



Dinámicas del conflicto en la frontera colombo-ecuatoriana: Efectos de los GAO sobre la seguridad y gobernabilidad en Tumaco (2022–2024)

Mayor (EJC) Jorge Johans Niño León

Artículo para optar al título profesional:
Maestría Estrategia y Geopolítica.

Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto" Bogotá
D.C., Colombia
2025

DATOS GENERALES	
Nombre del estudiante	: My (EJC) Jorge Johans Niño León
Identificación	: 74382267
Programa académico	: Maestría Estrategia y Geopolítica.
Tutor metodológico	: Ph.d Oscar Porras
Tutor temático	: Msc. Viviana Alejandra Calles Arias
Fecha de entrega	: 21 de abril de 2024
Extensión	: 9627 palabras

DECLARACIÓN DE ORIGINALIDAD Y CESIÓN DE DERECHOS

El autor declara que este artículo fue escrito de acuerdo con la normatividad de la Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto” (ESDEG) y no existe ningún potencial conflicto de interés relacionado con este. Las posturas y aseveraciones presentadas son resultado de un ejercicio académico e investigativo que no representan la posición oficial ni institucional de la ESDEG, las Fuerzas Militares de Colombia o el Ministerio de Defensa Nacional.

Este artículo es enteramente mi propio trabajo y no ha sido presentado para la obtención de un título en esta u otra Institución de Educación Superior. Se han referenciado todos los trabajos y puntos de vista de otros autores, así como los datos de otras fuentes utilizadas. No se emplearon herramientas de generación de contenido por Inteligencia Artificial para su elaboración.

El autor acepta ceder los derechos de publicación en favor de la ESDEG y su Sello Editorial de acuerdo con los términos de la licencia Creative Commons: Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas.

AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN

El autor autoriza que este artículo sea publicado por el Sello Editorial ESDEG en su repositorio institucional y esté disponible bajo una modalidad de acceso abierto.

Dinámicas del conflicto en la frontera colombo-ecuatoriana: efectos de los GAO sobre la seguridad y gobernabilidad en Tumaco (2022–2024)

The Colombian-Ecuadorian border as a conflict scenario: An analysis of the effects of the GAO in Tumaco

My. EJC Jorge Johans Niño Leon¹

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Resumen: El presente artículo analiza las dinámicas del Conflicto Armado en la zona de frontera colombo-ecuatoriana, con énfasis en el municipio de Tumaco (Nariño), durante el periodo 2022–2024, en él se busca identificar y caracterizar el impacto de los Grupos Armados Organizados (GAO) sobre la seguridad territorial, la gobernabilidad local y las condiciones de vida de la población civil, desde una aproximación metodológica cualitativa de tipo descriptivo-analítico, sustentado en el estudio de caso, revisión documental y análisis normativo. El objetivo de la investigación permite visibilizar la cristalización al fenómeno y brindar recomendaciones pertinentes y contextualizada al municipio de Tumaco, los hallazgos investigativos evidencian que los GAO han consolidado estructuras de poder ilegítimo en Tumaco, mediante el control de economías ilícitas y la captación social, generando desafíos geoestratégicos para la seguridad nacional y la cooperación regional, mientras afectan el desarrollo de la región.

Palabras clave: conflicto armado, gobernabilidad, tráfico de drogas

Abstract: This article analyzes the dynamics of the armed conflict in the Colombian-Ecuadorian border area, with emphasis on the municipality of Tumaco (Nariño), during the period 2022-2024, it seeks to identify and characterize the impact of the Organized Armed Groups (GAO) on territorial security, local governance and the living conditions of the civilian population, from a qualitative methodological approach of a descriptive-analytical type, supported by the case study, documentary review and normative analysis, it seeks to crystallize the phenomenon and provide pertinent and contextualized recommendations to the municipality of Tumaco, the investigative findings show that the GAO have consolidated illegitimate power structures in Tumaco, through the control of illicit economies and social capture, generating geostrategic challenges for national security and regional cooperation, while affecting the development of the region.

Keywords: armed conflict, Governance, Drug traffic

¹ Mayor del Ejército Nacional de Colombia. Candidato a magíster en estrategia y geopolítica, Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”, Colombia. Profesional en Administración de Empresas, Politécnico Gran Colombiano, Orcid <https://orcid.org/0009-0008-4546-3726> Contacto: jorge.nino@esdeg.edu.co

Introducción

Las regiones fronterizas se han configurado como espacios de alta complejidad geopolítica, social y económica, donde confluyen fenómenos que desafían la autoridad estatal y generan condiciones de inseguridad persistente (Linares, 2019). En América Latina, las fronteras no son únicamente límites territoriales, sino zonas de interacción fluida entre actores legales e ilegales, estructuras estatales y no estatales, mercados formales e informales (Zepeda et al., 2017)

Colombia, debido a su posición geoestratégica y su historia de conflicto armado interno, representa un caso paradigmático de cómo estas dinámicas fronterizas son permeadas por actores armados organizados que operan en paralelo o en sustitución del Estado. En particular, el municipio de Tumaco, ubicado en el departamento de Nariño y fronterizo con Ecuador, se ha consolidado como uno de los principales escenarios de disputa territorial entre diversos Grupos Armados Organizados (GAO), cuyas actividades se articulan con redes criminales transnacionales, especialmente en torno al narcotráfico, la minería ilegal y el tráfico de armas (Rocha-Buelvas et al., 2024).

Este contexto, convierte a Tumaco en una zona crítica para el análisis de las relaciones entre seguridad, desarrollo y crimen organizado en entornos periféricos, pese a los esfuerzos institucionales por consolidar la paz y fortalecer la presencia estatal en el pos-acuerdo, la región sigue expuesta a dinámicas violentas que profundizan la desigualdad y limitan las posibilidades de desarrollo. La coexistencia de múltiples GAO, como las disidencias de las FARC, estructuras del ELN y redes asociadas al Clan del Golfo, ha generado un entramado de violencia que afecta tanto a la población civil como a la gobernabilidad local.

Estudios como el desarrollado por Rios (2016) destacan la expansión de los Grupos

Armados Organizados (GAO) y su inserción en territorios periféricos de débil presencia estatal, según Collier (2007) las guerras civiles y los conflictos persistentes en regiones con recursos naturales estratégicos responde a causas ideológicas e incentivos económicos, derivados de la captura de rentas ilícitas, aspecto que sumado a la incapacidad del estado para garantizar derechos, ejercer control y ofrecer alternativas de desarrollo, favorece la consolidación de economías ilegales que se constituyen en garantistas de ingresos, protección y servicios a las comunidades, beneficiándose así la instalación y asentamiento de grupos armados históricamente abandonados por el estado formal (Gutiérrez Sanín, 2015).

En el caso particular de las zonas fronterizas, Idler (2019) ha desarrollado un marco de análisis robusto sobre las "zonas grises" del conflicto, lugares de confluencia para diversas formas de violencia, gobernanza híbrida y economías transnacionales ilícitas, en su investigación sobre la triple frontera entre Colombia, Ecuador y Venezuela, muestra cómo los GAO no operan de manera aislada, sino que se insertan en redes transfronterizas que integran actores estatales corruptos, contrabandistas, comunidades locales y estructuras criminales globales.

Este marco de referencia permite superar la visión tradicional de las fronteras como simples líneas divisorias, amplificando la comprensión de estas como espacios sociales complejos donde se negocia cotidianamente el poder y la seguridad (Varela-Manograsso, 2022). No obstante, aún persisten vacíos en la literatura respecto al impacto concreto de las GAO en dimensiones como el desarrollo local, la institucionalidad municipal y la transformación de las formas de gobernanza en las fronteras.

Por lo anterior, la presente investigación busca abordar las dinámicas del conflicto en la frontera colombo-ecuatoriana desde una perspectiva multidimensional durante el periodo

2020–2024, reconociendo que los GAO no solo representan una amenaza armada, sino también una estructura de poder informal que incide directamente en las condiciones de vida, las prácticas institucionales y la seguridad regional.

En este contexto, se definen como objetivos investigativos: 1) Caracterizar los principales GAO con presencia en la zona fronteriza (organización, redes de apoyo y modos operativos); 2) examinar los impactos generados por sus actividades (seguridad poblacional y funcionamiento de instituciones locales) y 3) evaluar las articulaciones de estos grupos con estructuras del crimen transnacional (comprendiendo su influencia en la consolidación de economías ilícitas y su proyección como amenaza regional).

A partir de un enfoque cualitativo, descriptivo-analítico, la presente investigación se orientará a captar en profundidad las percepciones, dinámicas y significados asociados a la presencia de los GAO en Tumaco, mediante la recopilación de informes, entrevistas entre otros recursos, que serán integrados a través de codificación temática a los ejes: Estructuras internas de los GAO, impactos locales y articulaciones transnacionales.

De esta forma, se examinará no solo las manifestaciones visibles de violencia o ilegalidad, sino también las formas en que estos grupos reconfiguran el orden social intervienen en la economía local e interfieren en la gestión pública, con efectos directos sobre la calidad de vida de la población; situando esta investigación en la intersección entre los estudios de seguridad transnacional, crimen organizado y gobernanza local, con un enfoque centrado en el análisis territorial del conflicto, buscando comprender con mayor claridad, ¿Cómo han influido los Grupos Armados Organizados (GAO) en la transformación de las condiciones de seguridad y las dinámicas de desarrollo en el municipio de Tumaco, entre 2022 y 2024, en el marco de su actuación en la frontera colombo-ecuatoriana y su vinculación

con redes criminales transnacionales?

Para así y Cómo influyen los grupos armados ilegales en la seguridad, y la dinámica del crimen organizado transnacional en la zona de frontera entre Colombia y Ecuador, específicamente en el municipio de Tumaco, Nariño durante el periodo 2022- 2024? como fin último, amplificar del conocimiento sobre las dinámicas de conflicto fronterizo históricamente vivenciadas en Tumaco, desde una perspectiva intersectorial y transfronteriza, dando visibilidad en la agenda estatal, a un territorio de alta relevancia estratégica para las economías ilegales y cuya índices de violencia armada son cada vez mayores; por otra parte, brindar elementos para el diseño de políticas públicas contextualizadas a contextos de conflicto persistente, reconociendo la necesidad de enfoques integrales que combinen seguridad, desarrollo y fortalecimiento institucional.

Metodología

La presente investigación adopta un enfoque cualitativo de tipo descriptivo-analítico (Valle et al., 2022), orientado a comprender las dinámicas complejas asociadas a la presencia y accionar de los Grupos Armados Organizados (GAO) en el municipio de Tumaco, en el contexto de la frontera colombo-ecuatoriana entre los años 2022 y 2024. El enfoque cualitativo de tipo descriptivo analítico permite abordar fenómenos sociales que no pueden ser reducidos a variables cuantificables, buscando la comprensión de estos a partir de una perspectiva social y contextualizada (Valle et al., 2022), que integra la interpretación de significados, relaciones de poder, formas de gobernanza informal y experiencias locales, con las voces de los actores involucrados en el territorio.

