



# **Frontera Colombo Panameña: la convergencia de factores de inestabilidad que influyen en la estrategia nacional.**

Mayor (EJC) Fernando Augusto Salamanca García

Artículo para optar al título profesional:

Magister en Estrategia y Geopolítica

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”  
Bogotá D.C., Colombia  
2025

DATOS GENERALES	
<b>Nombre del estudiante</b>	: Mayor (EJC) Fernando Augusto Salamanca García
<b>Identificación</b>	: 7.321.427
<b>Programa académico</b>	: Maestría en Estrategia y Geopolítica
<b>Tutor metodológico</b>	: My (Rva) Oscar Porras Rodríguez
<b>Tutor temático</b>	: DOI. Wilson Javier Castro Torres
<b>Fecha de entrega</b>	: 09 de agosto de 2025
<b>Extensión</b>	:

#### DECLARACIÓN DE ORIGINALIDAD Y CESIÓN DE DERECHOS

El autor declara que este artículo fue escrito de acuerdo con la normatividad de la Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto” (ESDEG) y no existe ningún potencial conflicto de interés relacionado con este. Las posturas y aseveraciones presentadas son resultado de un ejercicio académico e investigativo que no representan la posición oficial ni institucional de la ESDEG, las Fuerzas Militares de Colombia o el Ministerio de Defensa Nacional.

Este artículo es enteramente mi propio trabajo y no ha sido presentado para la obtención de un título en esta u otra Institución de Educación Superior. Se han referenciado todos los trabajos y puntos de vista de otros autores, así como los datos de otras fuentes utilizadas. No se emplearon herramientas de generación de contenido por Inteligencia Artificial para su elaboración.

El autor acepta ceder los derechos de publicación en favor de la ESDEG y su Sello Editorial de acuerdo con los términos de la licencia Creative Commons: Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas.

#### AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN

El autor autoriza que este artículo sea publicado por el Sello Editorial ESDEG en su repositorio institucional y esté disponible bajo una modalidad de acceso abierto.

# Frontera Colombo Panameña: la convergencia de factores de inestabilidad que influyen en la estrategia nacional

## Colombian-Panamanian border: the convergence of instability factors that influence national strategy

**Fernando Augusto Salamanca García**<sup>1</sup>

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

**Resumen:** Con el paso del tiempo, los factores de inestabilidad muestran la evolución de las amenazas y se arraigan a territorios vulnerables que, como la frontera colombo panameña exigen la construcción de esfuerzos unificados, que impulsen el diálogo y la toma de decisiones como un eje transformador para ver la perspectiva de seguridad desde un enfoque sólido, que permita sumar acciones sociales, culturales, políticas, militares y económicas; decisión que a futuro representa un posicionamiento, que consolida la presencia institucional en dichos territorios de acuerdo a la complejidad y los factores críticos que allí confluyen. Se justifica así, la importancia de esta investigación, que se enfoca en analizar la frontera Colombo Panameña a partir de la convergencia de factores de inestabilidad que influyen en la estrategia nacional y para ello, se emplea un análisis cualitativo y descriptivo, soportado en reflexiones propias que amplían la visión conceptual y teórica planteadas, pero que aportan a ratificar la contemporaneidad de este tema para el panorama nacional, regional y mundial.

**Palabras clave:** Constructivismo; institucionalidad; Factores de inestabilidad; Frontera; Defensa nacional; Seguridad.

**Abstract:** Over time, instability factors demonstrate the evolution of threats and take root in vulnerable territories, such as the Colombian-Panamanian border. These threats require the construction of unified efforts that promote dialogue and decision-making as a transformative axis

---

<sup>1</sup> Mayor del Ejército Nacional de Colombia. Candidato a magíster en estrategia y geopolítica, Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”, Colombia. Profesional en Ciencias Militares, Escuela Militar de Cadetes “General José María Córdova”, Colombia. <https://orcid.org/0000-0003-2004-7466> - Contacto: fernando.salamanca@esdeg.edu.co.

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

for viewing the security perspective from a solid perspective, allowing for the integration of social, cultural, political, military, and economic actions. This decision represents a future position, consolidating the institutional presence in these territories according to the complexity and critical factors that converge there. This justifies the importance of this research, which focuses on analyzing the Colombian-Panamanian border based on the convergence of instability factors that influence national strategy. To this end, a qualitative and descriptive analysis is used, supported by our own reflections that broaden the conceptual and theoretical vision proposed, but also contribute to confirming the contemporaneity of this issue for the national, regional, and global panorama.

**Keywords:** Constructivism; Institutionalality; Instability Factors; Border; National Defense; Security.

## **[T1] Introducción**

El artículo planteado se enfoca en la frontera colombo panameña y como estas relaciones vecinales, permiten visibilizar aspectos positivos desde las políticas gubernamentales y así mismo el nacimiento de una serie de problemáticas que afectan el entorno social, político, económico y cultural y por tanto inciden en el vínculo entre ambos países; al respecto se debe tener en consideración que hay una serie de directrices a nivel Colombia que permiten entender el comportamiento gubernamental; de esta manera:

El marco jurídico en Colombia indica tener un control sobre nuestras fronteras. Es así como el estado colombiano tiene como fines esenciales: defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo. El estado colombiano en el entendido de seguridad de sus fronteras y mantener unas relaciones especiales con los países vecinos, dicta normas y construye las leyes, como lo es la ley 191 de 1995 por medio de la cual se dicta disposiciones sobre la zona de fronteras esta ley se rige por los artículos 282, 289 y 337 de la constitución política de Colombia. (C P, Art. 282,289)

De esta manera se consolida la toma de decisiones que van ligadas al reconocimiento de una serie de factores de inestabilidad que son conocidos como un conjunto de amenazas que alteran la paz y seguridad en los territorios y que se ven reflejados en la violencia, las necesidades básicas insatisfechas, el nacimiento de grupos organizados y pobreza.

Desde este ángulo, se determina qué, el conjunto de problemáticas planteadas exige una presencia institucional consolidada, donde el componente de seguridad y defensa nacional, vaya ligado a otros sectores públicos, Privados y de cooperación internacional,

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

donde la unidad de esfuerzo neutralice las amenazas en frontera. Por ello, vale la pena plantear una pregunta de investigación y conocer así *¿Cuál es la influencia de los factores de inestabilidad en la estrategia nacional colombiana respecto a los diferentes escenarios presentes en la frontera Colombo Panameña?*

Esta pregunta busca atender desde un aspecto analítico, una problemática contemporánea que puede poner en juego las relaciones entre ambos Estados. Por ello, se moldea un conjunto de características y escenarios latentes que son cruciales para la construcción de la estrategia desde el marco de la seguridad y defensa nacionales y en tal caso, se desarrolla un objetivo general para así, analizar la frontera Colombo Panameña a partir de la convergencia de factores de inestabilidad que influyen en la estrategia nacional.

El propósito de este documento es realizar un estudio de carácter descriptivo acerca de los antecedentes de las relaciones Colombo Panameñas enfocadas a abordar problemáticas de la seguridad y defensa nacional para ambos Estados; explicar los factores de inestabilidad que inciden en la percepción de gobernabilidad en la frontera colombo-panameña y finalmente, emitir un conjunto de recomendaciones orientadas a la formulación de iniciativas unificadas para el control fronterizo establecidas entre Colombia y Panamá.

Estos planteamientos plantean una visión propia de la problemática en la frontera compartida, pero proyectan la importancia del diálogo y la colaboración de ambos Estados, entre sus capacidades operacionales de tipo armado y no armado; y la articulación y participación de las comunidades para ratificar la presencia institucional, que aportará de manera contundente a la implementación de sus estrategias y la justificación de este enfoque investigativo.

La frontera colombo-panameña ha sido históricamente una zona compleja y estratégica para Colombia, debido a su importancia geopolítica, económica y social. Esta región es un corredor natural que conecta América del Sur con América Central, lo que la convierte en un punto clave para el comercio, la movilidad y la seguridad. Sin embargo, también es un espacio vulnerable a múltiples factores de inestabilidad, como el narcotráfico, el contrabando, la presencia de grupos armados ilegales y la migración irregular, que desafían la capacidad del Estado para ejercer control efectivo y garantizar la seguridad y el desarrollo sostenible.

De acuerdo con Palomino Vargas & Ruiz Rojas (2020) la frontera colombo panameña:

Cuenta con 266 kilómetros de extensión terrestre y una amplia área marina y submarina limítrofe -tanto en el mar Caribe como en el océano Pacífico-, es considerada una de las más activas del territorio nacional y también, una de las más complejas. En ella confluyen una serie de factores geográficos, demográficos, sociales, políticos, culturales y económicos que posibilitan la presencia y el accionar delictivo de organizaciones dedicadas al crimen transnacional. Desde la década de los setenta, esta frontera ha sido el escenario elegido por varios grupos armados al margen de la ley para llevar a cabo sus actividades delictivas, pues la zona es un corredor estratégico de movilidad que ha sido fácilmente permeado por los grupos de crimen organizado. (p. 95)

En las últimas décadas, la estrategia nacional colombiana ha tenido que adaptarse constantemente para responder a estos retos en la frontera con Panamá. El Estado ha implementado diversas políticas de seguridad y cooperación binacional, enfocadas en la prevención del delito, la vigilancia fronteriza y la integración regional. No obstante, estos

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

esfuerzos se ven frecuentemente afectados por factores internos y externos que generan incertidumbre y complican la implementación de medidas sostenibles a largo plazo. La falta de infraestructura adecuada, la limitada presencia institucional y la dificultad para coordinar acciones conjuntas con Panamá agravan la situación.

Según Villegas (2022) la frontera entre Colombia y Panamá se caracteriza por la presencia de dinámicas que ponen en riesgo la seguridad nacional y, con ello, el desarrollo de la región; la convergencia de grupos irregulares, los flujos de migración irregular, la asimetría entre las medidas de seguridad adoptadas por los dos Estados y la volatilidad del escenario hacen de esta frontera un espacio de crecimiento de amenazas regionales. (p. 163)

Uno de los problemas centrales radica en que los factores de inestabilidad no solo afectan la seguridad sino también el desarrollo social y económico de las comunidades fronterizas. La violencia y el crimen organizado deterioran las condiciones de vida, limitan las oportunidades de empleo y educación, y generan desplazamientos forzados. Además, la región enfrenta desafíos ambientales y sociales que incrementan la vulnerabilidad de la población local, dificultando la consolidación de una frontera segura y próspera. Estos elementos complejos demandan un enfoque integral que articule la política de seguridad con estrategias de desarrollo territorial y cooperación internacional.

