medidas de protección y seguridad.

De este modo, la experiencia pasada con la desmovilización de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) durante el gobierno de Álvaro Uribe proporciona lecciones valiosas. En ese proceso, iniciado en 2003, se desmovilizaron cerca de 30,000 paramilitares, pero muchos de ellos enfrentaron desafíos similares, incluyendo el riesgo de asesinato, dificultades en la reintegración económica y social, y estigmatización por parte de la sociedad (Grajales, 2011). Además, la falta de apoyo continuo y efectivo para su reintegración llevó a que algunos desmovilizados recurrieran a actividades delictivas o se unieran a nuevas bandas criminales, conocidas como BACRIM.

Para mejorar la reinserción y reintegración de excombatientes actuales, es fundamental:

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

- Fortalecer la seguridad: Incrementar la protección y la vigilancia en los sitios donde se encuentran concentrados los excombatientes, garantizando que estos lugares sean seguros y libres de amenazas tanto internas como externas.
- Apoyo integral: Proveer apoyo integral que incluya no solo asistencia económica y oportunidades de empleo, sino también apoyo psicológico y programas de salud mental para ayudar a los excombatientes a superar traumas pasados.
- Promoción de la inclusión social: Trabajar en campañas de sensibilización para reducir la estigmatización y fomentar la aceptación social de los excombatientes. La participación de la comunidad en este proceso es crucial para construir un entorno de apoyo y aceptación.
- Monitoreo y evaluación: Implementar mecanismos de monitoreo y evaluación continuos para identificar y responder rápidamente a los problemas que enfrenten los excombatientes, ajustando las estrategias según sea necesario para asegurar su reintegración efectiva.
- Lecciones del pasado: Aprender de los procesos anteriores, como la desmovilización de las AUC, para evitar errores y replicar prácticas exitosas. Esto incluye asegurar un compromiso político y financiero sostenido para apoyar a los excombatientes a largo plazo.

En el contexto del acuerdo de paz firmado entre el gobierno colombiano y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC-EP) la guerrilla más grande y antigua del país se establecieron veinticuatro Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación (ETCR). Estos espacios fueron creados para alojar temporalmente a excombatientes y

proporcionarles un lugar donde puedan implementar proyectos productivos como parte de su proceso de reintegración. Los excombatientes han optado por proyectos relacionados con la producción de bienes, como agricultura, textiles y piscicultura. Además, algunos han considerado el turismo como una opción empresarial atractiva (ARN, 2024).

[T1] Analizar las barreras y desafíos que obstaculizan la plena integración de los enfoques de derechos humanos en los procesos de consolidación de la paz.

Una de las principales barreras es la persistencia de la violencia y la inseguridad en las regiones afectadas por el conflicto. A pesar de los acuerdos de paz, los actores armados ilegales continúan operando, generando un ambiente de temor que dificulta la implementación de políticas de derechos humanos (The Norwegian Refugee Council, 2022). Este ambiente de inseguridad se ve agravado por la debilidad institucional, particularmente en áreas rurales donde el Estado no tiene una presencia significativa. La corrupción y la falta de recursos adecuados para las autoridades locales también complican la aplicación efectiva de estas políticas.

Otro desafío significativo es la resistencia política y social a los enfoques de derechos humanos. Algunos sectores de la sociedad, incluyendo actores políticos y económicos poderosos, ven estos enfoques como una amenaza a sus intereses. Esta resistencia puede manifestarse en la forma de obstáculos legislativos o en una falta de voluntad política para implementar cambios necesarios (Londoño, 2018). Además, la estigmatización de excombatientes y defensores de derechos humanos puede inhibir la aceptación y el éxito de los procesos de consolidación de la paz.

La falta de educación y sensibilización sobre los derechos humanos entre la población general también representa un obstáculo. Sin una comprensión y apoyo público, las políticas de derechos humanos pueden encontrarse con resistencia o indiferencia, lo que limita su eficacia (Gaos, 2004). Por otro lado, la fragmentación de las políticas y la falta de coordinación entre diferentes niveles de gobierno y actores internacionales pueden resultar en esfuerzos desarticulados que no abordan de manera integral las necesidades de protección y promoción de los derechos humanos.

Para superar estas barreras, es esencial fortalecer la presencia y capacidad del Estado en las zonas afectadas, promover la educación en derechos humanos, fomentar el diálogo y la reconciliación, y garantizar la participación activa de la sociedad civil en los procesos de paz. Solo a través de un enfoque integral y coordinado se puede asegurar que los procesos de construcción de paz impacten positivamente en la garantía y protección de los derechos humanos en contextos postconflicto.