El diseño metodológico parte del estudio de caso como estrategia central, al tratarse de un territorio específico con características geográficas, sociales y de seguridad particulares, logrando a partir del mismo detallar y representar las vivencias y peculiaridades del conflicto armado transfronterizo en la región (Canta Honores & Quesada Llanto, 2021).

Se utilizarán como técnicas principales la revisión documental y bibliográfica, y el análisis de fuentes institucionales: La revisión documental incluirá informes de organismos internacionales (Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito - UNODC, Organización de Estados Americanos -OEA, Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios - OCHA), documentos oficiales del Estado colombiano (Ministerio de Defensa, Fiscalía general, Defensoría del Pueblo), sentencias judiciales y estudios académicos especializados.

A partir de los insumos documentales, se busca la cristalización del fenómeno, permitiendo el reconocimiento, aproximación y comprensión integral y vivida de la

Dinámicas de Conflicto en la frontera (Morgan, 2024).

Asimismo, se empleará el mapeo territorial como técnica complementaria para identificar patrones geográficos de presencia armada, rutas de economías ilícitas y zonas de control estratégico. Esta triangulación de fuentes de datos permitirá la consecución de hallazgos más robustos y contextualmente pertinentes (Schlunegger et al., 2024), que den una visión profunda y situada sobre la incidencia de los GAO en la seguridad y el desarrollo del municipio de Tumaco.

Cartografía del poder armado: Estructuras, redes y alianzas de los GAO en la frontera colombo-ecuatoriana

Para entender la cartografía de los grupos ilegales y su dinámica operacional, es importante considerar, que el concepto de seguridad ha evolucionado desde una visión centrada en la defensa del Estado hacia enfoques más amplios que incorporan amenazas no convencionales, como el crimen organizado, el terrorismo y las redes ilícitas transnacionales (Programa de las naciones unidas para el Desarrollo, 1994). Las teorías de seguridad transnacional abordan estos fenómenos reconociendo que los actores no estatales pueden tener un impacto igual o mayor que los tradicionales en la configuración del orden global (Bigo, 2002; Krahmman, 2005). En este sentido, los GAO son comprendidos no solo como grupos armados ilegales, sino como actores con capacidad para desafiar la soberanía, alterar la estabilidad regional y construir formas alternativas de regulación social.

Idler (2019), propone una visión integral del conflicto armado transfronterizo, al considerar que la seguridad debe analizarse desde la experiencia vivida de las comunidades afectadas, donde confluyen múltiples formas de violencia (política, criminal, social). En su obra *Borderland Battles*, la autora demuestra que las fronteras son espacios de interacción continua entre violencia organizada, inseguridad cotidiana y negociaciones de poder informal. Esta perspectiva permite comprender que los GAO, más allá de su capacidad bélica, operan como estructuras híbridas que combinan coerción, economía y legitimidad social, y que su estudio requiere enfoques multidimensionales (Aristizábal, 2018)

Las fronteras constituyen zonas privilegiadas para el asentamiento de redes criminales debido a su ambigüedad jurídica, débil control estatal y capacidad de conectar

mercados ilícitos. Andreas (2003) sostiene que las fronteras no son barreras, sino nodos estratégicos donde se articulan flujos ilegales, corrupción y violencia. En el contexto colombiano, esto se traduce en la consolidación de rutas del narcotráfico, el contrabando y el tráfico de personas, bajo el control de GAO que aprovechan la porosidad del territorio y la ausencia de instituciones efectivas(Johnson, 2024).

Autores como Durán (2017), han identificado que la visibilidad o invisibilidad de la violencia criminal en zonas de frontera está mediada por la capacidad de negociación entre actores armados, comunidades locales y funcionarios corruptos; la lógica de “paz mafiosa” permite la continuidad de las economías ilícitas sin necesariamente detonar confrontaciones abiertas, lo cual complejiza la identificación de amenazas y la formulación de respuestas estatales eficaces. Tumaco, con su alta carga de cultivos ilícitos, rutas marítimas estratégicas y cercanía con la frontera, encarna esta realidad de coexistencia entre estructuras ilegales y fragmentos del Estado.

El concepto de gobernanza en contextos de conflicto permite analizar cómo los actores armados suplen o reemplazan funciones del Estado, ejerciendo control sobre la población y regulando la vida cotidiana. Según Rotberg (2004), cuando el estado no logra centrar en sí mismo el uso del poder a través de la fuerza, generar bienes públicos y favorecer la legitimidad, se configura el escenario ideal para que emerjan formas alternativas de gobierno tal como la ejercen las GAO, quienes ofrecen seguridad, justicia e incluso servicios sociales, con fines de control territorial y legitimación.

Idler (2012)señala que, en los márgenes del Estado, la violencia y la gobernanza coexisten de manera ambivalente, los GAO no solo imponen violencia, sino que negocian con actores locales, influyen en elecciones, determinan el acceso a recursos y establecen

mecanismos de resolución de conflictos; en consecuencia, la presencia estatal no puede medirse únicamente por la existencia formal de instituciones, sino por su capacidad efectiva de incidir en las relaciones sociales y de competir con las formas informales de poder. En Tumaco, esta competencia por la legitimidad entre Estado y GAO es central para comprender la reproducción del conflicto y las dificultades para construir paz territorial.

¿Qué es un GAO- Grupo Armado Ilegal?

Para iniciar el con el desarrollo de esta investigación, resulta necesario e indispensable definir y comprender el concepto de Grupo Armado Organizado (GAO) desde una perspectiva nacional e internacional, dado que estos grupos son los que representan la principal amenaza del territorio y de la población civil en el área de estudio (Valencia & Marín, 2023) , sino que también están profundamente involucrados en dinámicas complejas de control territorial, la influencia que ejercen sobre las instituciones del Estado y la afectación que han causado a la población civil (Badillo & Trejos, 2023). Los GAO actúan como estructuras jerárquicas bien organizadas, lo que les otorga la capacidad de ejercer control sobre amplias zonas geográficas. Allí, llevan a cabo actividades ilícitas como el narcotráfico, la extorsión y el secuestro, afectando directamente la seguridad y la gobernanza de las regiones en las que operan(Johnson, 2024).

La influencia de estos grupos va más allá de las acciones violentas, ya que sus actividades generan un impacto profundo en las instituciones del Estado y en la vida cotidiana de la población civil, para ello es necesario la identificación de sus dinámicas delincuenciales para poder comprender las causas que determinan de su comportamiento, y de esta forma, diseñar estrategias efectivas de intervención. Por ello, es fundamental no solo describir las

actividades de estos grupos, sino también entender su organización interna, sus métodos de financiamiento y la forma en que buscan perpetuar su control sobre territorios específicos.

En este marco, para poder abordar de manera clara este fenómeno, resulta crucial contar con una definición precisa de Grupo Armado Organizado (GAO), según la conceptualización establecida por la Ley 1908 de 2018, en su artículo 2° Definiciones -Se entenderá por Grupos Armados Organizados (GAO) Aquellos que, bajo la dirección de un mando responsable, ejerzan sobre una parte del territorio un control tal que les permita realizar operaciones militares sostenidas y concertadas” (Congreso de Colombia, 2018, art 2)

Este mismo inciso de la Ley 1908 de 2018 (Congreso de Colombia, 2018), establece la identificación de una GAO, si el grupo presenta como elementos concurrentes:

Tabla 1. Elementos que identifican un Grupo Armado Organizado (GAO)

Elementos que identifican un Grupo Armado Organizado (GAO)
<ul style="list-style-type: none">• Que use la violencia armada contra la Fuerza Pública u otras instituciones del Estado; la población civil; bienes civiles, o contra otros grupos armados.• Que tenga la capacidad de generar un nivel de violencia armada que supere el de los disturbios y tensiones internas.• Que tenga una organización y un mando que ejerza liderazgo o dirección sobre sus miembros, que le permitan usar la violencia contra la población civil, bienes civiles o la Fuerza Pública, en áreas del territorio nacional.

Fuente: Ley 1908 del 2018 (Congreso de Colombia, 2018, art 2)

Así las cosas, aquel, “grupo estructurado de tres o más personas que exista durante cierto tiempo y que actúe concertadamente con el propósito de cometer uno o más delitos

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

graves o delitos tipificados con arreglo a la Convención de Palermo, con miras a obtener, directa o indirectamente, un beneficio económico u otro beneficio de orden material”(Naciones Unidas, 2000, art 2, lit a), será denominado Grupo Armado Organizado.

Características de la Zona de Frontera.

El municipio de San Andrés de Tumaco se localiza en el Departamento de Nariño, con una posición estratégica con vistas al mar pacífico “se ubica a 1° 34' 28' de latitud y 78° 36' 55' de longitud y a una altura de 3 msnm, cuenta con una extensión de 3617 km². Limita al norte con océano Pacífico, Francisco Pizarro (Salahonda) y Roberto Payán (San José); al este con Roberto Payán (San José) y Barbacoas; al sur con Barbacoas y la República de Ecuador y al oeste con el océano Pacífico y al oeste con Océano Pacífico (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2024, párr.1).

De acuerdo con Instituto Geográfico Agustín Codazzi (2025) “La fisiografía del municipio es notable lo que le permite a San Andrés de Tumaco, contar con un entorno natural, diverso y dinámico, el cual ha influido directamente en la actividad económica, productiva, de los habitantes de este municipio” (p.10).

Parada et al (2024), resaltan del Tumaco las “geoformas notables, entre ellas el cabo Manglares, la ensenada de Tumaco, las islas del Gallo, La Barra, Morro, Tumaco y Verde, y las puntas Brava, Cascajal, Cocal, Durán, Guayaquil y La Playa; así como los ríos que atraviesan el territorio: Alvabí, Caray, Chagüí, Güíza, Mataje, Mejicano, Mira, Nulpe, Patía, Pulgandé, Rosario, San Juan y Tablones”(p.9)

Presencia y configuración de actores armados en la frontera colombo-ecuatoriana.

El municipio de San Andrés de Tumaco ha sido históricamente un territorio marcado por el conflicto armado, debido a su ubicación geográfica estratégica en la frontera con Ecuador y sus características topográficas. Estas condiciones lo han convertido en escenario de disputa entre grupos armados ilegales por el control territorial, lo que ha derivado en graves violaciones a los derechos humanos contra la población civil (Fundación Ideas para la Paz (FIP), 2013).