También Villegas (2022) citando a (Niño, 2017) indica que la situación actual que se presenta en esta frontera es el reflejo de lo que actualmente se denomina la sexta generación de la guerra que hace alusión a las manifestaciones de violencia que se desarrollan por la poca participación de políticas públicas que garanticen estrategias de seguridad y defensa constantes y efectivas. Estas dinámicas, que responden a amenazas de seguridad en la zona fronteriza, no solo responden a acciones armadas, por lo que es necesario tener en cuenta la

concepción de seguridad multidimensional, a fin de entender la seguridad y la defensa nacional como mecanismos que promueven la protección del ser humano desde el desarrollo.

(p. 164)

Por tanto, resulta fundamental analizar cómo estos factores de inestabilidad influyen en la estrategia nacional colombiana, especialmente en la capacidad del Estado para adaptarse a los diferentes escenarios presentes en la frontera colombo-panameña. La diversidad de actores, intereses y dinámicas en la región requiere un enfoque flexible y multidimensional que permita fortalecer la presencia estatal, promover el desarrollo local y garantizar la seguridad fronteriza. Entender esta relación es clave para diseñar políticas públicas más efectivas y sostenibles que contribuyan a la estabilidad y prosperidad de esta área estratégica para Colombia y la región.

La complejidad de las zonas fronterizas, especialmente aquellas con alta vulnerabilidad a fenómenos como el crimen organizado, el tráfico ilícito y la migración irregular, hace indispensable un análisis detallado de los conceptos relacionados con la seguridad y la cooperación internacional. Entender las distintas dimensiones de la seguridad transfronteriza, los tipos de acuerdos que facilitan la colaboración entre países y las acciones nacionales de seguridad y defensa es fundamental para abordar de manera integral los retos que enfrentan estas regiones. Este referente conceptual busca clarificar los términos y categorías esenciales que sustentan las estrategias y políticas implementadas para garantizar la estabilidad, la soberanía y el desarrollo en las fronteras nacionales.

Las fronteras representan un desafío complejo que requiere una comprensión integral de los conceptos y mecanismos que la sustentan, de esta manera, la seguridad en esta zonas implica un conjunto de políticas y acciones coordinadas entre países vecinos para proteger

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

las áreas limítrofes frente a amenazas comunes que trascienden las fronteras nacionales, tales como el narcotráfico, el contrabando, la migración irregular y el crimen organizado. Esta seguridad no solo busca preservar la integridad territorial, sino también promover la estabilidad y el desarrollo socioeconómico mediante la cooperación bilateral y multilateral.

Efectivamente, desde esta visión del Estado, Bradshaw & Linares de Gómez, (2016), citando a (Taylor, 1994; Newman, 1998; Kohen, 1998) indica que la frontera se ha concebido como el área limítrofe del territorio nacional hasta donde el Estado ejerce su soberanía. Entendiéndose la frontera como la expresión o manifestación del límite de la territorialidad del Estado. (p. 15)

Así mismo, en los términos de Linares (2019), partiendo de esta concepción, la frontera se concibe como un lugar donde convergen y colindan dos Estados, con sistemas políticos, jurídicos y económicos diferentes, cuyas sociedades de uno y otro lado interactúan a través del límite y construyen una madeja de relaciones e interdependencias económicas, políticas, sociales y culturales a lo largo de su historia (p. 138)

En este contexto de las fronteras, los acuerdos transnacionales juegan un papel fundamental como instrumentos jurídicos y políticos mediante los cuales varios países se comprometen a trabajar conjuntamente para enfrentar problemáticas compartidas. Estos acuerdos, que pueden manifestarse como tratados multilaterales, protocolos o mecanismos regionales, permiten la articulación de estrategias coordinadas que abarcan la prevención, control y respuesta ante amenazas como el terrorismo y el tráfico ilícito, las cuales no se limitan a las fronteras de un solo país.

De manera más específica, los tratados son pactos firmados entre dos países para establecer formas concretas de cooperación en temas de seguridad y defensa. Según la

Comisión de Derecho internacional de las Naciones Unidas, (1969) un "tratado" es un acuerdo internacional celebrado por escrito entre Estados y regido por el derecho internacional (p. 2).

Estos tratados regulan cuestiones de diversa índole como la vigilancia conjunta de la frontera, el intercambio de inteligencia y la coordinación operativa para combatir actividades ilícitas. Su enfoque focalizado permite respuestas más adaptadas a las particularidades de la frontera compartida, facilitando la acción directa y oportuna frente a problemas locales.

Según Acción Social (2008), el acuerdo es la menos formal de las denominaciones generales. Se emplea a menudo cuando se trata de instrumentos de carácter simplificado, como los acuerdos de supresión de visado. También se usa mucho en las relaciones con los organismos internacionales (acuerdos de sede). (p. 37)

Asimismo, los acuerdos de cooperación según su alcance y modalidad pueden ser los acuerdos multilaterales que involucran a varios países y permiten una visión amplia y regional de los problemas comunes. Por otro, los acuerdos bilaterales, más específicos y operativos, que favorecen la colaboración directa entre dos estados.

Por su parte, según Acción Social (2008) los convenios se usan de manera intercambiable con “tratado”, aunque tiene una connotación ligeramente menos formal. Se suele utilizar en las áreas económica y comercial y de cooperación en materias específicas. En el plano multilateral se utiliza mucho, al igual que “convención”, para referirse a los tratados generales de carácter normativo, es decir, de codificación del Derecho Internacional Público y Privado. (p. 37)

En este sentido la Corte Constitucional indica que:

Los convenios de cooperación técnica no son otra cosa que acuerdos especiales en virtud de los cuales una entidad nacional, internacional o extranjera, aporta bienes, servicios o recursos, sin contraprestación económica a cargo del Estado, para el diseño o implementación de planes, programas o proyectos de desarrollo. (p. 1)

Ahora bien, de acuerdo con Torrijos & Balaguera (2020), estos procesos de cooperación en materia de seguridad fronteriza demandan unas políticas de vecindad estables que permitan a los Estados articular sus acciones en el paso del tiempo. Entre esta área de la política exterior, se considera que es de vital importancia que los Estados contemplen de antemano los impactos que sus políticas internas pudieran tener en sus países colindantes (Grabendorff, 2017, p. 1), para así favorecer la coordinación entre las partes (p. 40).

Las políticas entendidas como acciones de seguridad incluyen el despliegue de fuerzas policiales y militares, la inteligencia estratégica, y la gestión de riesgos en las zonas fronterizas enfocadas en el control del tránsito irregular, la prevención de delitos transfronterizos y el aseguramiento del cumplimiento de la ley, buscando establecer un entorno seguro para las comunidades locales.

Finalmente, las acciones de seguridad nacional comprenden la protección del territorio y la soberanía frente a amenazas externas, mediante el despliegue y la planificación estratégica de las fuerzas armadas. En la frontera, estas acciones se articulan con la seguridad transfronteriza para prevenir incursiones ilegales, proteger infraestructuras críticas y mantener la estabilidad regional. La defensa nacional y la seguridad transfronteriza se complementan para garantizar un control efectivo que preserve la integridad del país y la seguridad de sus habitantes.

## **Metodología**

La presente investigación analiza el contexto holístico de los factores de inestabilidad que confluyen en la frontera colombo panameña y su injerencia en temas de seguridad y la defensa nacional en Colombia y el país vecino.

Desde este contexto, la investigación se desarrolla desde una metodología cualitativa, en la cual se relacionan los elementos teóricos alienados a la investigación, con el fin de identificar y explicar las configuraciones causales del objeto de estudio (Hernández, 2006).

En un primer momento se realiza un acercamiento a los conceptos como los factores de inestabilidad, la seguridad y defensa nacionales, para posteriormente presentar una serie de iniciativas que se han diseñado para el desarrollo de una estrategia de seguridad nacional.

Se acompaña de algunas reflexiones y conclusiones en torno a la seguridad y la construcción de su estrategia en el Estado colombiano y panameño desde aspectos sociales, políticos, económicos y culturales, acudiendo así a un modelo histórico que será crucial para entender en un periodo de tiempo la evolución o retroceso en las relaciones entre ambos estados.

Para tal efecto, se acude a la ayuda de diversas fuentes secundarias como libros, sitios en internet, revistas y periódicos, publicaciones y seguimiento de autores especializados en el tema.

Así mismo, la ejecución de cada uno de los pasos de este proyecto investigativo, permitirá el direccionamiento y focalización en un contexto geográfico en que se ubica en la zona fronteriza con Panamá, por este motivo, las herramientas seleccionadas en el diseño

metodológico asumen un papel relevante al complementarse entre sí por medio de la elección de una población objetivo, con características sociales particulares que la contextualizan en un escenario de violencia y conflicto armado, que se obliga a desglosar desde un marco descriptivo.

### **Los antecedentes de las relaciones Colombo Panameñas en la perspectiva de la seguridad y defensa nacional para ambos Estados.**

La frontera colombo panameña, se ha caracterizado por diferentes factores que concurren dinamizando las relaciones bilaterales. Vargas & Ruiz Rojas, (2020) indican que la frontera colombo panameña cuenta con 266 kilómetros de extensión terrestre y una amplia área marina y submarina limítrofe -tanto en el mar Caribe como en el océano Pacífico- y es considerada una de las más activas del territorio nacional y también, una de las más complejas. En ella confluyen una serie de factores geográficos, demográficos, sociales, políticos, culturales y económicos que posibilitan la presencia y el accionar delictivo de organizaciones dedicadas al crimen transnacional (Pág. 3)

Figura 1. Extensión de la frontera Colombo panameña.



Fuente: Pérez Preciado A. (2007) – Tratado de Liévano – Boyd 1976

Las relaciones bilaterales entre Colombia y Panamá han estado marcadas por factores coyunturales e históricos de tipo político, geoestratégico y de seguridad, que han girado en torno a la defensa de su interés nacional, además de mecanismos de cooperación bilateral activados para enfrentar amenazas comunes como el narcotráfico, el crimen organizado transnacional, la migración irregular y la presencia de actores armados ilegales en la zona fronteriza.

