



# **Aporte económico para Colombia, al suscribirse en la Iniciativa de la Franja y la Ruta BRI**

Mayor (EJC) Johnny Alexander Chaves Taimbud

Artículo para optar al título profesional:  
Magister en Estrategia y Geopolítica

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”  
Bogotá D.C., Colombia  
2025

DATOS GENERALES	
<b>Nombre del estudiante</b>	: Mayor (EJC) Johnny Alexander Chaves Taimbud
<b>Identificación</b>	: 1113627460
<b>Programa académico</b>	: Maestría en Estrategia y Geopolítica
<b>Tutor metodológico</b>	: Mayor (R). Oscar Orlando Porras Rodríguez
<b>Tutor temático</b>	: Dr. Andrés Arturo Peña Galindo
<b>Fecha de entrega</b>	: 27 agosto 2025
<b>Extensión</b>	: 9924 palabras

#### DECLARACIÓN DE ORIGINALIDAD Y CESIÓN DE DERECHOS

El autor declara que este artículo fue escrito de acuerdo con la normatividad de la Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto” (ESDEG) y no existe ningún potencial conflicto de interés relacionado con este. Las posturas y aseveraciones presentadas son resultado de un ejercicio académico e investigativo que no representan la posición oficial ni institucional de la ESDEG, las Fuerzas Militares de Colombia o el Ministerio de Defensa Nacional.

Este artículo es enteramente mi propio trabajo y no ha sido presentado para la obtención de un título en esta u otra Institución de Educación Superior. Se han referenciado todos los trabajos y puntos de vista de otros autores, así como los datos de otras fuentes utilizadas. No se emplearon herramientas de generación de contenido por Inteligencia Artificial para su elaboración.

El autor acepta ceder los derechos de publicación en favor de la ESDEG y su Sello Editorial de acuerdo con los términos de la licencia Creative Commons: Reconocimiento-No Comercial – Sin Obras Derivadas.

#### AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN

El autor autoriza que este artículo sea publicado por el Sello Editorial ESDEG en su repositorio institucional y esté disponible bajo una modalidad de acceso abierto.

# Aporte económico para Colombia, al suscribirse en la Iniciativa de la Franja y la Ruta BRI

Financial support for Colombia by subscribing to the Belt and Road Initiative (BRI)

**Johnny Alexander Chaves Taimbud**<sup>1</sup>

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

**Resumen:** Este artículo tiene como objetivo analizar el aporte económico para Colombia derivado de su adhesión a la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI), contrastando las experiencias de Argentina y Perú para proyectar escenarios en el caso colombiano. La investigación se realizó bajo un enfoque cualitativo – descriptivo, apoyado de revisión bibliográfica, análisis documental de organismos internacionales y un método hermenéutico para contextualizar tensiones entre el discurso y la práctica. Los principales resultados muestran que la BRI representa una oportunidad para diversificar exportaciones, atraer inversión extranjera directa en infraestructura y energía, y fortalecer la proyección internacional de Colombia. No obstante, también se evidencian riesgos de dependencia económica, tensiones geopolíticas con Estados Unidos y desafíos socioambientales, lo que exige marcos regulatorios sólidos y políticas estratégicas que garanticen sostenibilidad y soberanía.

**Palabras clave:** geopolítica; hegemonía; inversión extranjera directa; soberanía; Soft Power; sostenibilidad.

**Abstract:** This article aims to analyze the economic contribution to Colombia derived from its accession to the Belt and Road Initiative (BRI), contrasting the experiences of Argentina and Peru to project scenarios in the Colombian case. The research was conducted using a qualitative-descriptive approach, supported by a literature review, documentary analysis of international organizations, and a hermeneutic method to contextualize tensions between discourse and practice. The main results show that the BRI represents an opportunity to diversify exports, attract foreign direct investment in infrastructure and energy, and strengthen Colombia's international profile. However, there are also risks of economic dependence, geopolitical tensions with the United States, and socio-environmental

---

<sup>1</sup> Mayor del Ejército Nacional de Colombia. Candidato a Magíster en Estrategia y Geopolítica, Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”, Colombia. Magister en Administración de Empresas Universidad EAN, Colombia. [https://scienti.minciencias.gov.co/cvlac/visualizador/generarCurriculoCv.do?cod\\_rh=0002354939](https://scienti.minciencias.gov.co/cvlac/visualizador/generarCurriculoCv.do?cod_rh=0002354939)  
Contacto: johnny.chaves@esdeg.edu.co.

**Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

challenges, which require solid regulatory frameworks and strategic policies to ensure sustainability and sovereignty.