Tras la firma del Acuerdo Final de Paz en 2016, la región experimentó una reconfiguración del conflicto: el vacío dejado por las FARC-EP fue ocupado por sus disidencias, así como por estructuras del ELN y el Clan del Golfo, que intensificaron la disputa por el control del narcotráfico y otras economías ilícitas. Este proceso incrementó la incertidumbre y violencia contra las comunidades locales, consolidando a Tumaco como un punto crítico de confrontación armada (Indepaz, 2017; Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios – OCHA., 2019)

En conceptualización del Sistema de Análisis de Grupos Armados y Fondo Multidonante de las Naciones Unidas para el sostenimiento de la Paz (2024), los siguientes son los Grupos Armado No Estatales (GANE) que operan en el Andén Pacífico Nariñense:

Tabla 2. Grupos Armado No Estatales (GANE) que operan en el Andén Pacífico Nariñense

Frente Comuneros Del Sur (Eln)	Bloque Occidental Alfonso Cano - Boac	Frente Iván Ríos/ Contadores	Comando Coordinador De Occidente, Comandado Por Alias Jhonier (Disidente Frente 1)
<ul style="list-style-type: none"> • Compañía móvil José Luis Cabrea rúales • Compañía móvil Guerreros del Sindagua • Compañía móvil Jaime Toño Obando 			<ul style="list-style-type: none"> • Frente 30 Rafael Aguilera • Columna móvil Franco Benavidez • Columna móvil Urías Rondón

- **Compañía móvil Elder Santos**

Fuente: Sistema de Análisis de Grupos Armados y Fondo Multidonante de las Naciones Unidas para el sostenimiento de la Paz (2024)

De acuerdo con lo anterior, las características y peculiaridades geoestratégicas del municipio de Tumaco y su relevancia como zona fronteriza colombo ecuatoriana, son constitutivas de importancia a la hora de comprender las dinámicas del conflicto en la zona, un conflicto impactado directamente por actores armados claramente identificado y cuyo control y violencia afectan el desarrollo de la región en temas de seguridad, gobierno, convivencia, administración, legalidad entre otros, por ello, se detalla a continuación algunas de las principales afectaciones e impactos que los grupos armados organizados (GAO), generan no solo en los territorios, sino en el propio narcotráfico (Cadena de valor, delitos ambientales, sociales y económicos) en el municipio de Tumaco y la zona de frontera colombo ecuatoriana.

Entre el miedo y la fractura institucional: Impactos de los GAO en la seguridad y el desarrollo local de Tumaco (2022–2024)

La presencia de los grupos armados organizados (GAO) han generado un impacto en el desarrollo del país y de sus instituciones, porque han afectado de manera indiscriminada la población civil, sus recursos, el desarrollo local y la presencia de las instituciones del estado (Centro Nacional de Memoria Histórica, 2012). En línea con esto Montero -Moncada (2018), sostiene que:

“Desde la mitad del siglo XX, Colombia ha sufrido una historia de levantamientos y existencia de insurgencias - principalmente de izquierda - que la ha mantenido en un conflicto interno que hasta hoy en día no ha encontrado solución definitiva, estos movimientos han marcado la vida social y política del país, y han sido el gran reto para los

distintos gobiernos que han dirigido la nación desde entonces, sin que ninguno haya logrado darle fin al problema radicalmente. La constante existencia de insurgencias en Colombia ha sido un elemento profundo en los problemas sociales y económicos de la población y un obstáculo de talla mayor a los objetivos de desarrollo del país, lo que a su vez alimenta las fuentes de incorporación para los grupos armados ilegales, creando un círculo negativo que trasciende en violencia, temor y bajas condiciones de vida para muchas regiones afectadas en primera instancia y para el territorio en general, afectado indirectamente” (p.20)

El municipio de San Andrés de Tumaco se ha considerado como uno de los municipios en Colombia de mayor complejidad y dinámica del conflicto armado debido a su ubicación geográfica, su proximidad al mar con acceso a rutas marítimas y fluviales y con una extensa zona de frontera delimitada por el río Mira (Salas et al., 2018). Los grupos armados organizados han utilizado estas características geográficas como su principal corredor de movilidad, donde el control sobre las economías ilícitas, especialmente del narcotráfico, las armas y los combustibles, se han vuelto una constante en esta región (Fundación Ideas para la Paz [FIP], 2013). Esto representa una debilidad institucional por parte del Estado y genera condiciones de pobreza y abandono para su población, generando una gran dinámica delictiva y de violación a los derechos humanos. A continuación, se destacan algunas de las principales actividades de violencia que enfrentan las comunidades:

Desplazamiento Forzado

Una de las principales afectaciones que han generado los grupos armados organizados (GAO), y cuyo propósito principal es apoderarse de las tierras para la expansión de sus áreas de cultivos, mientras ejercen control y hostigamiento sobre las poblaciones, de acuerdo con los informes emitidos por la oficina de coordinación de asuntos humanitarios (Oficina de las

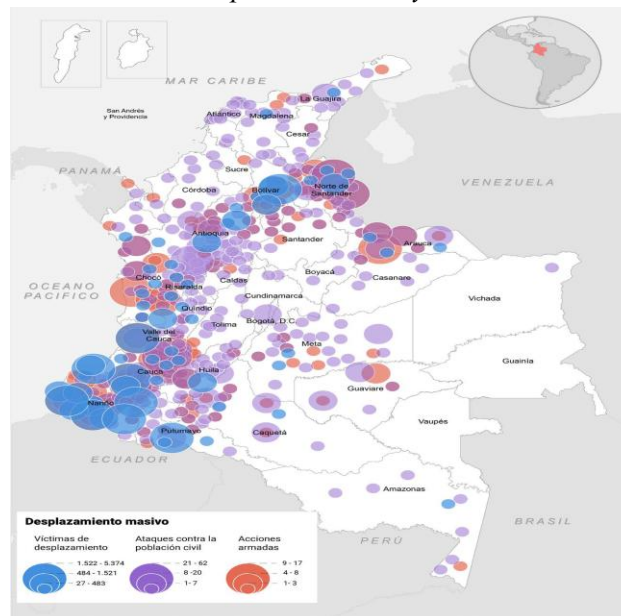
Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios, 2025).

Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios, (2025), señala que:

“En 2023 las dinámicas de desplazamiento forzoso continuaron con un mayor impacto en los departamentos del Pacífico. Nariño continúa siendo el departamento más afectado por tercer año consecutivo, concentrando el 49% de las personas desplazadas en eventos masivos. Los municipios de Olaya Herrera, Tumaco y El Charco fueron consistentemente afectados por el desplazamiento masivo durante este año. En 2023, 63,249 personas fueron desplazadas forzosamente en 137 eventos masivos a nivel nacional, marcando una disminución del 27% en comparación con 2022. Los enfrentamientos armados entre Grupos Armados No Estatales (GANE) causaron al menos el 43% de los desplazamientos masivos, seguidos por amenazas contra civiles” (p.1)

Gráfico 1

Victimas de desplazamiento masivo, contra la población civil y acciones armadas.



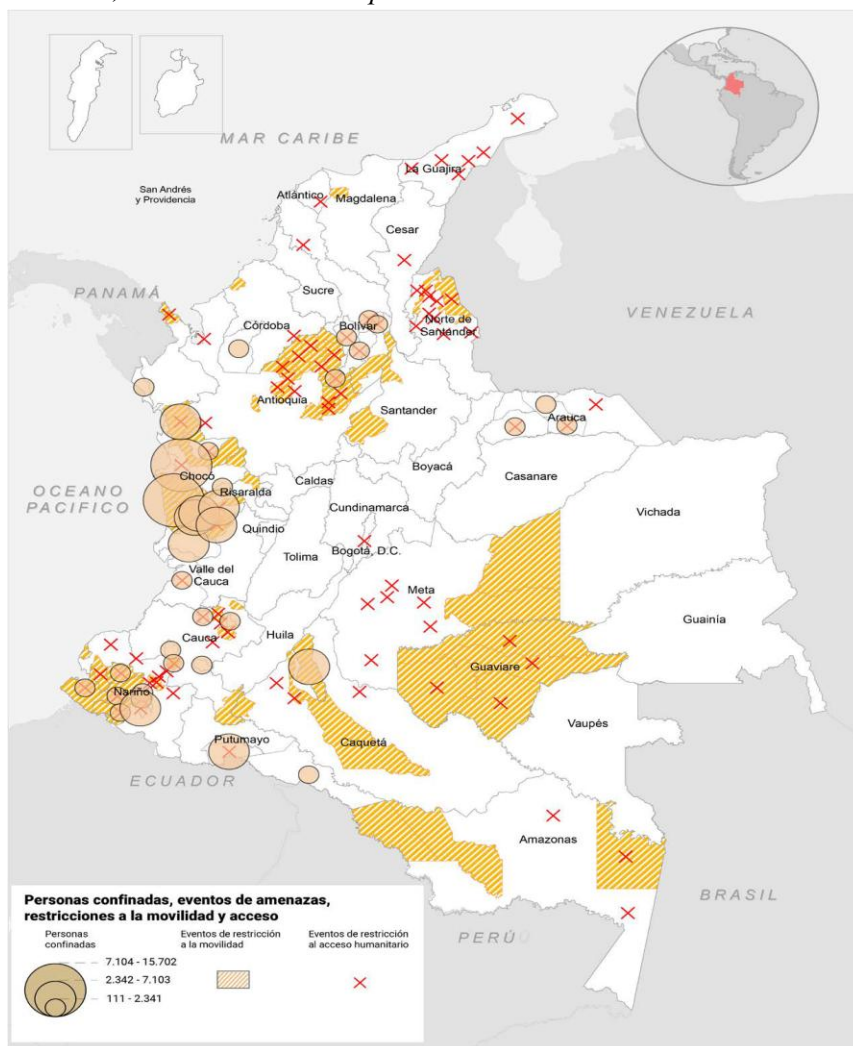
Nota. Tomado de Monitor OCHA 2025, OCHA, <https://monitor.unocha.org/colombia>

Confinamiento y restricciones a la movilidad

Al respecto se ha demostrado que el “confinamiento afecta desproporcionadamente a las comunidades étnicas, a pesar de las dificultades para tener datos desagregados en contextos de conflicto. Los registros indican que el 79% de las personas confinadas en Colombia pertenecen a comunidades indígenas y afrocolombianas” (Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios, 2025)