Uno de los principales hitos de las relaciones bilaterales en términos de seguridad y defensa fue la separación de Panamá de Colombia dada en 1903 con la formalización de la proclamación de la República de Panamá, que es resultado de una combinación de factores como la Guerra de los Mil Días, la influencia de Estados Unidos en la construcción del Canal de Panamá, y el descontento de la población panameña, lo que produjo una serie de tensiones diplomáticas que se profundizaron con la delimitación y vigilancia de la frontera común.

La negociación con este país (1906-1924) se inició algún tiempo después de la separación del Departamento de Panamá en 1903, y el acuerdo definitivo se alcanzó en 1924 a través del Tratado de Límites entre la República de Colombia y la República de Panamá”, suscrito en Bogotá, el 20 de agosto de 1924 por los Plenipotenciarios Jorge Vélez de Colombia y Nicolás Victoria J. de Panamá.

De acuerdo con Orozco Cuello, Sanandres Campis, & Molinares Guerrero, (2012), el 6 de noviembre de 1903, tres días después de la independencia, la República de Panamá fue reconocida por Estados Unidos como ente soberano, totalmente independiente de Colombia, al tiempo que Bunau-Varilla es nombrado ministro de la Nueva República en Washington. Entre tanto, EEUU garantizó la construcción de un canal a su disposición, esta vez negociado mediante un tratado entre Estados Unidos y Bunau-Varilla en representación de Panamá, sin haber debatido previamente los términos de dicho acuerdo y mucho menos la cesión de toda la zona del canal al gobierno norteamericano. De inmediato EEUU inició la construcción del Canal aprovechando para ello las obras realizadas por los franceses quienes ya habían alcanzado una tercera parte de la totalidad del proyecto, pero que no contaron en su momento con el capital suficiente para terminar las obras. Desde entonces el status internacional del canal y los derechos de propiedad y soberanía de Colombia sobre dicho territorio fueron los temas centrales de discusión a nivel internacional. (Pág. 112).

También en términos de seguridad nacional, uno de los hitos históricos que aun en la actualidad sigue teniendo vigencia en la relación bilateral, es el auge del narcotráfico y el crimen organizado particularmente en la década de los 70 y los 80.

En línea con esta perspectiva, de acuerdo con Molano-Rojas (2016), la frontera entre Colombia y Panamá ha sido un escenario útil para la prolongación del conflicto y la diversificación tanto de actores como actividades criminales. El difícil acceso a esta zona, así como su condición selvática y costera han favorecido los propósitos estratégicos en términos de narcotráfico y economías ilícitas.

Con el ascenso del narcotráfico en Colombia y el establecimiento de rutas ilícitas hacia Centroamérica y Estados Unidos, Panamá adquirió una importancia significativa como punto de tránsito y plataforma financiera para organizaciones criminales. Durante este periodo, el istmo panameño fue utilizado para el lavado de activos provenientes del narcotráfico, lo que alertó a ambos gobiernos sobre la necesidad de cooperación. Comenzaron entonces a surgir los primeros acuerdos informales en materia de seguridad, especialmente centrados en el control de actividades aduaneras, portuarias y financieras.

Sobre la dinámica del narcotráfico Coriat, (2025) señala que los carteles colombianos y mexicanos controlan el negocio del tráfico de drogas en Panamá y han convertido al istmo en un corredor clave, una autopista para mover cocaína hacia Estados Unidos, Europa. Las organizaciones criminales han expandido su acción en las diferentes terminales portuarias instalando sus brazos operativos en otros continentes para garantizar el flujo de la mercancía.

Actualmente, constituye un objetivo para Panamá aumentar la vigilancia fronteriza y así frenar el narcotráfico desde América del Sur, principalmente Ximena Andrea Cujabante Villamil, Sergio Stany Maldonado Morales, Francisco Hersan González Chavarro y Cristian David Ibáñez Cano 50 desde Colombia hacia Estados Unidos. En 2021, los países

centroamericanos decomisaron cerca de 250 toneladas de droga, cifra récord originada por el aumento en la producción de cocaína (France 24, 2022).

De otra parte, en la actualidad, pero con mayor auge la migración irregular se presenta con un fenómeno que es dinamizado por economías informales y delitos conexos como la trata y el tráfico de migrantes que cruzan la región fronteriza entre Colombia y Panamá con el propósito de llegar en la ruta hacia Estados Unidos. Esta realidad ha obligado a Colombia y a Panamá a intensificar su cooperación mediante patrullajes fronterizos, operaciones de interdicción marítima, programas de asistencia técnica y acuerdos de cooperación fronteriza.

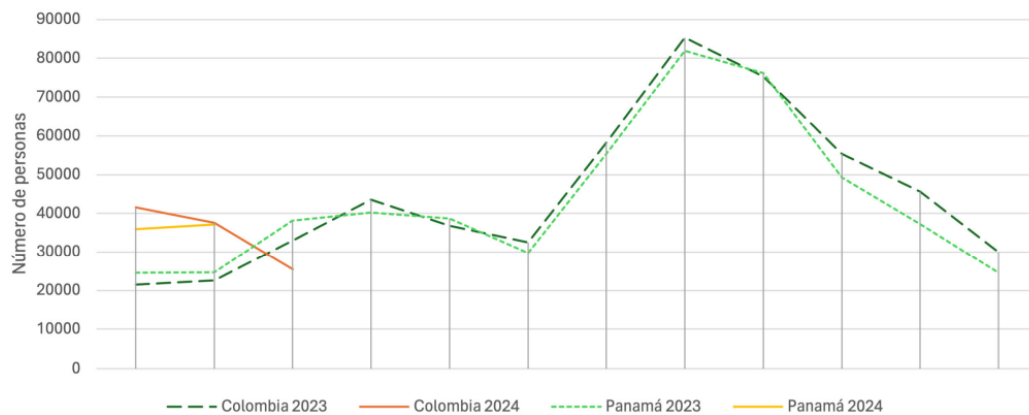
De acuerdo con lo reportado por Migración Colombia(2024), en Colombia, los flujos migratorios en movilidad y tránsito irregular que confluyen en el Darién tienen diferentes contextos de origen, es decir, hay una variedad de lugares desde donde inicia el trayecto migratorio. Se trata entonces de una movilidad de migrantes a nivel intrarregional y extrarregional, donde la principal región de origen corresponde a Suramérica y el Caribe, seguida de Asia y África, y tiene como destino América del Norte. Así mismo, este tipo de migración, al desarrollarse al margen del cumplimiento de los requisitos legales, puede exponer a los segmentos más vulnerables de esta población a riesgos durante el desplazamiento por las rutas migratorias, ya sea mediante el uso de transporte público autorizado, no autorizado o a través de auto stop<sup>2</sup> lo que les permite avanzar en la ruta escogida.(Pág.4)

Estos hitos que han marcado la relación en materia de seguridad y defensa a nivel bilateral muestran una cooperación delineada por amenazas compartidas y desafíos

regionales que han generado la necesidad de crear espacios de diálogo estratégicos que permitan la creación de mecanismos interinstitucionales que permitan luchar conjuntamente frente a las amenazas identificadas.

En sincronía con estas cifras un total de 520.085 personas migrantes atravesaron la ruta irregular de la selva del Darién, entre Colombia y Panamá, en el 2023 (406.905 fueron adultos y 113.180, niñas, niños y adolescentes), una cifra que intranquiliza a la Defensoría del Pueblo, puesto que en el 2022 hicieron la misma travesía 248.284; es decir, el aumento fue del 110% en el comparativo anual (Defensoría del Pueblo, 2024)

Figura 2. Transito migratorio irregular Colombia – Panamá



Fuente: (Organización Panamericana de la Salud, 2024)

Estos hitos que han marcado la relación en materia de seguridad y defensa a nivel bilateral muestran una cooperación delineada por amenazas compartidas y desafíos regionales que han generado la necesidad de crear espacios de diálogo estratégicos que permitan la creación de mecanismos interinstitucionales que permitan luchar conjuntamente frente a las amenazas identificadas.

## **Factores de inestabilidad que inciden en la percepción de gobernabilidad en la frontera colombo-panameña.**

La gobernabilidad en la frontera colombo-panameña se ve afectada por múltiples factores de inestabilidad que interactúan entre sí y que limitan la capacidad del Estado para ejercer un control efectivo y legítimo. Para entender como estos factores de inestabilidad inciden en la percepción de gobernabilidad, es necesario empezar por definir conceptualmente el término gobernabilidad.

Entendida como un concepto amplio, algunos autores como Alcantara (1994) indican que "La gobernabilidad se refiere a la interacción entre gobernantes y gobernados, entre capacidades de gobierno y demandas políticas de gobierno. Hace referencia a la tensión que existe entre las dos partes y pone en cuestión el sistema de gobierno, como productor de decisiones políticas y encargado de su ejecución" (Pág. 40).

En este sentido, la gobernabilidad se refiere a la capacidad de un gobierno, institución o sistema político para tomar decisiones efectivas, implementarlas de manera eficiente, mantener el orden y la estabilidad social.

Otros autores como Villanueva (2020) señalan que la gobernabilidad denota respectivamente la probabilidad de que el gobierno gobierne a su sociedad y, en correspondencia, la probabilidad de que la sociedad en general o en específicas situaciones y asuntos esté siendo gobernada o vaya a serlo en el futuro (Pág. 34).

De esta manera, considerando que se trata de la capacidad que tienen los Estados y los gobernantes para gobernar. La frontera entre Colombia y Panamá es una de las más complejas de América Latina para gobernar.

Desde el punto de vista geográfico, la frontera tiene una extensión aproximada de 266 kilómetros de longitud; se caracteriza por ser una frontera terrestre y marítima situada en la región del Darién, una selva densa, montañosa y húmeda que constituye una de las zonas más inexploradas del continente, a nivel marítimo incluye zonas del Mar Caribe y del Océano Pacífico.

De acuerdo con Palomino Vargas & Ruiz Rojas (2020), la zona fronteriza entre Colombia y Panamá se pobló como consecuencia de tres factores específicos: los asentamientos indígenas y de afrodescendientes, el flujo migratorio de comunidades que buscaban establecerse en terrenos fértiles y aptos para la agricultura, y la migración forzada como consecuencia del conflicto armado que por muchos años ha azotado a la región y a las regiones aledañas (Pág. 97).