[T1] Impacto de las políticas y programas de construcción de paz implementados en contextos postconflicto

El impacto de las políticas y programas de construcción de paz en contextos postconflicto es un aspecto necesario para entender la efectividad y sostenibilidad de los esfuerzos de pacificación en Colombia. La construcción de paz no solo se centra en el cese de hostilidades, sino que también implica la creación de condiciones que permitan una convivencia pacífica y el respeto de los derechos humanos (Rincón, 2014). En Colombia, estas políticas han sido diseñadas para abordar las causas profundas del conflicto, promover la reconciliación y establecer bases sólidas para el desarrollo social y económico en las regiones más afectadas.

Uno de los programas más significativos ha sido la implementación de la justicia transicional, que incluye mecanismos como la Comisión de la Verdad y la Jurisdicción Especial para la Paz (JEP). Estos mecanismos buscan reparar a las víctimas, esclarecer la verdad sobre las violaciones de derechos humanos y asegurar que los responsables sean llevados ante la justicia (Meza & Padilla, 2019). La participación de la sociedad civil y las víctimas en estos procesos ha sido fundamental para garantizar su legitimidad y eficacia. Además, programas de reintegración de excombatientes han jugado un papel esencial en la reducción de la violencia y la reincorporación de estos individuos a la vida civil, proporcionando apoyo psicológico, capacitación laboral y oportunidades económicas.

Sin embargo, a pesar de los avances, la implementación de estas políticas enfrenta varios desafíos. La persistencia de actores armados ilegales, la corrupción, y la falta de recursos y capacidad institucional en las regiones más afectadas dificultan la consolidación de la paz. La resistencia política y social a ciertos aspectos de la justicia transicional y la estigmatización de excombatientes también presentan obstáculos significativos (Llorente, Preciado, & Cajiao, 2024). No obstante, las experiencias positivas y lecciones aprendidas pueden servir para ajustar y fortalecer las políticas actuales, promoviendo una paz más inclusiva y sostenible que garantice la protección de los derechos humanos para todos los colombianos.

Este análisis del impacto de las políticas de construcción de paz permitirá identificar áreas de mejora y formular recomendaciones prácticas para fortalecer la paz en Colombia, asegurando que no solo se logre el fin del conflicto, sino también una paz duradera que respete y proteja los derechos fundamentales.

Para medir el impacto de las políticas y programas de construcción de paz en contextos postconflicto en Colombia, es fundamental implementar una herramienta robusta y metodológicamente sólida. Una de las herramientas más adecuadas para este propósito es el Marco Lógico (Logical Framework Approach - LFA), que permite estructurar y analizar los elementos claves de un proyecto o programa y su impacto a través de indicadores específicos.

Definición de Objetivos: El objetivo general es evaluar el impacto de las políticas y programas de construcción de paz en la protección de los derechos humanos en Colombia. Se establecieron objetivos específicos que incluyen medir la efectividad de la justicia transicional, evaluar la reintegración de excombatientes, analizar la percepción de seguridad en las comunidades afectadas y examinar el fortalecimiento institucional en las regiones postconflicto.

Identificación de Indicadores: Para cada objetivo específico se identificaron indicadores clave. Para la justicia transicional, se consideraron el número de casos resueltos por la JEP y la satisfacción de las víctimas con las reparaciones. Para la reintegración de excombatientes, se seleccionaron indicadores como el porcentaje de excombatientes empleados y el número de beneficiarios de programas de apoyo psicológico (Comisión Colombiana de Juristas, 2017). La percepción de seguridad se medirá mediante encuestas en comunidades afectadas y la tasa de reducción de incidentes violentos. El fortalecimiento institucional se evaluará a través del número de instituciones fortalecidas y los recursos asignados a proyectos de infraestructura.

Fuentes de Verificación: Las fuentes de verificación incluyen informes oficiales de la JEP, la Comisión de la Verdad, la ARN, el CICR, el Ministerio de Defensa Nacional, el

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

DNP y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Adicionalmente, se utilizarán encuestas y datos estadísticos recopilados de la población afectada y de excombatientes.

Supuestos y Riesgos: Entre los supuestos se incluye la continuidad en el apoyo gubernamental y la colaboración de la comunidad internacional. Los riesgos identificados son la persistencia de actores armados ilegales, la corrupción y la falta de recursos y capacidad institucional en las regiones afectadas.