Gráfico 2

Victimas de confinamiento, eventos o incidentes por restricciones



Nota. Tomado de Monitor OCHA 2025, OCHA, <https://monitor.unocha.org/colombia>

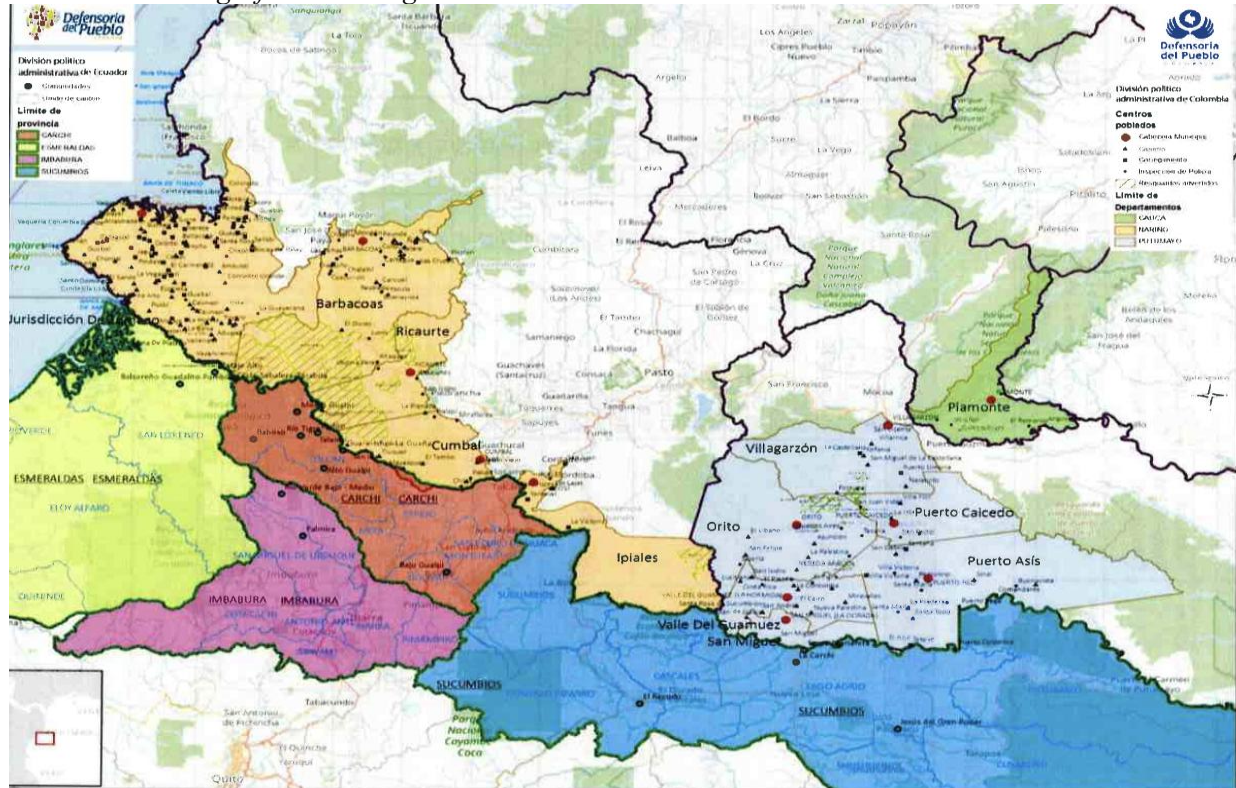
Violaciones de derechos a las comunidades indígenas.

De acuerdo a datos de la Defensoría del Pueblo (2023), en su alerta temprana bilateral Colombia – Ecuador- N° 1 – 2023, destaca las violaciones a los derechos humanos que han afectado a las comunidades indígenas del pueblo Awá, buscando a través de esta notificación institucional, generar medidas de prevención a los derechos del pueblo Awá en sus grupos de atención prioritaria (Ecuador) y grupos de especial protección constitucional (Colombia).

El pronunciamiento de la Defensoría del Pueblo de Colombia a través de su sistema de alertas tempranas, se remonta incluso al año 2019, vigencia desde la cual se ha venido mencionado en forma recurrente, factores de riesgos a los que en forma específica se ha visto expuesto el pueblo Awá en el contexto del conflicto armado; y cuyas características que se han transformado en forma importante tras la firma del Acuerdo Final de la Paz suscrito entre el Gobierno nacional de Colombia y la antigua guerrilla de las FARC-EP.

Desde 2019, el Sistema de Alertas Tempranas (SAT) de la Defensoría del Pueblo ha advertido de manera reiterada los riesgos específicos y diferenciales que enfrenta el pueblo Awá, en el marco de las dinámicas del conflicto armado y del crimen organizado que se intensificaron tras la firma del Acuerdo Final de Paz con las FARC-EP (Defensoría del Pueblo, 2023).

Gráfico 3
Localización Geográfica del Riesgo.



Nota. Tomado de Defensoría del Pueblo (2023), <https://alertasstg.blob.core.windows.net/alertas/008-23.pdf>

El negocio del narcotráfico de los grupos armados organizados.

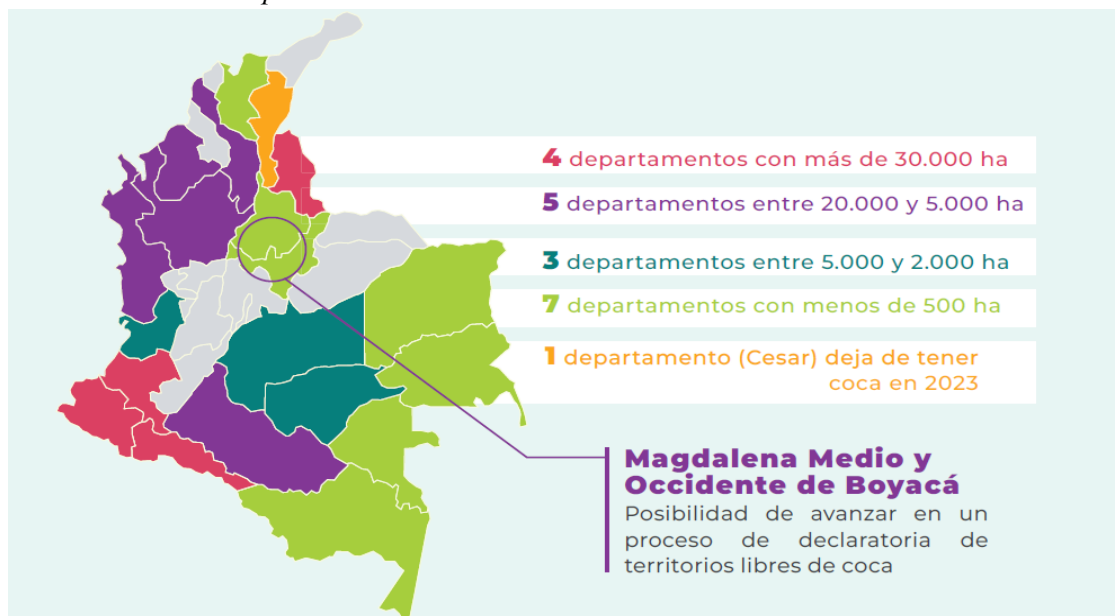
Dentro de ámbito económico y dimensionando lo rentable que se convierte las actividades económicas podemos ver de acuerdo con lo mencionado por Moncayo (2023) que:

“El costo de la delincuencia alcanza el 0,64% del PIB en Latinoamérica. El gasto privado en seguridad por empresas y hogares en prevención, 1,37% del PIB; el gasto en el sistema judicial, los servicios policiales y el sistema penitenciario, 1,51% del PIB. En total, el costo en la región es, en promedio, entre 2,41% y 3,55% del PIB, equivalente a un monto entre US\$115.300 millones y US\$171.800 millones, similar

a la inversión de esos países en infraestructura y equivalente a los ingresos del 30% más pobre de la población” (p.36)

Gráfico 4

Monitoreo de territorios con presencia de cultivos de coca



Fuente:

Nota. Tomado de Naciones Unidas (2024), Naciones Unidas, <https://www.unodc.org/rocol/es/noticias/colombia/monitoreo-de-territorios-con-presencia-de-cultivos-de-coca-2023.html>, (p 6)

De acuerdo con la gráfica anterior, el departamento de Nariño se constituye en uno de los cuatro departamentos de mayor cantidad de áreas de plantaciones de hoja de coca del país, con más de treinta mil hectáreas cultivadas especialmente presentes en los municipios cercanos a la frontera con Ecuador; si bien los cultivos de coca ocupan solamente 50% de su territorio, en las denominadas “zonas de concentración” es posible encontrar cerca del 80% de la totalidad de cultivos de coca, constituyéndose en espacios claves para la producción (Naciones Unidas, 2024).

Es así como derivado de la masificación de los cultivos, se ven impactadas las actividades de la población y la economía del municipio de Tumaco, donde las disputas por

el control de los cultivos y las rutas del narcotráfico perpetúan no solo un conflicto social, sino la presencia y consolidación de los grupos armados organizados que están en esa zona (Martínez & Gallo, 2023).

Las zonas con condiciones geográficas favorables para el cultivo de hoja de coca se han convertido en espacios estratégicos para los grupos armados organizados, quienes encuentran en ellas una fuente de poder y rentabilidad y donde entre otros aspectos se ven agudizados problemas de orden social y un progresivo deterioro de la seguridad que afecta directamente a las comunidades; en Colombia los cultivos parecen expandirse de 16 a 19 departamentos, donde los estados más críticos y de atención corresponden a Cauca y Nariño, en este último la concentración de enclaves productivos es de cerca de 15 que representando el 14 % del territorio departamental, corresponden a cerca del 39 % de los cultivos de coca (Naciones Unidas, 2024).

El impacto de las Fuerzas Militares sobre los grupos armados organizados en el Municipio de Tumaco, Nariño

El Ministerio de Defensa Nacional diseñó en el cumplimiento del Plan Nacional de desarrollo “Colombia potencia mundial de la vida” la estrategia para el cuatrienio.

Según la Política de Seguridad, Defensa y Convivencia Ciudadana (Presidencia de la República de Colombia, 2023), se focaliza:

“La gestión principalmente en: i) el fortalecimiento de la interdicción terrestre, marítima, aérea y fluvial, ii) el desmantelamiento de la infraestructura al servicio del narcotráfico, iii) La persecución estratégica de las finanzas ilegales y lucha contra el lavado de activos y iv) el uso estratégico y razonado de la erradicación forzada con plena observancia

de los derechos humanos” (párr. 4).

Según la Presidencia de la República de Colombia (2023), “a partir de estas líneas de acción, es posible identificar resultados concretos en el debilitamiento a las estructuras criminales en áreas como el narcotráfico, la minería ilegal, los secuestros y la extorsión” (p. 12).

Afectaciones a los GAO por parte de la fuerza pública.