La frontera, además, en la zona denominada Darién es una región geográfica única y muy compleja que se extiende a ambos lados de la frontera entre Colombia y Panamá, y es conocida tanto por su riqueza natural como por sus desafíos humanos y geopolíticos. En Colombia el Darién, se localiza en el extremo norte del departamento de Chocó. En Panamá, corresponde a la provincia de Darién, que cubre el este del país. Esta zona se caracteriza por ser un terreno montañoso, boscoso y pantanoso, con un clima tropical húmedo, con lluvias intensas y alta humedad durante todo el año.

En cuanto a su biodiversidad, la frontera se caracteriza por ser una de las zonas más biodiversas del mundo; Alberga cientos de especies de aves, mamíferos, reptiles, plantas y árboles, muchas de ellas endémicas en parques nacionales como el Parque Nacional Darién (Panamá) Patrimonio Mundial de la UNESCO y el Parque Nacional Los Katíos (Colombia).

Ahora, a partir de esta contextualización geográfica y territorial, la percepción de gobernabilidad en la frontera colombo-panameña tiene en la actualidad desafíos en seguridad, gestión de la migración y desarrollo económico. La situación fronteriza se caracteriza por la convergencia de diferentes factores que inciden en la gobernabilidad: la presencia de grupos armados ilegales y criminalidad organizada, la crisis migratoria, la limitada presencia del estado en la frontera entre Colombia y Panamá y los factores económicos y sociales, que a continuación se explicarán.

### **Presencia de Grupos Armados Ilegales y Criminalidad Organizada.**

La región fronteriza entre Colombia y Panamá, caracterizada por una geografía inhóspita como el Darién, se ha convertido en un escenario estratégico para diversas actividades delictivas y la presencia de Grupos Armados Ilegales (GAI).

La criminalidad organizada en esta frontera trasciende los límites nacionales, afectando tanto a las comunidades locales como a la seguridad regional. Los GAI utilizan la violencia, la intimidación y la corrupción para mantener su influencia, lo que ha generado una crisis humanitaria marcada por desplazamientos forzados, reclutamiento de menores y violaciones a los derechos humanos. Además, la falta de cooperación binacional efectiva y

las debilidades institucionales agravan la situación, dificultando la implementación de políticas integrales para combatir estos fenómenos.

En este contexto, comprender la dinámica de los Grupos Armados Ilegales y la criminalidad organizada en la frontera colombo-panameña, es fundamental para el diseño de estrategias de seguridad y desarrollo que promuevan la paz, la legalidad y la protección de las comunidades afectadas.

Esta zona, históricamente marginada y con limitada presencia estatal, ha sido aprovechada por estructuras criminales para establecer rutas del narcotráfico, tráfico de migrantes, contrabando y otras economías ilegales. Entre los principales actores que operan en esta región se encuentran el Clan del Golfo, disidencias de las FARC y otras bandas criminales que disputan el control territorial en los corredores estratégicos hacia Centroamérica y los Estados Unidos.

El Clan del Golfo (Autodefensas Gaitanistas de Colombia), es considerada la principal organización criminal en la zona, con un control territorial importante sobre rutas del narcotráfico que cruzan hacia Centroamérica. También están implicados en tráfico de armas, minería ilegal y extorsión.

De acuerdo con InSight Crime, 2025, Los Gaitanistas, también conocidos como Clan del Golfo, Urabeños y Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC), surgieron de las cenizas del movimiento paramilitar colombiano y se convirtieron en una fuerza criminal con alcance nacional. Las AGC se dedican principalmente al tráfico transnacional de drogas. El grupo controla territorios y regula o dirige el mercado de la pasta base de coca, escoltando

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

cargamentos a lo largo de corredores de tráfico, asegurando el acceso a laboratorios de procesamiento y proveyendo almacenamiento y servicios de envío en las regiones costeras y fronteras. El nombre de Los Urabeños proviene de la región de Urabá, al noroccidente de Colombia, cerca de la frontera con Panamá. Se trata de una región muy apetecida por los narcotraficantes, ya que ofrece acceso a las costas del Pacífico y el Caribe desde los departamentos de Antioquia y Chocó.

Ahora, las disidencias de las FARC que corresponden a grupos que no se acogieron al acuerdo de paz de 2016, como el Frente 18, han buscado establecerse en la frontera, en disputa con el Clan del Golfo y bandas panameñas y redes centroamericanas, que, aunque de menor envergadura, colaboran o compiten con los grupos colombianos para el paso de mercancías ilegales y personas.

De acuerdo con International Crisis Group (2023), la porosidad de las fronteras y la escasa presencia estatal han hecho del Darién un paraíso para los grupos armados, ya sean rebeldes o criminales. Durante años, el Frente 57 de las FARC luchó contra el ejército colombiano y las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) en frentes cercanos al Darién. Utilizaba las profundidades de la selva como lugar de descanso para sus combatientes y para atender a los heridos. Tras la desmovilización de las FARC en 2017, el Ejército de Liberación Nacional (ELN) intentó extender su presencia en la región del Darién, pero en 2020 los Gaitanistas se impusieron, logrando el monopolio de la violencia en el lado colombiano del Darién

Así mismo y de acuerdo con Cajiao, Tobo, & Botero Restrepo, (2022), según el Registro Único de Víctimas de la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, más de 155.000 personas han sido víctimas del conflicto armado por hechos ocurridos en los municipios del Chocó que colindan con Panamá. En los municipios del Urabá (Apartadó, Turbo y Necoclí), otras 302.000 también fueron víctimas. Cerca del 60% de los habitantes de todos los municipios abordados son víctimas del conflicto armado (Pág. 16).

Estas organizaciones no sólo se dedican al narcotráfico, sino también, al tráfico y trata de personas, especialmente en el contexto del creciente flujo migratorio por el Darién. La región se ha convertido en un punto neurálgico para el tránsito de migrantes procedentes de Sudamérica, el Caribe, África y Asia, que buscan llegar a Norteamérica. Estas personas son frecuentemente víctimas de extorsiones, violencia sexual y explotación por parte de redes criminales.

Los Grupos Armados Ilegales y la criminalidad organizada en la frontera entre Colombia y Panamá afectan gravemente la gobernabilidad en múltiples niveles, debilitando el Estado y su capacidad de garantizar orden, justicia y desarrollo. En zonas del Darién, la presencia del Estado es mínima o inexistente y estos grupos suplantán funciones básicas del Estado como la regulación de economías locales, la imposición de "impuestos" (extorsiones) erosionando la legitimidad del Estado, infiltrando o corrompiendo autoridades locales, policías, militares y funcionarios públicos, lo que impide la aplicación efectiva de la ley, desalienta la denuncia ciudadana y afecta la confianza pública en las instituciones.

Además, los líderes sociales, comunitarios o indígenas que se oponen a los intereses de los GAI son amenazados o asesinados, la participación ciudadana se ve restringida por el miedo, limitando el funcionamiento normal de la democracia. En definitiva, los Grupos Armados Ilegales y la criminalidad organizada afectan profundamente la gobernabilidad en la frontera colombo-panameña al debilitar la presencia estatal, corromper instituciones y generar violencia.

Estos actores suplantando funciones del Estado, imponiendo normas propias y controlando economías ilegales como el narcotráfico y la trata de personas. La corrupción, la inseguridad y el miedo limitan la participación democrática, dañan la legitimidad institucional y frenan el desarrollo. Además, la débil cooperación binacional facilita el libre movimiento de estas estructuras criminales. En conjunto, estas dinámicas erosionan la autoridad estatal y dificultan la construcción de una gobernanza efectiva y legítima en la región.

### **La crisis migratoria en el Darién**

El Darién, es considerado una densa y peligrosa selva ubicada en la frontera entre Colombia y Panamá, que se ha convertido en uno de los principales puntos de tránsito de la migración irregular hacia América del Norte.

En los últimos años, esta región ha sido escenario de una crisis migratoria sin precedentes, marcada por un aumento exponencial en el número de personas que, provenientes de diversas partes del mundo (como Venezuela, Haití, Cuba, África y Asia), se aventuran a cruzar este territorio en condiciones extremas y de alto riesgo.

Sobre esta crisis International Crisis Group, (2023) señala que la migración a través del Darién es un indicador de la magnitud de la crisis mundial de desplazamiento. (...) La zona, que alguna vez se consideró prácticamente impenetrable, ahora está atravesada por senderos y caminos que forman parte de una infraestructura informal utilizada por cientos de coyotes locales que se autodenominan “guías humanitarios”. A menudo bajo el control del crimen organizado, estos cruces permiten a migrantes y refugiados de todo el mundo caminar hacia el norte, en su intento por llegar a EE. UU (Pág. 15).

La falta de rutas migratorias seguras, sumada a factores como la pobreza, los conflictos políticos y la violencia en los países de origen, ha empujado a miles de migrantes a atravesar esta zona inhóspita, enfrentándose a amenazas como ríos caudalosos, animales salvajes, enfermedades y, sobre todo, la presencia de grupos armados ilegales y redes de tráfico de personas.

A esta situación, se suma la débil respuesta institucional de los Estados involucrados y la limitada cooperación regional, lo que ha dejado a los migrantes en una situación de alta vulnerabilidad y ha generado una emergencia humanitaria que afecta tanto a las poblaciones en tránsito como a las comunidades locales.

Esta zona se ha convertido en un paso clave para migrantes de Suramérica, el Caribe, África y Asia en ruta hacia Estados Unidos. El alto flujo migratorio genera presión sobre los servicios estatales y humanitarios, especialmente para Colombia y Panamá.

De acuerdo con Migración Colombia (2024), entre el 2012 y 2024 se detectaron 1.332.315 migrantes en tránsito irregular. De este total, el 30,07% corresponde al 2024, con

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

400.612 registros. Así mismo, en el periodo comprendido entre agosto y diciembre del 2024 se registraron 138.637 detecciones de migrantes en tránsito irregular hacia el norte del continente. Entre enero y diciembre de 2024 se registraron 270.135 detecciones en Antioquia, de las cuales el 19,10% que corresponden a 76.499, se registraron entre agosto y diciembre de la vigencia. El alto número de detecciones en el departamento de Antioquia se debe a que, por su ubicación geográfica y cercanía con la frontera de Panamá, los municipios de Necoclí y Turbo se han convertido en puertos de salida irregular por donde los migrantes continúan su desplazamiento hacia Centroamérica. En 2024 se presentaron 205.699 y 64.004 detecciones de tránsito irregular en estos municipios, respectivamente (Pág. 6).