Recolección y Análisis de Datos: Se recopilarán informes y datos estadísticos de las instituciones relevantes y se realizarán encuestas a víctimas, excombatientes y comunidades afectadas. Posteriormente, se evaluarán los datos obtenidos frente a los indicadores establecidos para identificar patrones y tendencias en la efectividad de las políticas y programas.

Interpretación de Resultados y Recomendaciones: Los resultados se compararán con los objetivos esperados para analizar las discrepancias y entender las causas subyacentes. Finalmente, se formularán recomendaciones prácticas para mejorar la implementación de políticas y programas, proponiendo ajustes en las estrategias basadas en los hallazgos.

Tabla 2 Matriz de Impacto

Indicador	Resultado Esperado	Resultado Actual	Comentarios
Número de casos resueltos por la JEP	500	450	Se ha alcanzado el 90% del objetivo, pero se necesita mejorar la eficiencia.
Satisfacción de las víctimas	80%	75%	La mayoría de las víctimas están satisfechas, pero hay margen para mejorar la atención personalizada.
Porcentaje de excombatientes empleados	60%	55%	Buen progreso, pero se necesitan más programas de capacitación laboral.

Indicador	Resultado Esperado	Resultado Actual	Comentarios
Número de excombatientes con apoyo psicológico	70%	65%	Se requiere aumentar la cobertura de los servicios de apoyo psicológico.
Percepción de seguridad en comunidades	Critica	Critica	La percepción ha desmejorado significativamente, reflejando un aumento de la violencia.
Reducción de incidentes violentos	50%	70%	Aumentando notable, pero es necesario seguir trabajando en la seguridad.
Número de instituciones fortalecidas	20	18	Las instituciones se han fortalecido, pero hay desafíos en la implementación de recursos.
Recursos asignados a infraestructura	10 millones USD	9 millones USD	Los recursos están cerca del objetivo, pero hay que asegurar una distribución eficiente.

Nota: Matriz realizada por el autor acorde a la información extraída de Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN). (2023). Informes de Reintegración. Obtenido de <https://www.reincorporacion.gov.co> Comisión de la Verdad. (2023). Informes y Datos de la Comisión de la Verdad. Obtenido de <https://www.comisiondelaverdad.co> Departamento Nacional de Planeación (DNP). (2023). Proyectos de Fortalecimiento Institucional. Obtenido de <https://www.dnp.gov.co> Jurisdicción Especial para la Paz (JEP). (2023). Informes de la JEP. Obtenido de <https://www.jep.gov.co>

La matriz del Marco Lógico permite evaluar el impacto de las políticas y programas de construcción de paz en la protección de los derechos humanos en Colombia mediante indicadores específicos y fuentes de verificación confiables. Incluye objetivos como la efectividad de la justicia transicional, la reintegración de excombatientes, la percepción de seguridad en las comunidades afectadas y el fortalecimiento institucional en regiones postconflicto. Los indicadores se verifican a través de informes oficiales, encuestas y estadísticas, considerando supuestos como el apoyo gubernamental continuo y riesgos como la persistencia de actores armados ilegales y la corrupción. Esta herramienta facilita una evaluación estructurada y cuantificable de los esfuerzos de pacificación y su impacto en los

derechos humanos, proporcionando una base sólida para recomendaciones y ajustes estratégicos.

Ahora bien, en asuntos de seguridad el actual gobierno con la implementación de sus políticas ha generado la oportunidad que varios grupos al margen de la Ley se fortalezcan en varias zonas del país. La paz total como se ha denominado ha permitido que la variable de seguridad se vea afectada, ante la cantidad de atentados a la población civil como a las mismas Fuerzas Armadas. De acuerdo a lo que menciona la Fundación Ideas para la Paz (Preciado, y otros, 2023), revela que, durante el primer año del gobierno de Gustavo Petro, hubo una disminución significativa en ataques contra la fuerza pública y la infraestructura, aunque los enfrentamientos entre grupos armados y ciertos delitos como extorsión y secuestro aumentaron. La percepción de seguridad y confianza en las instituciones de seguridad disminuyó, reflejando una insatisfacción generalizada. A pesar de algunos avances, como la implementación exitosa del cese al fuego con el ELN, persisten desafíos importantes en la consolidación de la Paz Total y la seguridad en el país.