El impacto alcanzado para 2023 como resultado de las líneas estratégicas y operacionales, alcanzaron registros históricos con incautaciones de clorhidrato de cocaína de aproximadamente 746,3 toneladas (un crecimiento del 13,2% respecto a la vigencia 2022) que generan una afectación calculada de 22.389 millones de dólares para la redes del narcotráfico (precio referencia de kg en USA = \$30.000USD); para el primer semestre de 2024, la afectación a la economía del narcotráfico mantiene la tendencia de aumento con incautaciones estimadas de 431,8 toneladas de clorhidrato de cocaína (34,7% respecto al mismo periodo en 2023), es así como las acciones institucionales de la fuerza pública, logran para mediados de 2024 un avance de incautaciones de más del 57% de lo planteado para la vigencia 2024 (Ministerio de Defensa, 2024).

Aunado a los esfuerzos de incautación, la lucha contra el narcotráfico, se ve fortalecida con la eliminación de infraestructuras productoras de droga, al respecto, fueron destruidos 209 laboratorios, que representan un incremento del 51% frente a los logros de esta misma línea de acción durante el año 2022; en 2024 han sido destruidos 96 infraestructuras dedicada a la producción de clorhidrato de cocaína ubicados en los siguientes departamentos: 10 en Antioquia, 27 en Nariño y 32 en Norte de Santander; respecto al impacto sobre laboratorios para la producción de pasta/base de coca, entre enero y junio del

2024, las fuerzas armadas colombianas han destruido 2.496 laboratorios ubicados en Nariño (31%), Putumayo (26%) y Norte de Santander (9%).

En lo referente a la incautación de marihuana, 421,1 toneladas fueron incautadas en 2023 (7,7% más que lo registrado en 2022), el primer semestre del 2024 registra una incautación aproximada de 286.9 toneladas (34,1% más respecto a más que lo registrado en el mismo periodo del 2023), aunque se reconoce que la erradicación manual como estrategia de acción no ha evidenciado un impacto significativo respecto al cultivo de coca, esta ha logrado eliminar 20.325 hectáreas de cultivos de coca en 2023 y 2.183 hectáreas en el primer semestre de 2024, el uso razonado de esta herramienta de acción responde a la protección misma de los derechos humanos y el medio ambiente; sean cual sean las acciones de erradicación en tema de cultivos ilícitos, la Fuerza Pública tiene prohibido la erradicación en los territorios partícipes en Acuerdos de Sustitución de cultivos. (Ministerio de Defensa, 2024).

A continuación, se muestran los principales indicadores de avance en la lucha contra las drogas, de acuerdo con lo reportado por Ministerio de Defensa (2024, p 42):

Tabla 3. Consolidado de los indicadores de avance en la lucha contra las drogas para el para el periodo 01 de julio del 2023 al 30 de junio del 2024

<i>Avances en la luca contra el problema mundial de las drogas</i>	<i>1 jul 2023 – 30 jun 2024</i>
Embarcaciones incautadas	400
Aeronaves incautadas	246
Cocaína incautada (kg)	857.451
Heroína incautada (kg)	248
Hoja de coca incautada(kg)	974.931
Base de coca incautada (kg)	118.601
Marihuana incautada	494.152
Erradicación manual de coca (hectáreas)	16.196
Infraestructura de producción de drogas ilícitas destruida (und)	5.228
Pistas destruidas	2

Fuente: (Ministerio de Defensa, 2024,p 42)

Si bien los datos aquí concentrados, logran evidenciar avances en la lucha contra las GAO, la particularidad del municipio de Tumaco, por su localización geográfica e importancia en la conjunción de la problemática abordada, obliga a esta investigación a definir no solo la relación y dinámicas económicas de las GAO en territorio colombiano, sino las interacciones que estas presentan con otros actores del crimen organizado en el entorno transnacional de la frontera Colombo- ecuatoriana.

Tramas criminales sin frontera: conexiones transnacionales de los GAO y su incidencia en las economías ilícitas regionales

Definida por las Naciones Unidas(2024b), como un fenómeno complejo, dinámico y multidimensional que altera la seguridad mundial, con orígenes variados, así como infinidad de consecuencias y efectos en instituciones, economías, sectores financieros, el estado de derecho y el desarrollo sostenible, la delincuencia transnacional, integra el extendido conflicto armado colombiano de las GAO, con las organizaciones de criminales Ecuatorianas y los Carteles Mexicanos, donde la relaciones sobre el control del narcotráfico han ido más allá del municipio de Tumaco y la zona de frontera Colombo- Ecuatoriana, generado grandes impactos en las economías locales y el normal desarrollo de las actividades de sus habitantes en el desarrollo cultural de estas regiones (Torres-Vásquez, 2013).

Desde 2020, Ecuador ha enfrentado una fragmentación del crimen organizado, lo que ha permitido la entrada de grupos transnacionales como el Cartel de Sinaloa y redes balcánicas. Esto ha intensificado la violencia por disputas territoriales, el lavado de activos, el tráfico de armas, la intimidación comunitaria y prácticas de corrupción institucional (Observatorio Ecuatoriano de Crimen Organizado, 2023).

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

Según el Observatorio Ecuatoriano de Crimen Organizado, (2023) la frontera Colombo ecuatoriana se ha convertido en un escenario de profunda relación entre los grupos armados organizados, carteles mexicanos y organizaciones criminales ecuatorianas, a través de los gráficos 5 y 6 se detallan seis de las principales organizaciones criminales del educador, destacando respecto a ella no solo su estructura, sino la propia integración o articulación transnacional que presentan:

Gráfico 5
Radiografía de las GAO de Ecuador- parte 1

Radiografía de organizaciones criminales de Ecuador			
	Organización Los Choneros	Organización Los Tiguerones	Organización Los Lobos
Líder	José Adolfo Macías (a) Fito	William Alcívar Bautista (a) Negro Willy	Wilmer Chavarría (a) Pipo
Tipo de organización	Organización de tipo jerarquizada, estructurada bajo "comandos" en territorio.	Organización de tipo jerarquizada bajo doctrina de tipo paramilitar.	Organización de tipo red con subcomandos en territorio.
Delitos	Narcotráfico, extorsión, sicariato, lavado de activos.	Narcotráfico, extorsión, sicariato, tráfico de armas.	Narcotráfico, minería ilegal, tráfico de armas, extorsión, sicariato.
Alianzas internacionales	Cartel de Sinaloa, Clan del Golfo (Autodefensas Gaitanistas), redes balcánicas.	Frente Oliver Sinisterra, redes balcánicas, Cartel Jalisco Nueva Generación, Columna Urías Rondón.	Cartel Jalisco Nueva Generación, redes balcánicas, Comando de Frontera.
Presencia en:	Esmeraldas, Santo Domingo, Manabí, Guayas, Santa Elena, El Oro, Loja, Azuay, Cotopaxi, Cañar, Los Ríos, Pichincha.	Esmeraldas, Guayas, Manabí, Pichincha.	Sucumbíos, Pastaza, Zamora Chinchipe, Azuay, Napo, Carchi, Imbabura, Pichincha, Cotopaxi, Chimborazo, Santo Domingo, Los Ríos, Guayas, El Oro, Loja, Cañar.
	Estructuras o grupos armados: Águilas, Fatales, R7 y Gánster.	Estructuras o grupos armados: No aplica.	Estructuras o grupos armados: No aplica.

Nota. Tomado de Caracterización del crimen organizado de (Observatorio Ecuatoriano de Crimen Organizado, 2023)

Gráfico 6

Radiografía de las GAO de Ecuador – parte 2

Radiografía de organizaciones criminales de Ecuador	
	<div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;"> <p>Organización Los Lagartos (ex cubanos)</p>  </div> <div style="text-align: center;"> <p>Organización Chone Killers (ex Netas)</p>  </div> <div style="text-align: center;"> <p>Organización Latin Kings</p>  </div> </div>
Líder	<div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;"> <p>Carlos (alias) Choclo y Geovanny Mantilla Cevallos (alias) Gorras</p> </div> <div style="text-align: center;"> <p>Benjamín Camacho (alias Ben 10)</p> </div> <div style="text-align: center;"> <p>Manuel Macías (alias Diablo)</p> </div> </div>
Tipo de organización	<div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;"> <p>Redes integradas por varias células o pandillas.</p> </div> <div style="text-align: center;"> <p>Organización jerarquizada concentrada en Durán.</p> </div> <div style="text-align: center;"> <p>Organización jerarquizada.</p> </div> </div>
Delitos	<div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;"> <p>Narcotráfico, sicariato, extorsiones, contrabando, robos.</p> </div> <div style="text-align: center;"> <p>Narcotráfico, sicariato, extorsiones, robos.</p> </div> <div style="text-align: center;"> <p>Narcotráfico, tenencia ilegal de armas, robos</p> </div> </div>
Alianzas internacionales	<div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;"> <p>Redes balcánicas y Cartel Jalisco Nueva Generación.</p> </div> <div style="text-align: center;"> <p>Cartel Jalisco Nueva Generación, redes balcánicas.</p> </div> <div style="text-align: center;"> <p>Organización con presencia internacional.</p> </div> </div>
Presencia en:	<div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;"> <p>Santa Elena, Guayas.</p> </div> <div style="text-align: center;"> <p>Guayas.</p> </div> <div style="text-align: center;"> <p>Guayas y Pichincha.</p> </div> </div>
	<div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;"> <p>Estructuras o grupos armados: cubanos y Gorras.</p> </div> <div style="text-align: center;"> <p>Estructuras o grupos armados: No aplica.</p> </div> <div style="text-align: center;"> <p>Estructuras o grupos armados: No aplica.</p> </div> </div>

Nota. Tomado de Caracterización del crimen organizado de (Observatorio Ecuatoriano de Crimen Organizado, 2023)

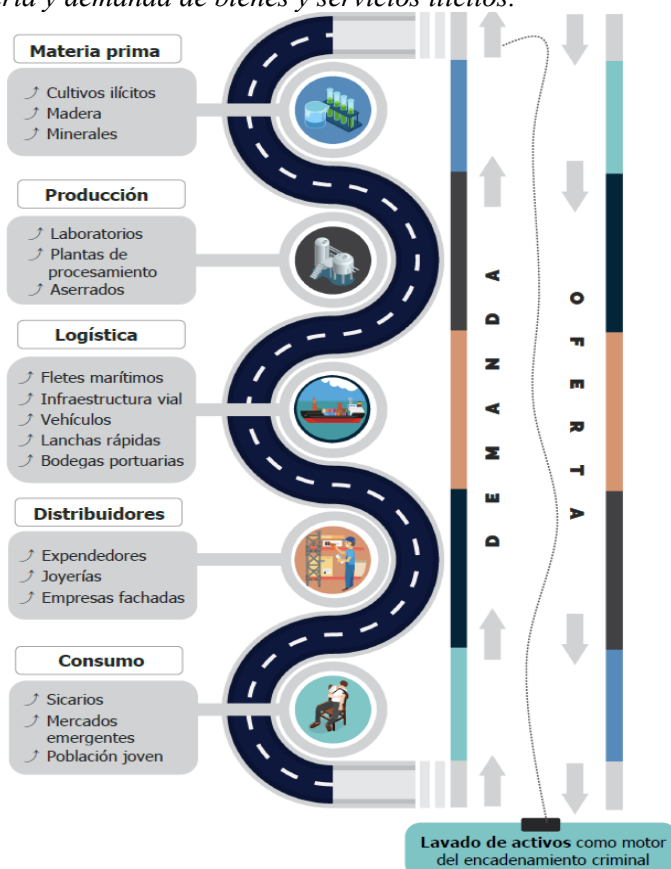
De acuerdo con los gráficos anteriores, se puede evidenciar las profundas relaciones que tienen estas organizaciones, que bajo un mando organizado tienen el control del territorio y las actividades delictivas de los mismos, con una profunda y marcada relación en delitos como el narcotráfico, extorción, sicariato y tráfico de armas que han generado graves afectaciones en la gobernabilidad, economía, cultura y el desarrollo territorial.