La migración irregular, especialmente a través del Darién entre Colombia y Panamá, representa un desafío creciente para la gobernabilidad en ambos países y tiene implicaciones más amplias para la región, no es solo un drama humanitario, sino también, un problema estructural que afecta la gobernabilidad en Colombia y Panamá.

La magnitud del fenómeno ha desbordado las capacidades de los Estados involucrados, evidenciando la fragilidad institucional en zonas históricamente marginadas, lo que imposibilita ejercer control territorial, garantizar derechos humanos y ofrecer servicios básicos, además, de abrir espacio a actores ilegales como redes de tráfico de personas y grupos armados.

La crisis humanitaria no solo genera inseguridad y tensiones sociales en las comunidades locales, sino que también, erosiona la legitimidad gubernamental y evidencia la falta de una estrategia regional coordinada. Frente a ello, se requiere una respuesta integral

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

que combine protección de derechos, el fortalecimiento institucional, la inversión para el desarrollo en zonas fronterizas y una política migratoria regional basada en la cooperación y la solidaridad.

### **Limitada presencia del Estado en la frontera entre Colombia y Panamá**

La frontera entre Colombia y Panamá constituye una de las regiones más críticas en términos de presencia estatal en América Latina. Su geografía difícil, la falta de infraestructura y la histórica ausencia de políticas públicas sostenidas han limitado significativamente la capacidad del Estado para ejercer control efectivo sobre el territorio, pero especialmente, para ejercer gobernabilidad.

Esta debilidad institucional ha permitido el avance de dinámicas ilegales, como el narcotráfico, el contrabando y la migración irregular, y ha dejado a comunidades locales e indígenas en condiciones de alta vulnerabilidad. La limitada presencia del Estado en esta zona no solo afecta la seguridad y el desarrollo regional, sino que también, compromete la soberanía y la gobernabilidad de ambos países, haciendo urgente una reflexión sobre el papel del Estado en las regiones fronterizas.

La frontera entre Colombia y Panamá, particularmente en la región del Darién, es uno de los ejemplos más representativos de la limitada presencia del Estado en zonas periféricas de América Latina. Se trata de un territorio caracterizado por su difícil acceso, escasa infraestructura y aislamiento histórico tanto físico como institucional.

Al respecto, Niño González & Jaramillo Ruiz, (2018) señalan que la situación fronteriza entre Colombia y Panamá se caracteriza por la volatilidad, la asimetría, el espacio vacío, la convergencia de grupos irregulares y los flujos de migración irregular, entre otras. En efecto, la frontera y su situación son el reflejo de la denominada “sexta generación de la guerra”, la cual hace énfasis en advertir que las manifestaciones de violencia, y la nula participación estatal como garante y dispositivo preponderante en el uso de la fuerza constituyen una degeneración conceptual de la seguridad, un contexto plausible para determinar las condiciones fronterizas entre ambos Estados. (Pág. 10)

Esta ausencia estatal no es únicamente una cuestión de falta de fuerza pública o control militar, sino también, de déficit estructural en servicios básicos, como salud, educación, justicia y vías de comunicación. Las instituciones gubernamentales, tanto colombianas como panameñas, han mostrado dificultades para operar de forma continua y eficaz en este territorio, lo que ha generado un vacío de autoridad que ha sido ocupado por actores armados ilegales, redes de tráfico de personas y otras formas de criminalidad transnacional.

Sobre esta ausencia estatal, Isacson (2024), menciona que es cierto que la falta de presencia del Estado colombiano no es un problema que se limite a las zonas de tránsito fronterizo. Los vacíos de gobierno que llenan los grupos armados han sido una constante del panorama de seguridad en Colombia durante décadas. La ausencia estatal a lo largo de la ruta migratoria, que posibilita gran parte de la actividad delictiva y el control criminal, forma parte de un fenómeno mucho más amplio (Pág. 7)

Esta situación tiene efectos directos sobre la soberanía nacional y sobre la gobernabilidad, ya que amplias zonas del Darién funcionan al margen del control estatal y de la legalidad. Además, afecta a las comunidades indígenas y campesinas, que viven sin acceso garantizado a derechos fundamentales, y a los miles de migrantes que cruzan la región enfrentando condiciones extremas de inseguridad, explotación y desprotección.

El Estado, al no garantizar una presencia integral y sostenida, no solo pierde capacidad de gobernar efectivamente su territorio, sino que también, erosiona la confianza de la población en las instituciones democráticas, debilitando así su legitimidad.

En esta línea, la limitada presencia del Estado en la frontera colombo-panameña no debe interpretarse únicamente como un problema de seguridad, sino como un síntoma más profundo de exclusión territorial y abandono histórico con un impacto directo en la gobernabilidad.

Afrontar este desafío requiere mucho más que despliegues militares: se necesita una política integral de desarrollo fronterizo que incluya inversión social, infraestructura sostenible, fortalecimiento institucional y una genuina articulación binacional y regional para abordar tanto las causas como las consecuencias de esta ausencia estatal.

### **Factores Económicos y Sociales**

La frontera entre Colombia y Panamá, especialmente en la región del Darién, enfrenta una serie de factores económicos y sociales que inciden profundamente en la gobernabilidad. Esta zona, marcada por el aislamiento geográfico, la debilidad institucional y la falta de

inversión sostenida, ha sido históricamente marginada de los procesos de desarrollo económico nacional.

La pobreza estructural, el desempleo, la escasa oferta de servicios públicos y la falta de oportunidades productivas han generado un entorno propicio para la informalidad, la migración forzada y la expansión de economías ilegales.

Al mismo tiempo, la ausencia de políticas sociales eficaces ha dejado a las comunidades locales, muchas de ellas indígenas y afrodescendientes, en condiciones de alta vulnerabilidad. Estos factores no solo afectan la calidad de vida de los habitantes fronterizos, sino que también limitan la capacidad del Estado para ejercer autoridad, generar cohesión social y fortalecer la institucionalidad, erosionando así la gobernabilidad y comprometiendo la seguridad y estabilidad regional.

En 2024, la subregión de Urabá presentó una tasa de pobreza multidimensional de 24,3%, según el Departamento Nacional de Planeación (DNP). El DANE también reportó que este indicador se mantuvo por debajo del promedio nacional de 11,5%. Así mismo, para el 2021, el 62,5 % de los municipios en esta zona se encontraba en riesgo medio bajo de conflicto armado, de acuerdo con el Índice de Incidencia del Conflicto Armado (IICA). Entre 2018 y 2021, el número de municipios con riesgo muy alto aumentó el 12,5%.

Así las cosas, la frontera entre Colombia y Panamá, particularmente en la región del Darién, constituye un espacio altamente vulnerable en términos de gobernabilidad, debido a una serie de factores económicos y sociales profundamente arraigados. A nivel económico, esta zona presenta altos índices de pobreza y desigualdad, resultado de décadas de ausencia

de inversión estatal sostenida, bajo acceso a mercados formales y falta de oportunidades productivas.

Las actividades económicas predominantes, como la agricultura de subsistencia, la pesca artesanal o el comercio informal, se desarrollan en condiciones precarias, sin apoyo técnico, ni infraestructura adecuada. Esta debilidad del sistema productivo impide el desarrollo económico local y refuerza la dependencia de la población respecto a actividades ilegales como el contrabando, el narcotráfico o el tráfico de personas, que encuentran terreno fértil en un contexto de desprotección y necesidad.

En el Chocó zona vital de la frontera, la pobreza monetaria y la pobreza multidimensional permanecen altos en 2024. La pobreza monetaria en Chocó fue del 67,7% en 2023, mientras que la pobreza multidimensional, fue del 38,6% en 2022.

En el plano social, la situación es igualmente crítica. Las comunidades asentadas en esta región, muchas de ellas indígenas (como los Guna, Emberá y Wounaan) y afrodescendientes, enfrentan serias limitaciones en el acceso a educación, salud, agua potable, vivienda y servicios básicos, lo que no solo vulnera sus derechos fundamentales, sino que también genera condiciones estructurales de exclusión.

La falta de conectividad terrestre, la dispersión poblacional y el aislamiento geográfico han dificultado la presencia continua del Estado y la implementación de políticas públicas adaptadas a las realidades locales. Además, la presión migratoria creciente, producto del tránsito de miles de personas provenientes de América del Sur, el Caribe, África y Asia,

ha sobrecargado aún más los frágiles sistemas sociales locales, generando tensiones con las comunidades receptoras y agudizando los desafíos de seguridad y convivencia.

Estos factores económicos y sociales, entrelazados y persistentes, afectan directamente la capacidad del Estado para gobernar eficazmente. La carencia de una estrategia de desarrollo fronterizo integral ha favorecido el surgimiento de actores no estatales que imponen normas, controlan territorios y ofrecen "servicios" allí donde el Estado no llega.

En consecuencia, la gobernabilidad en la frontera colombo-panameña se ve socavada por la ausencia de políticas inclusivas, el abandono estructural de la periferia, y la falta de coordinación binacional, lo que refuerza un círculo vicioso de marginalidad, inseguridad y deslegitimación institucional. Superar esta situación requiere no solo una mayor presencia estatal, sino un enfoque de desarrollo humano sostenible, con participación activa de las comunidades locales, cooperación internacional y compromiso político de alto nivel.

### **Iniciativas unificadas para el control fronterizo establecidas entre Colombia y Panamá.**

Colombia y Panamá, desde la construcción de estrategias unificadas, con el apoyo de aliados internacionales, han establecido diversos esfuerzos para abordar los complejos desafíos del control fronterizo, especialmente en la región del Darién, debido al creciente flujo migratorio irregular.