A continuación, se resumen algunos datos estadísticos de interés, así:

Indicador	Valor	Comentario
Ataques contra la Fuerza Pública	Disminución del 47%	Reducción significativa de ataques en el primer año del gobierno Petro debido a la apuesta por negociaciones con grupos armados.
Ataques a infraestructura y bienes	Disminución del 45%	Similar reducción a la de la Fuerza Pública, mostrando un cambio en la estrategia de los grupos armados.
Enfrentamientos entre grupos armados	Incremento del 85%	Aumento considerable, el más alto de la última década, indicando reconfiguraciones territoriales y disputas por el control.

Indicador	Valor	Comentario
Homicidios	Disminución del 1.5%	Ligera reducción a nivel nacional, con una disminución del 14% en las regiones más críticas (PDET).
Hurto a personas	Disminución del 26%	Importante reducción, mejorando la percepción de seguridad en algunas áreas.
Amenazas	Disminución del 19%	Menos amenazas registradas, aunque las cifras siguen siendo altas.
Homicidios de líderes sociales	Disminución del 13%	A pesar de la disminución, los números siguen siendo preocupantes.
Desplazamientos forzados	Disminución del 3%	Reducción menor, indicando persistencia de problemas de desplazamiento.
Masacres	Disminución del 2%	Pequeña disminución, reflejando una leve mejora en la seguridad.
Extorsión	Incremento del 15%	Aumento significativo, especialmente en zonas rurales, asociado a la búsqueda de recursos por parte de los grupos armados.
Secuestro	Incremento del 77%	Gran aumento, lo que sugiere un serio problema de seguridad y control en áreas rurales.
Percepción de seguridad (general)	Solo el 37% se siente seguro	Disminución de la percepción de seguridad (41% en 2022), peor en zonas rurales (35%) comparado con urbanas (39%).
Confianza en la Policía	Reducción del 20% al 16%	Disminución de la confianza en la Policía, reflejando la insatisfacción con las estrategias de seguridad.
Confianza en el Ejército	Reducción del 23% al 19%	Disminución similar a la Policía, indicando problemas en la percepción de efectividad de las Fuerzas Armadas.
Confianza en la Fiscalía	Reducción del 20% al 15%	Notable reducción, mostrando desconfianza en la capacidad de la Fiscalía para abordar los problemas de seguridad.
Homicidios de líderes en primeros 100 días (2022)	56 homicidios	La cifra más alta desde la firma del Acuerdo de Paz, destacando la gravedad de la situación.
Materialización del cese al fuego con el ELN	Implementación exitosa	A pesar de los avances con el ELN, otras negociaciones enfrentan impedimentos jurídicos, afectando la percepción de progreso en la Paz Total.

Indicador	Valor	Comentario
Percepción de seguridad por líderes sociales	52% igual, 36% empeoró, 12% mejoró	Mayoría percibe que la seguridad se ha mantenido igual o empeorado, mostrando un alto nivel de insatisfacción.

Nota: Matriz realizada por el autor acorde a la información extraída de La Fundación Ideas Para La Paz (Preciado, y otros, 2023)

[T1] Conclusiones

La investigación ha revelado múltiples dimensiones críticas en la construcción de paz. En la Introducción, se resalta que, a pesar de los esfuerzos por la paz, los grupos armados ilegales continúan afectando a la población civil mediante actos de violencia, socavando los avances hacia una paz sostenible. La política de Paz Total del gobierno actual busca continuar y expandir los acuerdos de paz, aunque enfrenta retos significativos, como la persistencia de la violencia y la impunidad.

En el capítulo de Metodología, se describe un enfoque cualitativo dividido en fases, que incluye una revisión exhaustiva de la literatura, entrevistas semiestructuradas con expertos y análisis de documentos oficiales y testimonios de víctimas. Este enfoque participativo integra las perspectivas de las comunidades locales, fortaleciendo la validez interna de los hallazgos y garantizando recomendaciones arraigadas en las realidades contextuales.

La sección de patrones, desafíos y oportunidades destaca la vulnerabilidad de las comunidades rurales y marginadas, la débil presencia institucional y la corrupción como barreras significativas. Sin embargo, se identifican oportunidades importantes como la implementación de la justicia transicional y el fortalecimiento de la sociedad civil. La justicia

transicional, a través de la Comisión de la Verdad y las Jurisdicciones Especiales para la Paz, es fundamental para abordar las violaciones del pasado y promover la reconciliación.