Análisis de la articulación operativa entre economías ilegales, rutas terrestres y marítimas.

Para poder comprender la dinámica de la delincuencia organizada transnacional debemos de primera mano percibir los eslabones de la actividad criminal realizadas por las organizaciones criminales, según el Observatorio Ecuatoriano de Crimen Organizado (2023) los eslabones de criminalidad se dividen en materias primas, producción, logística, distribución y consumo, que realizan estas organizaciones dentro de su proceso de control del territorio y de financiamiento de su economía ilegal.

Gráfico 7

Relación de la oferta y demanda de bienes y servicios ilícitos.



Nota. Tomado de Caracterización del crimen organizado de (Observatorio Ecuatoriano de Crimen Organizado, 2023)

Eslabones de la cadena de valor del narcotráfico en Colombia.

La cadena de valor del narcotráfico es un proceso muy amplio y complejo que inicia con el cultivo de la mata de coca y termina en su comercialización llegando al consumidor final, esta cadena involucra al campesinado que realiza la siembra y la cosecha, luego de ser macerado y procesado se convierte en pasta base de coca, posteriormente pasa a los laboratorios para su refinación y elaboración del clorhidrato de cocaína, y por último se realiza el transporte y comercialización, retornando en recursos que se convierten en lavado de activos, actividad que es repetitiva y que mantiene la actividad ilícita generando la cadena de valor para los grupos armados organizados, en su texto Ministerio de Justicia, (2021) describe los eslabones de la cadena de valor así:

- 1 *Primer eslabón - Cultivo Ilícito:* Entendido como la siembra, cultivo y cosecha de plantas (materia prima) que tras ser sometidas a un procesamiento específico, permite la obtención de sustancias ilícitas/ drogas, cuyo destino final es la distribución y consumo.
- 2 *Segundo eslabón – Producción:* Tras la obtención de la materia prima, se inicia la transformación de las plantas en sustancias ilícitas, para ello, los lugares de producción emplean procesos químicos orientados a la obtención del producto que llegará al consumidor final.
- 3 *Tercer eslabón - Distribución, tráfico y microtráfico:* Como pilar de la cadena de valor del narcotráfico, la distribución, tráfico y microtráfico de drogas y sustancias ilícitas, responde a la demanda creciente de drogas a nivel nacional e internacional, propiciándose así el escenario para generación de nuevas rutas y modalidades de difusión de las sustancias ilícitas.

4 *Cuarto eslabón- Lavado de Activos (LA)*: También denominado “blanqueo de capitales”, es entendido como un fenómeno criminal complejo y amplio dentro de la económica ilícita que presenta vertientes criminológicas y jurídicas.

La cadena de valor del narcotráfico, también se ve nutrida por las comunidades que se encuentran entorno a la misma, quienes realizan actividades ilegales, impactan el valor en el mercado de la hoja de coca y la pasta base de coca, y por tanto suman aristas a la problemática; a continuación, se presentan algunas de las principales cifras recopiladas en el estudio de la (Ministerio de Justicia, 2021) respecto a algunos aspectos vinculados a la cadena de valor:

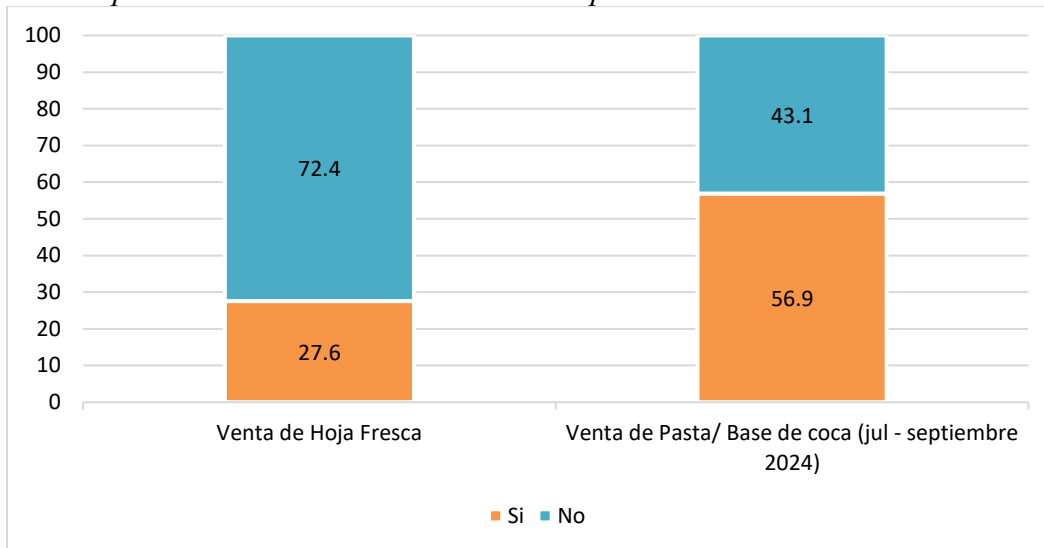
Tabla 4. Precios referencia de la cadena de valor Julio – septiembre 2024

Item	Unidad	Valor
Precio promedio hoja de coca en el trimestre julio – septiembre 2024	Arroba	\$25.886
Precio promedio pasta/base de coca en el trimestre julio – septiembre 2024	Kilogramo	\$2.572.231

Elaboración Propia

Gráfico 8

Distribución porcentual de venta insumo básico o pasta / base de coca



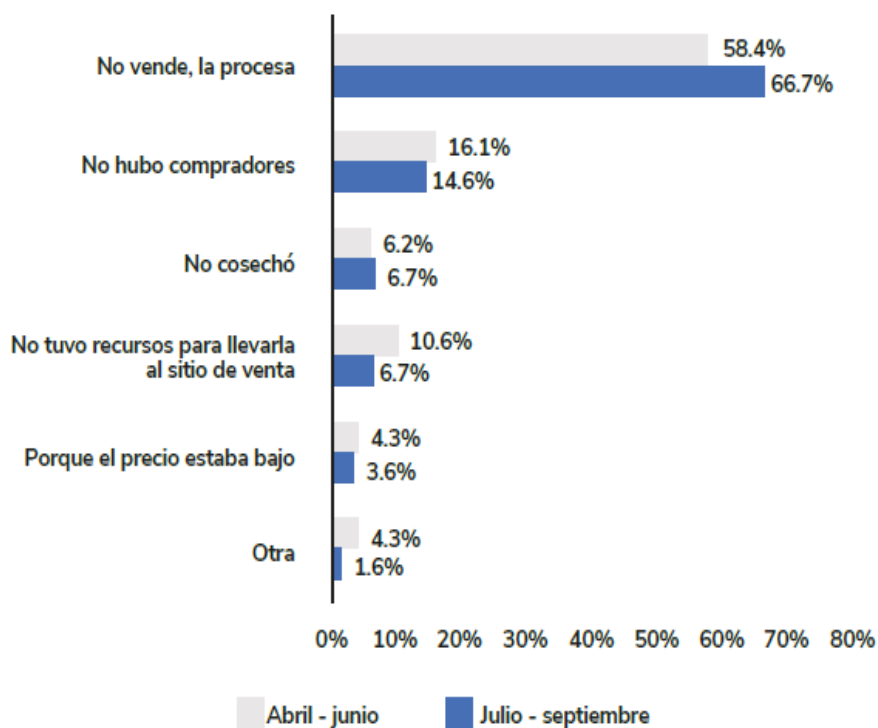
Elaboración Propia

Al respecto de la distribución porcentual de venta insumo básico o pasta / base de coca, se identificó que del 72.4% de productores que no venden hoja, el 67.7% la procesa en pasta/base, mientras que del 43,1% de encuestados que no vendieron pasta/base de coca, el 39.2%; registra como razón la no cosecha.

En lo referente a la dinámica de precios, compradores y factores que influyeron en la comercialización de esta actividad economía ilegal, las variables analizadas se distribuyen así:

Gráfico 9

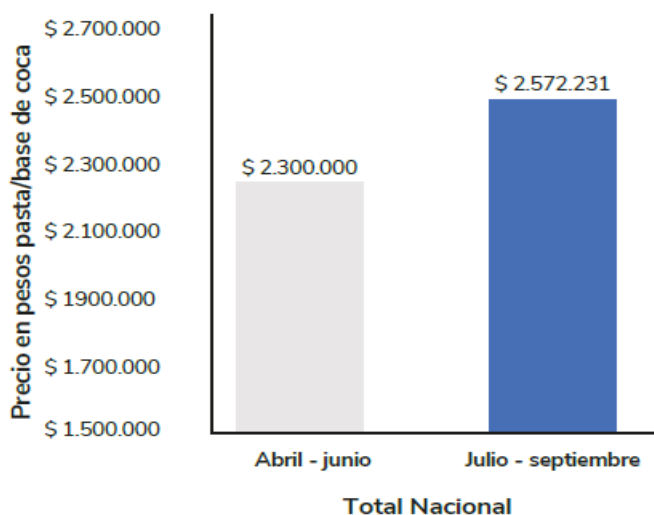
Venta de hoja de coca



Nota. Tomado de Boletín técnico precios de hoja y derivados de coca en Colombia de (Ministerio de Justicia & DSCI, 2024)

Gráfico 10

Precio de la pasta base de coca



Nota. Tomado de Boletín técnico precios de hoja y derivados de coca en Colombia de (Ministerio de Justicia & DSCI, 2024)

Analizando los gráficos se puede observar que los cultivadores de acuerdo con los precios han preferido realizar por sus propios medios la transformación de la hoja de coca, buscando generar un mayor margen de ganancia, situación que modifica la actividad principal de los mismo pasando de la siembra y cosecha a la transformación y procesamiento de la hoja de coca.