Estas iniciativas se centran en varios pilares:

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

- Combate a las redes de tráfico de personas y contrabando: Se han lanzado campañas y se han fortalecido la cooperación para desarticular las redes criminales que explotan a los migrantes en el Darién. Esto incluye la mejora del intercambio de información y la verificación de identidades para combatir el crimen transfronterizo.
- Gestión coordinada de la migración irregular: Ambos países han reafirmado su compromiso con un enfoque coordinado y humanitario para la gestión de la migración, buscando asegurar la protección de los derechos humanos de la población migrante y de las comunidades fronterizas. Esto implica mejorar los mecanismos de control y regulación.
- Ampliación de vías legales y seguras para la migración: Se busca ofrecer alternativas a la migración irregular, como la implementación de "Oficinas de Movilidad Segura" en Colombia, gestionadas conjuntamente, para identificar, registrar y canalizar a los migrantes.
- Asistencia humanitaria y protección a poblaciones vulnerables: Se han implementado esfuerzos para mejorar la asistencia humanitaria a los migrantes, identificar mecanismos de protección para grupos vulnerables y fortalecer los sistemas de asilo y protección de derechos humanos en ambos países. Panamá ha creado incluso una "Unidad de Seguridad Fronteriza Humanitaria" (USFROH) para asistir a los migrantes y Colombia ha impulsado jornadas binacionales para asistencia médica a este tipo de poblaciones.
- Fortalecimiento de la presencia estatal y desarrollo en las zonas fronterizas: Se ha acordado un plan de acción para fortalecer la presencia estatal colombiana y panameña a lo largo de la frontera. También se busca promover el desarrollo

económico sostenible en las comunidades fronterizas para reducir la pobreza y crear oportunidades, lo que podría disminuir las actividades ilícitas relacionadas con la migración.

- Intercambio de información y cooperación interinstitucional: Existe un compromiso continuo para mejorar el intercambio de información entre las autoridades migratorias y de seguridad de Colombia y Panamá, a menudo con el apoyo de Estados Unidos, para una mejor gestión de la frontera y el combate al crimen organizado.

De acuerdo con France 24 (2025) en los últimos dos años, Colombia y Panamá han intensificado su lucha contra las redes de tráfico de personas y contrabando en la selva del Darién, logrando resultados contundentes. En 2023, más de 520,000 migrantes cruzaron esta peligrosa ruta, pero gracias a operativos conjuntos, campañas de disuasión, y un mayor intercambio de información entre autoridades, el número cayó a 302,000 en 2024. En 2025, la reducción ha sido aún más drástica: entre enero y abril solo se registraron 2,637 cruces, un 96 % menos que en el mismo periodo del año anterior. (p. 1)

Esto evidencia una disrupción significativa de las redes criminales, apoyada también por cooperación internacional, especialmente con Estados Unidos.

Paralelamente, se ha reforzado la gestión coordinada de la migración irregular, con un enfoque más humanitario. De acuerdo con Migración Colombia (2025) comparativamente, la cifra de detecciones en tránsito irregular de migrantes entre enero y abril de 2025 mostró una variación respecto al mismo periodo de 2024, al disminuir en 62,37%, revirtiendo la tendencia que venía en ascenso desde 2021. Adicionalmente, en los

## Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

dos primeros meses de 2025 se observó una disminución en el tránsito irregular de migrantes por la región de Urabá. Esta tendencia fue particularmente marcada en enero de 2025, mes en el que se registraron únicamente 15.910 personas en tránsito irregular, frente a las 41.527 detectadas en enero de 2024, lo que representa una caída del 61,69% en ese mes. (p. 5)

De esta manera, ambos países han reforzado su presencia estatal en regiones limítrofes para debilitar economías ilegales y fortalecer la seguridad. El aumento de patrullajes, unidades especializadas y centros de atención binacional ha sido clave, al igual que el compromiso de compartir inteligencia entre agencias. No obstante, el fenómeno de la “migración inversa” —con cientos de migrantes retornando diariamente desde EE. UU. y México— está generando una nueva presión sobre los sistemas humanitarios, que aún carecen de infraestructura y financiamiento suficientes para atender adecuadamente a los retornados.

### Tabla 1.

#### *Estrategias Conjuntas de Colombia y Panamá para el Control Fronterizo*

<b>Pilar Estratégico</b>	<b>Acciones de Colombia</b>	<b>Acciones de Panamá</b>
<b>1. Combate a las redes de tráfico de personas y contrabando</b>	Campañas de sensibilización; operativos conjuntos; mejora del intercambio de información y verificación de identidades.	Refuerzo de patrullajes; participación en operativos binacionales; fortalecimiento de seguridad fronteriza.
<b>2. Gestión coordinada de la migración irregular</b>	Promoción de un enfoque humanitario; mejora en controles y regulación migratoria.	Aplicación de protocolos de recepción; coordinación con Colombia para manejo de flujos.

<b>3. Ampliación de vías legales y seguras para la migración</b>	Implementación de “Oficinas de Movilidad Segura” en coordinación con aliados.	Participación en procesos de registro e identificación segura de migrantes.
<b>4. Asistencia humanitaria y protección a poblaciones vulnerables</b>	Jornadas binacionales de asistencia médica y humanitaria; atención a grupos vulnerables.	Creación de la “Unidad de Seguridad Fronteriza Humanitaria” (USFROH) para atención directa.
<b>5. Fortalecimiento de la presencia estatal y desarrollo fronterizo</b>	Aumento de presencia institucional en zonas limítrofes; desarrollo local y generación de oportunidades.	Refuerzo de servicios públicos y seguridad en áreas fronterizas.
<b>6. Intercambio de información y cooperación interinstitucional</b>	Compromiso de intercambio de inteligencia con Panamá y agencias extranjeras.	Coordinación constante con Colombia y agencias internacionales de seguridad.
<b>7. Tratados y acuerdos bilaterales</b>	Basado en el Tratado de Límites de 1924; desarrollo de acuerdos operativos posteriores.	Reconocimiento y aplicación de tratados bilaterales en operaciones conjuntas.

Fuente. Elaboración propia

En todo esto, es evidente que entre Colombia y Panamá abarcan diferentes áreas de cooperación y acuerdos bilaterales. Al respecto, se presentan algunos de los tratados más destacados, los cuales tienen sus bases en el Tratado de Límites entre la República de Colombia y la República de Panamá”, suscrito en Bogotá, el 20 de agosto de 1924 por los Plenipotenciarios Jorge Vélez de Colombia y Nicolás Victoria J. de Panamá.

De esta forma, la estrategia entre Colombia y Panamá para la zona fronteriza, busca mucho más que solo controlar el paso. Se trata de un enfoque integral y humano que reconoce que la seguridad y el bienestar de la región dependen de varios factores entrelazados, que se conectan por la historia de las relaciones entre ambos países y sus convenios enmarcados, así:

- Declaraciones y Comunicados Conjuntos del Mecanismo Tripartito sobre migración irregular (Colombia, Panamá y Estados Unidos): Principal herramienta de cooperación actual, ya que este mecanismo es el eje central de las iniciativas conjuntas para abordar la migración irregular y la seguridad fronteriza en el Darién. Las reuniones de este mecanismo suelen culminar en declaraciones conjuntas que delimitan los compromisos y las líneas de acción.

**Tabla 2.**

*Declaraciones y Comunicados Conjuntos del Mecanismo Tripartito (Colombia, Panamá y Estados Unidos) sobre Migración Irregular y Seguridad Fronteriza en el Darién*

<b>Elemento</b>	<b>Descripción</b>
<b>Nombre del Mecanismo</b>	Mecanismo Tripartito de Cooperación sobre Migración Irregular
<b>Países Participantes</b>	Colombia, Panamá, Estados Unidos
<b>Objetivo Principal</b>	Coordinar esfuerzos para enfrentar la migración irregular y mejorar la seguridad fronteriza, especialmente en la selva del Darién.

<b>Formato de Cooperación</b>	Reuniones periódicas de alto nivel (ministerios de exteriores, defensa, migración y seguridad); emisión de declaraciones y comunicados conjuntos.
<b>Herramienta Clave</b>	Declaraciones y comunicados conjuntos que oficializan compromisos, estrategias y líneas de acción comunes.
<b>Líneas de Acción Frecuentes</b>	- Desarticulación de redes de tráfico de personas y contrabando- Fortalecimiento del intercambio de información e inteligencia- Coordinación operativa en campo (patrullajes, controles)- Ampliación de vías legales y seguras- Fortalecimiento de asistencia humanitaria- Evaluación de resultados y ajuste de estrategias
<b>Resultados Relevantes (2023–2025)</b>	- Reducción del 96 % en cruces por el Darién (2024-2025) - Caída del 62,37 % en tránsito irregular detectado en Colombia (2025)
<b>Importancia Estratégica</b>	Constituye el marco central de acción multilateral en la región fronteriza colombo-panameña, articulando esfuerzos operativos, diplomáticos y humanitarios.
<b>Apoyo Complementario</b>	Participación de organizaciones internacionales (OIM, ACNUR), ONG humanitarias, y cooperación técnica y financiera de EE. UU.

Fuente. Elaboración propia

- Acuerdos sobre "Rutas Legales" y Oficinas de Movilidad Segura: Recientemente, se ha buscado establecer mecanismos para ofrecer alternativas a la migración irregular. Colombia, con el apoyo de Panamá y Estados Unidos, ha implementado "Oficinas de Movilidad Segura" para identificar y canalizar migrantes que califican para vías legales hacia otros países. Esto implica una coordinación constante entre las autoridades migratorias de ambos lados.

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

- Tratado de extradición entre el Gobierno de la República de Colombia y el Gobierno de la República de Panamá, firmado el 24 de diciembre de 1927 en Panamá.
- Negociaciones para un Tratado de Libre Comercio (TLC) entre Colombia y Panamá, iniciadas en marzo de 2010, con el propósito de incentivar los lazos comerciales.
- Tratado de Límites entre la República de Colombia y la República de Panamá, suscrito en Bogotá el 20 de agosto de 1924, para establecer los límites territoriales entre ambas naciones.

En el ámbito migratorio, Colombia y Panamá han establecido acuerdos y tratados que abordan diversas líneas de esfuerzo relacionadas con la migración entre ambos países.

Algunos de los tratados y acuerdos relevantes en este tema son:

- Acuerdo sobre Residencia para Nacionales de Colombia y Panamá: este acuerdo permite a los ciudadanos colombianos y panameños residir legalmente en el territorio del otro país por razones laborales, familiares o de estudio, ya que facilita el tránsito legal y la integración de las culturas.
- Acuerdo para la Protección de los Derechos de los Migrantes: este tratado busca garantizar la protección de los derechos de los migrantes de ambos Estados y el respeto por el acceso a condiciones óptimas de salud, acceso a educación, trabajo y respeto por las diferencias culturales.
- Acuerdo de Cooperación en Materia Migratoria: este acuerdo busca fortalecer la cooperación entre Colombia y Panamá en la gestión de flujos migratorios, la lucha contra la trata de personas y el contrabando de migrantes, así como incentivar la migración desde una visión segura y organizada.