En el capítulo de Reinserción y Reintegración de Excombatientes, se analizan los desafíos de estigmatización y la necesidad de apoyo psicológico y oportunidades económicas. Se propone fortalecer la seguridad, proporcionar apoyo integral y promover la inclusión social para asegurar una reintegración efectiva. Aprender de experiencias pasadas, como la desmovilización de las AUC, es esencial para evitar errores y replicar prácticas exitosas.

El análisis de barreras y desafíos para la integración de enfoques de derechos humanos identifica la persistencia de la violencia, la debilidad institucional y la resistencia política y social como obstáculos clave. La falta de educación y sensibilización sobre los derechos humanos también limita la eficacia de las políticas. Superar estas barreras requiere fortalecer la presencia del Estado, promover la educación en derechos humanos y garantizar la participación activa de la sociedad civil.

Finalmente, el capítulo de Impacto de las Políticas y Programas de Construcción de Paz subraya la necesidad de un enfoque integral para evaluar la efectividad de estas políticas. La implementación de la justicia transicional y los programas de reintegración han mostrado avances, pero enfrentan desafíos como la persistencia de actores armados ilegales y la corrupción. La percepción negativa de seguridad y la confianza en las instituciones reflejan la necesidad de fortalecer estas entidades y mejorar su relación con la comunidad.

De esa manera, aunque se han logrado avances importantes en la construcción de paz y la protección de los derechos humanos, persisten desafíos significativos que requieren un enfoque integral y coordinado. Fortalecer las instituciones, mejorar la implementación de

justicia transicional y aumentar la participación comunitaria son pasos cruciales para consolidar una paz duradera y proteger los derechos fundamentales de todos los colombianos.

Referencias

- Agudelo, G. D. (2021). *El asesinato de excombatientes en Colombia*. Obtenido de http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0121-51672021000100010
- ARN. (2024). *Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación (ETCR)*. Obtenido de <https://www.reincorporacion.gov.co/es/reincorporacion/Paginas/Los-ETCR.aspx>
- Cancillería. (2016). *Acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera*. Obtenido de https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/Fotos2016/12.11_1.2016nuevoacuerdofinal.pdf
- CICR. (2020). *Colombia: retos del conflicto armado y la violencia*. Obtenido de <https://www.icrc.org/es/colombia-retos-humanitarios-del-conflicto-armado-y-la-violencia>
- CNN. (2022). *¿Qué es la "paz total" que propone Petro y qué grupos armados han mostrado interés en acogerse?* Obtenido de <https://cnnespanol.cnn.com/2022/10/27/colombia-paz-total-petro-grupos-armados-ilegales-interes-orix/>
- Comisión Colombiana de Juristas. (2017). *La participación de las víctimas en el Sistema integral de verdad, justicia, reparación y no repetición*. Obtenido de https://www.coljuristas.org/documentos/libros_e_informes/participacion_de_las_victimas_en_el_sivjrn.pdf
- Delgadillo, M. (2023). Universidades serían clave para que la paz total funcione: Luis Felipe Vega, profesor javeriano. *Pesquisa: Universidad Javeriana*, <https://www.javeriana.edu.co/pesquisa/paz-total-gobierno-gustavo-petro/>.
- Díaz, J. A., & Páez, N. (2018). *Reintegración comunitaria de excombatientes en Colombia. Una mirada desde lo territorial*. Obtenido de <https://www.reincorporacion.gov.co/es/agencia/grupo%20de%20investigacin/2%20Reintegracion%20comunitaria%20de%20excombatientes.pdf>
- Gamboa, E. (22 de febrero de 2023). *Gustavo Petro y su llamado a la ‘paz total’: “Se acabó esa historia en donde el Estado traiciona y mata al que acuerda la paz”*. Obtenido de Infobae: <https://www.infobae.com/colombia/2023/02/22/gustavo-petro-y-su-llamado-a-la-paz-total-se-acabo-esa-historia-en-donde-el-estado-traiciona-y-mata-al-que-acuerda-la-paz/>
- Gaos, M. B. (2004). *Tolerancia y derechos humanos*. Obtenido de https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0188-77422004000100012