Impactos en la gobernabilidad y soberanía territorial en la frontera colombo-ecuatoriana.

De acuerdo con un análisis del portal Las 2 Orillas (2018), el departamento de Nariño refleja abandono estatal en la atención de necesidades básicas y la falta de proyectos de desarrollo. En la misma línea, (Pellegrino, 2021) señala que la negligencia y el desinterés político también se evidencian en el incumplimiento de programas de gobierno comprometidos en campaña.

ve llegar pocos planes y políticas, muchas de las cuales desconocen las realidades, ventajas, desventajas y potencialidades de la región, carentes en la mayoría de los casos de un sentido de pertenencia para con el territorio y sus comunidades (Galvis Ciro & Hincapié-Vélez, 2022).

Diversos estudios han evidenciado que la corrupción institucional limita gravemente la capacidad del Estado para garantizar servicios básicos como salud, educación, vivienda y servicios públicos. Esta ineficacia en la gestión pública, sumada a la falta de resultados en la implementación de políticas y planes de desarrollo, profundiza las desigualdades sociales en los territorios (Mendieta & Rojas, 2021; Transparencia por Colombia, 2023)

La notoria falta de gobernabilidad encrudece la problemática y genera condiciones propicias para la expansión y el reclutamiento por parte de los grupos armados organizados, que a través de falsas promesas buscan seducir a los jóvenes en la participación en las actividades ilícitas, la violencia y la ilegalidad, como fuente de sustento y oportunidades, agravando el desarrollo y el progreso del territorio (Villamil & Echeverry D, 2023).

Evaluación de los enclaves productivos de coca en zonas de frontera y los impactos logísticos.

Según Moncayo (2023) los grandes grupos criminales suelen apoyarse en “proveedores de servicios” que gestionan distintas etapas de la cadena de suministro. Estas operaciones pueden incluir tanto la recolección de la droga en los puertos, transporte y protección de cargamentos, como la participación en esquemas de distribución en el mercado interno. En la mayoría de los casos, el control de las operaciones en los países de origen y tránsito se mantiene mediante terceros, lo que permite a los “dueños” conservar la dirección estratégica sin involucrarse directamente.

Para poder cumplir con todos los requerimientos de transportes la delincuencia organizada transnacional a evadido las autoridades de los países y vulnerado su seguridad, para ello se va a detallar las principales rutas logísticas presentes en América del sur.

Moncayo (2023) detalla y realiza una explicación muy detallada de los principales corredores logísticos su influencia sobre el control marítimo y aéreo y como se realiza los envíos a Europa, Asia, África y Estados Unidos.

El transporte de la droga se realiza fundamentalmente por mar, pero también se utiliza la vía aérea, a través de vuelos clandestinos originados desde México, Venezuela y Ecuador. Otras rutas importantes transcurren a través de Centroamérica y México, donde llega a Estados Unidos y Canadá. El transporte marítimo se realiza especialmente utilizando los contenedores de mercancías lícitas, tanto para Norteamérica como para Europa (InsightCrime, 2019)

Ecuador se ha convertido en importante origen de los envíos, especialmente los destinados a Europa (14% año 2018, al 29% año 2020), la proporción de cocaína destinada a Europa ha mostrado aumento con los años (9 % en 2019 al 33 % en 2021), siendo el mayor puerto de origen Guayaquil (United Nations, 2023)

Brasil ocupa el segundo lugar como puerto importante de envíos, donde la operación de *Primeiro Comando da Capital* (PCC) trabaja mancomunadamente con compradores europeos (ej. la mafia italiana 'Ndrangheta, el Comando Vermelho y la Familia do Norte) para rutas de tráfico que llegan a territorio Europeo y Africano desde la triple frontera de Brasil, Perú y Colombia, donde las actividades delictivas no se limitan al narcotráfico, sino aparecen modalidades delictiva como la trata de personas, los delitos contra la fauna y la flora silvestres y la minería ilegal(Moncayo, 2023).

Luego de esta detallada explicación se logra evidenciar como la delincuencia organizada transnacional ha realizado procesos organizados y sistémicos en los cuales mediante modelos organizados y responsabilidades claras y precisas han permeado la seguridad, las instituciones y en ocasiones las fuerzas militares con la finalidad de tener el control de las rutas, los puertos, las pistas aéreas y las rutas terrestres, para garantizar la llegada de la droga a su destino internacional.

Propuesta de lineamientos para una estrategia conjunta de seguridad fronteriza.

Con la finalidad de poder atender el problema binacional, y atacar de una manera más organizada los grupos armados organizados y las organizaciones criminales ecuatorianas se plantean las siguientes recomendaciones:

1. Generar la política de seguridad y defensa nacional, como política de estado no como política de gobierno, para que esta permita la integración de todas las instituciones del Estado desde un enfoque multidimensional que garantice la protección de la soberanía y la integridad del estado frente a las diversas amenazas tanto externas como internas.
2. Realizar de manera ininterrumpida todos los años la comisión binacional fronteriza (COMBIFROM), con Ecuador que permita coadyuvar el desarrollo de programas de cooperación bilateral, estructurar procedimientos y protocolos de seguridad fronteriza, fortalecer los mecanismos de intercambio de información sobre el tráfico de armas, municiones y explosivos, profundizar información sobre la fabricación de sumergibles y semi sumergibles, cooperación en inteligencia para todo tipo de contrabando, especialmente precursores químicos, hidrocarburos y sus derivados, apoyar y suministrar información sobre minería ilegal y recursos naturales como madera, que contribuyen a financiar los grupos armados.
3. Reorganizar los Comando conjuntos, y dentro de ellos determinar los componentes de fuerza y sus capacidades, para que bajo un mano unificado se articulen todas las capacidades militares enmarcados en el concepto de conjuntos y Acción Unificada, donde se logre la sinergia entre las capacidades militares y el esfuerzo del Estado

buscando que todas las capacidades trabajen en alcanzar un objetivo común.

4. Generar en coordinación con el Ministerio de Justicia, Ministerio de Defensa Nacional y la Policía Nacional, la creación de un centro de Operaciones Conjuntas, coordinadas e inteligénciales que a través de las capacidades de la Fiscalía, DIJIN, CTI, UIAF, permita generar un proceso detallado de información de los grupos armados organizados, para realizar operaciones militares que permitan desarticular las organizaciones.
5. A través del Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), Agencia Nacional de Tierras (ANT) y el Ejército Nacional, se realice el levantamiento topográfico y catastral de los municipios fronterizos, que permita de una manera detallada recopilar información sobre los predios, determinado cuál es su uso y si han tenido algún tipo de afectación y de los predios validos realizar sus levantamientos topográficos y pasarlos al dominio del Estado para negar que sean tomados como posesión de las poblaciones para cualquier tipo de uso ilegal.
6. Proponer el funcionamiento de un Centro Integrado de Inteligencia Binacional, en cabeza de la dirección nacional de inteligencia DNI, el Centro nacional de inteligencia de ecuador CNI, agencia brasileña de inteligencia ABIN, donde se generen canales de comunicación directos, se tengan bases de datos compartidas de las organizaciones criminales, grupos armados ilegales y delincuencia organizada trasnacional, se realicen análisis de inteligencia para entender las dinámicas, realizar mapeos de las redes criminales, análisis y manejo de las rutas del narcotráfico, rastreo del lavado de activos.

Conclusiones

En consecuencia, el estudio permitió identificar que los Grupos Armados Organizados (GAO) presentes en la frontera colombo-ecuatoriana se configuran como estructuras jerárquicas adaptativas, con capacidad de control territorial, articulación en redes criminales y provisión de formas de gobernanza alternativas, en este sentido, la presencia de los GAO genera afectaciones directas en la seguridad de la población civil y en la gobernabilidad municipal, expresadas en desplazamientos forzados, confinamientos y debilitamiento de la institucionalidad local. A lo largo de la investigación se evidencia que estas dinámicas perpetúan la exclusión social y consolidan círculos de dependencia hacia economías ilícitas, limitando las posibilidades de desarrollo sostenible en Tumaco.

Es así como, se empieza a destacar, bajas o nulas coberturas en salud, acceso deficiente a agua potable, ausencia de redes de acueducto y alcantarillados dignos, vías de conexión deterioradas, inexistentes o tortuosas, recursos tecnológicos nulos o deficientes, acceso limitado o nulo a servicios básicos como luz y gas, que son unos de los muchos indicadores que dan visibilidad a la segregación y desatención de esta población, donde la clara ausencia del estado, desconoce las realidades problemáticas del territorio, y en su haber no logra generar acciones de impacto que lleguen a transformar la ya compleja y difícil realidad de esta comunidad, perpetuando en el tiempo un problema, que contrario a decrecer aumenta en su impacto y gravedad, fortaleciendo estructuras ilícitas y debilitando la cultura de la legalidad en la región.

Sin un estado presente, las pocas políticas o acciones de carácter nacional o internacional en pro de transformar las intrincadas problemáticas del sector no se muestran contextualizadas a la realidad de los pobladores, quienes ven en el estado un actor externo e

ignorante a lo que allí sucede, y que por tanto es incapaz de comprender y dar seguimiento, apropiación regional y en muchas ocasiones recursos, en pro del mejoramiento y transformación del sector urbano y sobre todo rural de Tumaco.

El análisis confirma que los GAO operan en interconexión con carteles mexicanos, redes ecuatorianas y organizaciones transnacionales, lo que convierte a Tumaco en un enclave estratégico del narcotráfico global. Se concluye que el conflicto excede lo local y regional, requiriendo respuestas conjuntas y sostenidas de carácter binacional e internacional.

La investigación alcanzó los objetivos planteados y contribuye a la literatura sobre conflicto armado y seguridad, al demostrar que el análisis de los GAO requiere enfoques multidimensionales que integren lo local y lo transnacional. En consecuencia, se plantea la necesidad de políticas públicas integrales que combinen seguridad, fortalecimiento institucional y desarrollo socioeconómico, articuladas con mecanismos de cooperación regional, como vía para debilitar la legitimidad social de los GAO y promover la estabilidad fronteriza.