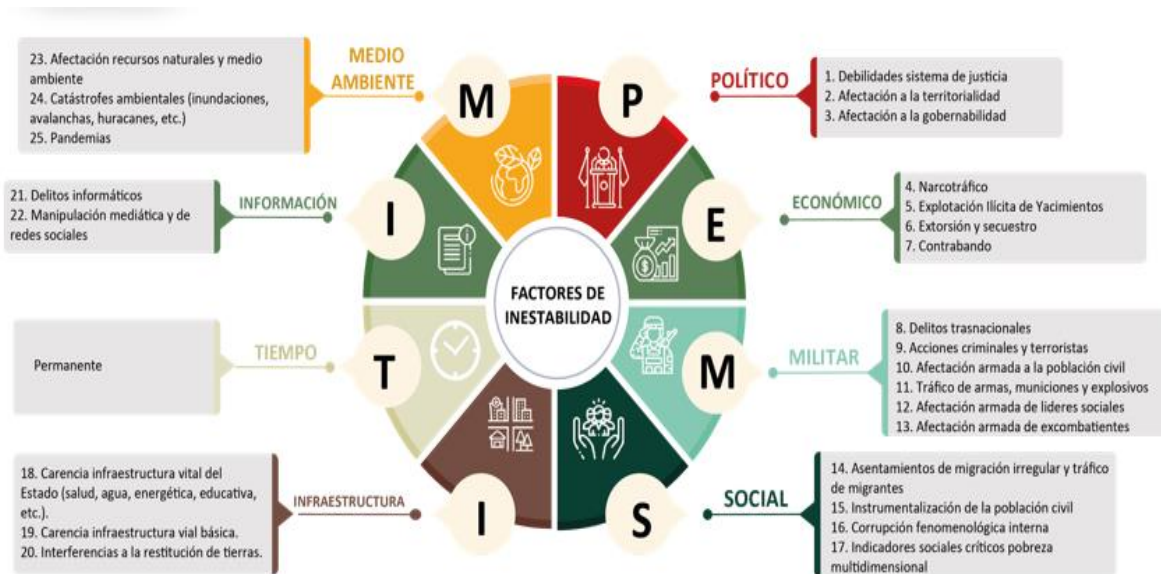
- **Conservación y Gestión Sostenible del Parque Nacional Darién (Panamá) y el Parque Nacional Natural Los Katíos (Colombia):** Estas dos áreas protegidas, Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO, forman un corredor biológico vital. La cooperación binacional en la gestión de estos parques es crucial para proteger la biodiversidad y los ecosistemas únicos del Tapón del Darién, amenazados por la deforestación y la contaminación asociadas a las rutas migratorias irregulares y combatir la tala ilegal, la minería ilegal y la caza furtiva, que a menudo son actividades transnacionales.
- **Atención y Protección a Grupos Vulnerables en Contexto Migratorio:** Esto incluye políticas específicas para la niñez migrante no acompañada, mujeres víctimas de violencia de género, población LGBTIQ+, personas con discapacidad y pueblos indígenas. Estas políticas deben garantizar el acceso a la justicia, la protección contra la trata y el tráfico, y la asistencia humanitaria adecuada.

Se toma como base este grupo de antecedentes, para entender la situación en la frontera entre Colombia y Panamá, que, lejos de ser solo un problema, es una gran oportunidad para que los gobiernos demuestren su fortaleza y capacidad a través de la construcción de políticas públicas; y donde la consecución de acciones, demuestran la tendencia de la maquinaria política vigente y el panorama fronterizo, que se proyecta en términos institucionales hacia la primacía y defensa de los derechos humanos, contribuyendo a disminuir y continuar venciendo la amenaza a través de un esfuerzo no letal y de sensibilización sobre las diversas espirales de violencia; que han sido caracterizadas por la confluencia de factores de inestabilidad, establecidas a través de variables políticas,

económicas, militares, sociales, infraestructura, tiempo, información y medio ambiente, como lo muestra la figura N°1.

**Figura N°1**

*Factores de inestabilidad en la frontera*



Fuente. (Ejército Nacional (Reservado), 2024)

Este conjunto de factores críticos, dan muestra de la necesidad del diálogo entre ambos países y da la importancia del esfuerzo conjunto de capacidades entre los Países, en su proyección para continuar consolidando las zonas que en estos tiempos han sido puntos críticos en la confluencia del conflicto.

De allí que se tome como base el enfoque del constructivismo, que es una teoría según la cual “el conocimiento y la personalidad de los individuos, las sociedades y las instituciones están en permanente construcción debido a que responden a un proceso continuo de

interacción cotidiana entre los afectos, aspectos cognitivos y los aspectos sociales de su comportamiento” (Saldarriaga-Zambrano, Bravo Cedeño, & Loor, 2016, pág. 131) . Esta teoría fue desarrollada por el psicólogo, epistemólogo y biólogo Jean Piaget.

Por eso, desde la teoría constructivista se sostiene que los individuos pueden desarrollar y potenciar su capacidad por medio de procesos de interacción a través de diversas herramientas y mecanismos o iniciativas. Esto les permite plantear diferentes maneras de solucionar problemas y, por lo tanto, replantear sus concepciones sobre el mundo, desde un proceso dinámico y participativo, donde el ser humano es agente activo y protagónico de sus decisiones.

Definitivamente el direccionamiento de iniciativas supranacionales permite determinar la importancia de un enfoque constructivista, la cual abre el espectro del hombre y lo imagina como un ser con visión y con la capacidad suficiente de transformar y construir su mundo a partir de las necesidades y fortalezas de su realidad actual e histórica.

Esta teoría viene entonces ligada a algo que va más allá del contexto de securitización de las fronteras y por el contrario se conecta con otros aspectos sociales, políticas y económicas, que promueven la oportunidad de la construcción de las sociedades desde un tema de inversión social, desarrollando programas de desarrollo social, confianza y credibilidad, inversión pública y privada, crecimiento económico a través de la construcción de proyectos productivos y de infraestructura, ruedas de negocios, jornadas de salud, fortalecimiento de la base educativa, creación de medidas para proteger población vulnerable representada en niños, niñas, jóvenes y adolescentes, adultos mayores y mujeres.

Ahora bien, si este enfoque fuera previsto e manera más fehaciente por ambos Estados, estos Acuerdos reflejarían el compromiso de ambas naciones en promover una migración segura y garantista de la protección de los derechos humanos, así como una alta capacidad para hacer frente a los desafíos y oportunidades que presenta el flujo migratorio de personas entre Colombia y Panamá.

Esto representa que es necesario desarrollar la evaluación estratégica del efecto de estas Políticas desde la perspectiva de cada uno de los campos de acción del estado (político, económico, social, militar).

Por consiguiente, las Fuerzas Militares de Colombia han venido contribuyendo activamente en la seguridad y defensa nacional, los cuales pueden ser orientados a los postulados del doctor Ricardo Esquivel (2015), quien sostiene que “los intereses geopolíticos de Colombia se deben centrar en preservar su territorio actual , asegurar el control de sus recursos naturales y de la misma manera lograr el liderazgo sobre sus áreas de predominio geográfico”(p, 83).

Así las cosas, la preservación del territorio incluye el despliegue de las tropas, alistamiento y mantenimiento de las capacidades operacionales, realizar control militar de área, adelantar operaciones ofensivas y defensivas, mediante las Operaciones Mayores contra los GAO- ELN, GAO-R, GAO-Clan del Golfo, GAO-Pelusos, GAO-Puntilleros y GAO-Caparros; y la Línea de Esfuerzo “Gámeza” para la coordinación interagencial hacia la gobernabilidad.

Desde este diagnóstico, las Fuerzas Militares han determinado el control de los recursos naturales, lo que se materializa mediante la ejecución de la estrategia Amazonía que fortalece la estrategia contra las economías ilícitas mediante la capacitación constante de

Unidades Militares como la Fuerza de Despliegue contra Amenazas Transnacionales (FUDAT) y Brigada contra la Minería Ilegal (BRCMI).

Ahora bien, el modelo de seguridad nacional que ha venido implementando Panamá, considera las fronteras como el eje estratégico más importante, por lo tanto, el Servicio Nacional de Fronteras -SENAFRONT- constituye uno de los componentes de su Fuerza Pública responsable de garantizar la protección territorial de las zonas limítrofes, este es el caso de la Brigada Oriental que tiene como jurisdicción operacional la Provincia del Darién. El SENAFRONT ha centrado su actividad en el control del narcotráfico y recientemente en el de la migración ilegal. Autoridades migratorias de Panamá han considerado un aumento de este tráfico en el año 2015, considerando que ciudadanos de países como Somalia, Nepal, Pakistán, Nigeria, Cuba entre otros, buscan cruzar esta área limítrofe. (Delgado , 2016, págs. 157-158)

Estas políticas e iniciativas, permiten integrar diferentes contextos, desde los espectros ambientales, pasando por la defensa de los derechos humanos, refuerzan la visión de una estrategia que va más allá del control tradicional y que busca construir una frontera dinámica, segura y próspera para las poblaciones que allí confluyen, en línea con los principios de gobernanza, recuperación social y el imperio de la ley.

## **Conclusiones**

Los factores de inestabilidad juegan un papel crucial en las relaciones bilaterales entre Colombia y Panamá, ya que inciden en la desestabilización de los territorios fronterizos y así mismo obligan a ambos Estados a plantear iniciativas que deben verse reflejadas desde

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

diferentes caminos ligados al factor de la seguridad, con alto impacto en el desarrollo y progreso sostenible de las comunidades en frontera.

Por lo tanto, son vistos como un reto para la estabilización, pero pueden convertirse en una oportunidad para posicionar la frontera como un lugar de colaboración, desarrollo y respeto por las poblaciones en condición de vulnerabilidad y el medio ambiente, fortaleciendo así la legitimidad del Estado.