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

- Giovanni, I., Durán, A., Aponte, D., & Laverde, D. (2020). *Factores que facilitan y dificultan los procesos de reintegración de excombatientes y sus familias*. Obtenido de [https://revistas.javeriana.edu.co/files-articulos/UPSY/19%20\(2020\)/64762919023/](https://revistas.javeriana.edu.co/files-articulos/UPSY/19%20(2020)/64762919023/)
- Gonzalez, C. H. (2018). *Prospectiva de las Fuerzas Militares de Colombia frente a la garantía de seguridad para defensores y defensoras de derechos humanos dentro del territorio Nacional*. Obtenido de <https://www.esdepositorio.edu.co/handle/20.500.14205/4031>
- Grajales, J. (2011). *El proceso de desmovilización de los paramilitares en Colombia: entre lo político y lo judicial*. Obtenido de <https://revistas.urosario.edu.co/index.php/desafios/article/viewFile/1805/1608>
- Lévano, A. C. (2007). *Investigación cualitativa: diseños, evaluación del rigor metodológico y retos*. Obtenido de http://www.scielo.org.pe/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1729-48272007000100009
- Llorente, M. V., Preciado, A., & Cajiao, A. (2024). *Paz Total: los grupos armados ganan con cara y con sello*. Obtenido de <https://ideaspaz.org/publicaciones/investigaciones-analisis/2024-02/paz-total-los-grupos-armados-ganan-con-cara-y-con-sello>
- Londoño, M. C. (2018). *Retos y desafíos de las políticas públicas para la igualdad de género y los derechos humanos en el marco de la agenda 2030 y los objetivos de desarrollo sostenible*. Obtenido de http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0122-12132018000100013
- Melendez, F. L. (2023). *Modelo de justicia transicional adoptado en Colombia con ocasión del acuerdo final de paz para terminación del conflicto e implementado a través de la JEP*. Obtenido de <https://repository.unilibre.edu.co/handle/10901/26742>
- Meza, M. L., & Padilla, A. (2019). *Jurisdicción especial para la paz: fundamentos teóricos y características de la justicia transicional en Colombia*. Obtenido de http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0121-47052019000200003
- Navarrete, J. M. (2011). *roblemas centrales del análisis de datos cualitativos*. Obtenido de <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/5275948.pdf>
- OHCHR. (2022). *Acerca de la justicia transicional y los derechos humanos*. Obtenido de <https://www.ohchr.org/es/transitional-justice/about-transitional-justice-and-human-rights>
- OHCHR. (2023). *Acerca de la justicia transicional y los derechos humanos*. Obtenido de <https://www.ohchr.org/es/transitional-justice/about-transitional-justice-and-human-rights>
- Ortiz, H., & Vázquez, D. (2021). *Impunidad, corrupción y derechos humanos*. Obtenido de https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0188-76532021000100167
- Preciado, A., Castillo, J., Cajiao, A., Acosta, M., Tobo, P., Marín, M., & López, N. (2023). *Paz Total, disputas e inseguridad en el primer año del gobierno Petro*. Obtenido de <https://ideaspaz.org/publicaciones/investigaciones-analisis/2023-08/paz-total-disputas-e-inseguridad-en-el-primer-ano-del-gobierno-petro#:~:text=Entre%20agosto%20y%20noviembre%20de,la%20Vida%20y%20la%20Paz.>

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

- Rincón, L. F. (2014). *La construcción de la paz en Colombia: desafíos desde la Escola de cultura de Pau de Barcelona y la ONU*. Obtenido de <https://repository.unimilitar.edu.co/handle/10654/11524>
- Ríos, J. (2017). *El Acuerdo de paz entre el Gobierno colombiano y las FARC: o cuando una paz imperfecta es mejor que una guerra perfecta*. Obtenido de <https://www.redalyc.org/journal/282/28253016027/html/>
- Rodino, A. M. (2015). *La educación con enfoque de derechos humanos como práctica constructora de inclusión social*. Obtenido de <https://www.corteidh.or.cr/tablas/r34228.pdf>
- Sampieri, D. R., Collado, D., & Baptista, D. (2016). *Metodología de la Investigación*. Obtenido de <https://www.icmujeres.gob.mx/wp-content/uploads/2020/05/Sampieri.Met.Inv.pdf>
- Tena, H. (2023). La Paz Total de Petro: Un Análisis Crítico y Reflexivo. *Al Poniente*, <https://alponiente.com/la-paz-total-de-petro-un-analisis-critico-y-reflexivo/>.
- The Norwegian Refugee Council . (2022). *Seis años después del acuerdo de paz en Colombia, los grupos armados mantienen a más de 100.000 personas en confinamiento forzado*. Obtenido de <https://reliefweb.int/report/colombia/seis-anos-despues-del-acuerdo-de-paz-en-colombia-los-grupos-armados-mantienen-mas-de-100000-personas-en-confinamiento-forzado>