Bibliografía

- Andreas, P. (2003). Redrawing the line: Borders and security in the twenty-first century. *International security*, 28(2), 78–111.
- Aristizábal, A. (2018). Del individuo a la red: Percepción de un Grupo Armado Organizado (GAO) colombiano desde la teoría de redes*. *Rev Crim*, 60(1), 111–131.
- Badillo, R., & Trejos, L. (2023). The Gaitanista Self-Defense Forces of Colombia as a politicized armed group: a new paradigm of organized crime. *Revista Científica General Jose Maria Cordova*, 21(42), 327–351. <https://doi.org/10.21830/19006586.1053>
- Bigo, D. (2002). Security and Immigration: Toward a Critique of the Governmentality of Unease. *Alternativs*, 27(1), 63–92.
- Canta Honores, J. L., & Quesada Llanto, J. (2021). uso del enfoque del estudio de caso: Una revisión de la literatura. *Horizontes. Revista de Investigación en Ciencias de la Educación*, 5(19), 775–786. <https://doi.org/10.33996/revistahorizontes.v5i19.236>
- Centro Nacional de Memoria Histórica. (2012). *Los impactos y los daños causados por el conflicto armado en Colombia*.
- Collier, P. (2007). *The Bottom Billion. Why the Poorest Countries are failing and What Can Be Done About It* (R. Calvo, Ed.; Vol. 1). Turner Publications.
- Congreso de Colombia. (2018). Ley 1908 del 2018 - Por medio de la cual se adoptan medidas para fortalecer la lucha contra el crimen organizado transnacional, Artículo 2. En *Diario Oficial* (Número 50.666).
- Defensoría del Pueblo. (2023). ECUADOR Y COLOMBIA: Alerta temprana Binacional. En 2023. <https://www.defensoria.gov.co/alertas-tempranas>

Durán, A. (2017). *The politics of drug violence: Criminals, cops and politicians in Colombia and Mexico* (Vol. 1). Oxford University Press.

Fundación Ideas para la Paz (FIP). (2013, noviembre 18). *FARC en las periferias: Tumaco, un caso más*. FIP.

Galvis Ciro, J. C., & Hincapié-Vélez, G. D. (2022). Los efectos de la corrupción sobre el gasto público en los departamentos de Colombia. *Apuntes del Cenes*, 41(73).
<https://doi.org/10.19053/01203053.v41.n73.2022.13555>

Gutiérrez Sanín, F. (2015). *¿Una historia simple?», Informe Comisión Histórica del Conflicto Armado y sus Víctimas*.
<http://siteresources.worldbank.org/INTCONFLICT/Resources/ColombiaFinal.pdf>

Idler, A. (2012). Exploring agreements of convenience made among violent non-state actors. *Perspectives on Terrorism*, 6(4), 63–84.

Idler, A. (2019). *Borderland Battles: Violence, Crime, and Governance at the Edges of Colombia's War*. Oxford University Press New York.
<https://doi.org/10.1093/oso/9780190849146.001.0001>

Instituto Geográfico Agustín Codazzi. (2024). *Reporte de información: Diccionario Geográfico de Colombia Municipio de san Andrés de Tumaco, Departamento de Nariño*.

Instituto Geográfico Agustín Codazzi. (2025, junio 28). *Tumaco, uno de los municipios nariñenses en los que renacerá la paz*. 2025.

Johnson, K. A. (2024). Convergence of crises in Colombia: The intersection of refugee crisis, illegal armed groups and policy missteps. *Global Policy*, 15(S3), 68–82.
<https://doi.org/10.1111/1758-5899.13341>

- Krahmann, E. (2005). Security Governance and Networks: New Theoretical Perspectives in Transatlantic Security. *Cambridge Review of International Affairs*, 18(1), 15–30.
<https://doi.org/10.1080/09557570500059514#.UvtziKOcYkA>
- Las 2 Orillas. (2018). *Departamento de Nariño, ¿los mismos con las mismmas?*
https://www.las2orillas.co/departamento-de-narino-los-mismos-con-las-mismas/?utm_source=chatgpt.com
- Linares, R. (2019). Seguridad y política fronteriza: una mirada a la situación de la frontera entre Venezuela y Colombia. *OPERA*, 24, 135–156.
<https://doi.org/10.18601/16578651.n24.08>
- Martínez, L., & Gallo, J. (2023). *Conceptualizando el sistema del narcotráfico en el enclave productivo Frontera Tumaco: habilidades del pensamiento sistémico para la formulación de políticas públicas efectivas y sostenibles en el tiempo* [Grado de Maestría]. Universidad de los Andes.
- Mendieta, D., & Rojas, G. (2021). CORRUPCIÓN: LA MAYOR EPIDEMIA QUE SUFRE COLOMBIA. *Revista Opinião Jurídica (Fortaleza)*, 19(32), 296.
<https://doi.org/10.12662/2447-6641oj.v19i32.p296-315.2021>
- Ministerio de Defensa. (2024). *Memorias al Congreso 2023 - 2024*.
- Ministerio de Justicia. (2021). *Caracterización y estimación económica de la cadena de valor del narcotráfico en Colombia Informe* (Vol. 1). Universidad del Rosario.
www.altavoz.com.co
- Ministerio de Justicia, & DSCI. (2024). *Boletín técnico precios de hoja y derivados de coca en Colombia*.
- Moncayo, P. (2023). *CRIMEN ORGANIZADO, TERRORISMO Y CORRUPCIÓN*.

- NUEVOS ENFOQUES. *Revista Pensamiento Estratégico*, 3(1), 32–113.
<https://doi.org/10.24133/ADEMICVOL03N01.2023.ART04>
- Montero -Moncada, L. (2018). *Narcotráfico y control territorial: Una mirada desde el Ejército*. Editorial ESDEG. <https://doi.org/https://doi.org/10.25062/9789585625297>
- Morgan, H. (2024). Using Triangulation and Crystallization to Make Qualitative Studies Trustworthy and Rigorous. *Qualitative Report*, 29(7), 1844–1856.
<https://doi.org/10.46743/2160-3715/2024.6071>
- Naciones Unidas. (2024a, octubre 18). *Resultados del monitoreo a cultivos de coca hecho en 2023 no son ajenos a presión global por aumento de la demanda*.
<http://unodc.org/rocol/es/noticias/colombia/monitoreo-de-territorios-con-presencia-de-cultivos-de-coca-2023.html>
- Naciones Unidas. (2024b, diciembre 3). *¿What is trasnational orgnaized crime?* Naciones Unidas.
- Observatorio Ecuatoriano de Crimen Organizado. (2023). *Caracterización del Crimen Organizado*.
- Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios. (2025). *INFORME: Tendencias e Impacto Humanitario en Colombia 2024*.
- Parada, J., Rueda, A., & Ortiz, C. (2024). *EVALUACIÓN RÁPIDA DEL ESTADO DE LA GESTIÓN DEL AGUA DE LASTRE TUMACO Y BUENAVENTURA 2022-2023*.
- Pellegrino, V. (2021). Paper numbers: The colombian government’s accountability to justice as a way of complying incompliantly. *Antipoda*, 2021(42), 3–27.
<https://doi.org/10.7440/antipoda42.2021.01>
- Presidencia de la República de Colombia. (2023, septiembre 11). *La nueva política de drogas*

de Colombia busca transformar el paradigma hacia la protección de la vida y el medio ambiente.

Programa de las naciones unidas para el Desarrollo. (1994). *Human Development Report*.

Rios, J. (2016). La Periferialización del conflicto armado colombiano (2002-2014).

Geopolítica(s) Revista de estudios sobre espacio y poder, 7(2), 251–275.

<https://doi.org/10.5209/GEOP.52270>

Rocha-Buelvas, A., Corchuelo, J., & Mogollón, A. (2024). Efectos de la violencia en la salud

de víctimas del conflicto armado en el municipio de Tumaco, Colombia: una revisión

narrativa. *Revista Facultad Nacional de Salud Pública*, 42.

<https://doi.org/10.17533/udea.rfnsp.e355086>

Rotberg, R. (2004). One. The Failure and Collapse of Nation-States: Breakdown, Prevention,

and Repair. En *When States Fail: Causes and Consequences* (pp. 1–50). Princeton

University Press. <https://doi.org/10.1515/9781400835799-003>

Salas, L., Wolff, J., & Camelo, F. (2018, noviembre). Dinámicas territoriales de la violencia

y del conflicto armado antes y después del acuerdo de paz con las farc-ep Estudio de

caso: Municipio de Tumaco, Nariño. *Instituto Colombo Alemán para la Paz*, 2–68.

Schlunegger, M., Zumstein-Shaha, M., & Palm, R. (2024). Methodologic and Data-Analysis

Triangulation in Case Studies: A Scoping Review. *Western Journal of Nursing*

Research, 46(8), 611–622. <https://doi.org/10.1177/01939459241263011>

Sistema de Análisis de Grupos Armados, & Fondo Multidonante de las Naciones Unidas para

el sostenimiento de la Paz. (2024). *Algo se cuece en el Pacífico nariñense: dinámica*

territorial de la violencia reciente y sus escenarios futuros.

<https://saga.unodc.org.co/sites/default/files/2022->

05/Algo%20se%20cuece%20en%20el%20Paci%CC%81fico%20narin%CC%83ense
%20dina%CC%81mica%20territorial%20de%20la%20violencia_0.pdf

Torres-Vásquez, H. (2013). La delincuencia organizada transnacional en Colombia. *DIKAION*, 22(1), 109–130.

transparencia por Colombia. (2023). *Anclas para el desarrollo: Análisis de la incidencia de la corrupción en la desigualdad estructural en Colombia* (Vol. 1). Corporación Transparencia por Colombia.

Valencia, Y. P., & Marín, I. G. (2023). Violence and criminality: two modalities found in the context of the Colombian armed conflict. *Tempo*, 29(3), 190–204.
<https://doi.org/10.1590/tem-1980-542x2023v290311>

Valle, A., Manrique, L., & Revilla, D. (2022). *La Investigación Descriptiva con Enfoque Cualitativo en Educación* (Primera). Pontificia Universidad Católica de Perú.
<https://repositorio.pucp.edu.pe/index/handle/123456789/182854>

Varela-Manograsso, A. (2022). Entre identidades, violencias y resistencias. La frontera como espacio intersticial. *Daimon Revista Internacional de Filosofía*, 87, 137–154.
<https://doi.org/10.6018/daimon.527511>

Villamil, S., & Echeverry D. (2023). Fenómeno de reclutamiento y utilización de niños, niñas y adolescentes en Colombia por parte de las FARC-EP. *Anuario Iberoamericano sobre Derecho Internacional Humanitario*, 4(2023), 287–314.

Zepeda, B., Carrión, F., & Enríquez, F. (2017). *El Sistema fronterizo global en América Latina: Un estado del arte* (Vol. 1). FLACSO Sede Ecuador; FLACSO Sede Guatemala; IDRC-CDRI.