Es notorio que, tanto Colombia como Panamá han reconocido que el control fronterizo no puede ser solo una cuestión de seguridad; por ello, las instituciones han impulsado la adopción de un esfuerzo integral, que combina la lucha contra el crimen organizado, tráfico de migrantes y narcotráfico, la protección de los derechos humanos de los migrantes, con énfasis en los más vulnerables (niños, mujeres), la inversión en políticas públicas dirigidas a las comunidades fronterizas para ofrecer oportunidades y reducir la vulnerabilidad a la criminalidad, los esfuerzos por proteger la biodiversidad del Darién, amenazada por el tránsito irregular y las economías ilícitas.

Esta visión unificada marca una evolución significativa respecto a estrategias netamente militares y reconoce que la estabilidad sostenible requiere de la inversión de recursos materiales, de capacitación y técnicas para abordar las causas profundas de los factores de inestabilidad.

Las acciones coordinadas entre Colombia, Panamá y Estados Unidos han demostrado ser altamente efectivas en el abordaje de la migración irregular y la seguridad fronteriza en la región del Darién. En particular, el Mecanismo Tripartito se ha consolidado como la

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

principal herramienta de cooperación regional, permitiendo la articulación de estrategias operativas, diplomáticas y humanitarias a través de declaraciones y comunicados conjuntos. Estos acuerdos han facilitado un enfoque común para combatir las redes de tráfico de personas, fortalecer la seguridad en la frontera y ofrecer respuestas más humanitarias a la crisis migratoria.

Además del componente de seguridad, las estrategias han incorporado un enfoque integral y humanitario. Esto incluye la implementación de vías legales y seguras para la migración, el fortalecimiento de la asistencia humanitaria y la protección de poblaciones vulnerables. Estas acciones han permitido atender de manera más digna a los migrantes y reducir su exposición a los riesgos del tránsito irregular por la selva.

No obstante, persisten desafíos estructurales importantes, como el fenómeno emergente de la migración inversa, con miles de personas retornando desde Estados Unidos y México. Esta situación está generando nuevas presiones sobre los sistemas de atención humanitaria en Colombia y Panamá, que aún enfrentan limitaciones en infraestructura y financiamiento. Por ello, se requiere una mayor inversión internacional y una planificación sostenida que permita responder de manera efectiva a este nuevo contexto.

## Referencias

- InSight Crime. (2025). *Los Gaitanistas – Clan del Golfo*. Obtenido de <https://insightcrime.org/es/noticias-crimen-organizado-colombia/urabenos-perfil/#:~:text=Los%20Gaitanistas%2C%20tambi%C3%A9n%20conocidos%20como,al%20tr%C3%A1fico%20transnacional%20de%20drogas>.
- Orozco Cuello, C., Sanandres Campis, E., & Molineras Guerrero, I. (2012). *Colombia, Panamá y la Ruta Panamericana: Encuentros y Desencuentros*. Obtenido de [http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1794-88862012000100005](http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1794-88862012000100005)
- Acción Social . (2008). *La Cooperación Internacional y su Régimen Jurídico en Colombia*. Obtenido de [http://apccolombia.gov.co/sites/default/files/2022-03/4771\\_LA\\_COOPERACION%CC%81N\\_INTERNACIONAL\\_Y\\_SU\\_RE%CC%81GIMEN\\_JURIDICO\\_EN\\_COLOMBIA.pdf](http://apccolombia.gov.co/sites/default/files/2022-03/4771_LA_COOPERACION%CC%81N_INTERNACIONAL_Y_SU_RE%CC%81GIMEN_JURIDICO_EN_COLOMBIA.pdf)
- Alcantara, M. S. (1994). *Gobernabilidad, crisis y cambio. Elementos para el estudio de la gobernabilidad de los sistemas políticos en épocas de crisis y cambio*, ISBN: 84-259-0959-7. (JI cambio, Madrid, Centro de Estudios Constitucionales. )
- Bradshaw, R., & Linares de Gómez, R. (2016). *Fronteras: una visión teórica en el período contemporáneo*. Obtenido de <http://intranet.comunidadandina.org/Documentos/BDA/VE-INT-0009.pdf>
- Cajiao, A., Tobo, P., & Botero Restrepo, M. (2022). *La frontera del clan. Migración irregular y crimen organizado en el Darién*. Obtenido de <https://globalinitiative.net/wp-content/uploads/2022/11/Andre%CC%81s-Cajiao-Paula-Tobo-Mariana-Botero-Restrepo-La-frontera-del-Clan-Migracion%CC%81n-irregular-y-crimen-organizado-en-el-Darier%CC%81n-GI-TOC-Noviembre-2022.pdf>
- Comisión de Derecho internacional de las Naciones Unidas. (1969). *Convención de Viena sobre el derecho de los tratados*. Obtenido de [https://www.oas.org/36ag/espanol/doc\\_referencia/convencion\\_viena.pdf](https://www.oas.org/36ag/espanol/doc_referencia/convencion_viena.pdf)
- Coriat, A. (2025). *Los puertos de Panamá, una ruta en auge para el tráfico de cocaína*. Obtenido de <https://elpais.com/america/2025-03-18/los-puertos-de-panama-una-ruta-en-auge-para-el-traffic-de-cocaina.html>

## Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

Defensoría del Pueblo. (2024). *Más de 520.000 personas migrantes atravesaron la selva del Darién en el 2023*. Bogotá: Defensoría del Pueblo de Colombia.

Delgado , J. (2016). *Los desafíos de seguridad en la frontera*. Bogotá: Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga.

Ejército Nacional (Reservado). (2024). *Plan Ayacucho Plus*. Bogotá: Imprenta militar.

France 24. (2025). *Más de 300.000 migrantes cruzaron el Tapón de Darién en 2024, una cifra 42% menor al 2023*. Obtenido de [https://www.france24.com/es/am%C3%A9rica-latina/20250103-m%C3%A1s-de-300-000-migrantes-cruzaron-el-tap%C3%B3n-de-dari%C3%A9n-en-2024-una-cifra-42-menor-al-2023?utm\\_source=chatgpt.com](https://www.france24.com/es/am%C3%A9rica-latina/20250103-m%C3%A1s-de-300-000-migrantes-cruzaron-el-tap%C3%B3n-de-dari%C3%A9n-en-2024-una-cifra-42-menor-al-2023?utm_source=chatgpt.com)

Giroux, H. (1997). .La pedagogía de frontera y la política del postmodernismo. *Revista Intrínsecas*(6), 96.

International Crisis Group. (2023). *El cuello de botella de las Américas: crimen y migración en el tapón del Darién*. Obtenido de <https://www.crisisgroup.org/sites/default/files/2023-11/102-darien-gap-spanish.pdf>

Isacson, A. (2024). *Personas migrantes en Colombia: entre la ausencia gubernamental y el control criminal*. Obtenido de <https://www.wola.org/wp-content/uploads/2024/06/COLOMBIA-REPORT-SPANISH-JUNE-2024-FINAL.pdf>

Linares, R. (2019). *Seguridad y política fronteriza: una mirada a la situación de frontera entre Venezuela y Colombia*. Obtenido de <https://revistas.uexternado.edu.co/index.php/opera/article/view/5862/7399>

Migración Colombia . (2024). *Migración Irregular en Transito en Colombia* . Obtenido de <https://www.migracioncolombia.gov.co/publicaciones-migracion-colombia/migracion-en-transito-irregular-en-colombia-2024>

Migración Colombia . (2025). *Migración en tránsito irregular en Colombia*. Obtenido de [https://unidad-administrativa-especial-migracion-colombia.micolombiadigital.gov.co/sites/unidad-administrativa-especial-migracion-colombia/content/files/002109/105437\\_migracion-en-transito-irregular--en-colombia--enero--abril-2025-3.pdf](https://unidad-administrativa-especial-migracion-colombia.micolombiadigital.gov.co/sites/unidad-administrativa-especial-migracion-colombia/content/files/002109/105437_migracion-en-transito-irregular--en-colombia--enero--abril-2025-3.pdf)

## Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

Migración Colombia. (2024). *Migración en tránsito irregular en Colombia*. Obtenido de <https://www.migracioncolombia.gov.co/publicaciones-migracion-colombia/migracion-en-transito-irregular-en-colombia-2024>

Molano-Rojas, A. (2016). *Las fronteras en Colombia como zonas estratégicas: Análisis y perspectivas*. Obtenido de <https://biblio.flacsoandes.edu.ec/libros/digital/55107.pdf>

Niño González, C., & Jaramillo Ruiz, F. (2018). *Una aproximación geopolítica a la política binacional de seguridad fronteriza entre Colombia y Panamá*. Obtenido de <https://revistas.uexternado.edu.co/index.php/opera/article/view/5571/7556>

Organización Panamericana de la Salud. (2024). *Migración en tránsito Darién Colombia - Panamá*. Bogotá: Proyecto desarrollado en el marco del proyecto CCHD.

Palomino Vargas, W., & Ruiz Rojas, P. (2020). *Frontera Colombo Panameña: Entre la diversidad, la pobreza y el crimen organizado transnacional*. Obtenido de <https://esdeglibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/download/74/87/1225?inline=1>

Palomino Vargas, W., & Ruiz Rojas, P. (2020). *Frontera colombopanameña: entre la diversidad, la pobreza y el crimen organizado transnacional*. Obtenido de <https://esdeglibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/download/74/87/1225?inline=1>

Saldarriaga-Zambrano, P., Bravo Cedeño, G., & Loor, M. (2016). La teoría constructivista de Jean Piaget y su significación para la pedagogía. *Dominio de las ciencias*, 127-137.

Torrijos, V., & Balaguera, L. (2020). *Tendencias conceptuales en el estudio de los fenómenos fronterizos en seguridad y defensa*. Obtenido de <http://esdeglibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/download/73/96/1230?inline=1>

Vargas, W. J., & Ruiz Rojas, P. (2020). *Frontera Colombo Panameña: Entre la diversidad, la pobreza y el crimen organizado transnacional*. Obtenido de <https://esdeglibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/download/74/87/1225?inline=1>

Villanueva, L. F. (2020). *Democracia, gobernabilidad y gobernanza*. Obtenido de [https://www.ine.mx/wp-content/uploads/2021/02/CM25\\_baja.pdf](https://www.ine.mx/wp-content/uploads/2021/02/CM25_baja.pdf)

**Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

Villegas, O. M. (2022). *Análisis de la frontera entre Colombia y Panamá como pivote hacia Centroamérica: frontera confiable.* Obtenido de <https://esdeglibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/download/111/124/1401?inline=1>