**Keywords:** foreign direct investment; geopolitics; hegemony; soft power; sovereignty; sustainability.

## **Introducción**

La presente investigación tiene como objetivo demostrar el aporte económico a Colombia dada su eventual inclusión a la Iniciativa de la Franja y la Ruta BRI, teniendo como referencia la dinámica económica que ha tenido Latinoamérica con esta Iniciativa, países específicos de estudio Argentina y Perú, relacionando estos contextos con la economía colombiana y su dinámica de adaptabilidad dadas las condiciones polito-sociales de la nación.

El artículo va a analizar la BRI como un proyecto, desde el enfoque del Soft Power expuesto por Joseph Nye (1990), el cual lo define como la capacidad de un Estado para influir en otros a través de la atracción y la persuasión, en lugar de la coerción militar, sin embargo, bajo este enfoque implícito pueden presentarse otras pretensiones de la RPCh, las cuales podrían llegar en la práctica a fomentar dependencia económica, política y social, además de marcar un alto consumo de materias primas que, en relación a la industrialización buscada en África, le pondría unos límites a esta; manteniendo el subdesarrollo.

En el caso de América Latina, la RPCh ya venía teniendo relaciones económicas, sociales y políticas con algunas naciones, sin embargo, con la BRI en el 2013 se empieza a enmarcar esta iniciativa con una narrativa de Soft Power, presentándola como una integración cultural y de desarrollo compartido. Desde este enfoque la inversión de la RPCh en infraestructura y tecnología, con un énfasis en las nuevas formas de transición energética y la compra de patentes, se articula con el discurso de beneficio mutuo y respeto a la autonomía de los estados.

China ha logrado una fuerte presencia en América Latina, consolidando su influencia económica y financiera. Sin embargo, el modelo basado en la exportación de materias primas ha generado grandes preocupaciones sobre una dependencia económica. Algunos países han mantenido cautela debido a la influencia estadounidense o intereses geopolíticos.

Argentina se adhiere a la BRI en el 2022, sin embargo, ya tenían relaciones diplomáticas y comerciales a través de un tratado de libre comercio hace más de una década. De acuerdo al Informe de Latinoamérica Sustentable (2024), durante este tiempo la RPCh ha financiado y desarrollado infraestructura en sectores como la energía, el transporte, la minería y las finanzas. Si bien esto ha traído beneficios en la economía argentina, ha generado desafíos dado el endeudamiento que este país ha adquirido y su dependencia por los préstamos recibidos por la RPCh, además de mantenerse en un modelo de exportación de materias primas sin un valor agregado y generar diferencias y tensiones desde la economía y geopolítica con Estados Unidos y con el Fondo Monetario Internacional (FMI).

En Perú la historia no es tan diferente, se incluye a la BRI en el 2019, de acuerdo al informe de Latinoamérica Sustentable (2024), este consolida a la RPCh como su principal socio comercial e inversionista en sectores estratégicos como el minero, energético, transportes y telecomunicaciones. Y de igual forma afronta grandes desafíos dado: su impacto ambiental con el proyecto de la Hidrovía de la amazonia; la cual afecto a comunidades indígenas, el creciente endeudamiento que crea una dependencia económica y política, además de la pérdida de su soberanía estratégica, esto dado que el 100% de la distribución eléctrica en Perú depende de empresas de la RPCh. Esta relación sigue marcada por el modelo extractivista de materias primas

Aunque Colombia firmó oficialmente su adhesión a la BRI en mayo del 2025, La RPCh ha logrado consolidar su presencia en infraestructura, minería y energía en el país. Las relaciones comerciales han crecido, pero persisten desafíos en términos de gobernanza, impacto ambiental y dependencia económica, esto dado a su gran dependencia económica, política, social y militar con Estados Unidos. La relación con China sigue en desarrollo, con un énfasis en la inversión a infraestructura de transición energética.

Colombia ha sido un destino atractivo para la inversión extranjera, sin embargo, su dependencia de los sectores extractivos, la volatilidad de su entorno político y la repatriación de beneficios limitan su impacto real en la economía nacional. La política gubernamental tiene un gran desafío para diversificar la inversión hacia sectores estratégicos, como la manufactura y la tecnología, y en fortalecer el marco institucional y la seguridad jurídica para garantizar un crecimiento sostenible, y mantener una relación comercial, económica y política con Estados Unidos y la RPCh, sin generar alteraciones o tensiones en esta intención.

El presente artículo se enmarca en una investigación de carácter cualitativo-descriptivo, cuyo propósito es analizar la Iniciativa BRI desde el enfoque del Soft Power. Para ello, se llevará a cabo en primer lugar una revisión bibliográfica de autores clásicos y contemporáneos en relaciones internacionales, con énfasis en Joseph Nye y en la producción académica reciente sobre la RPCh en América Latina. Posteriormente, se recurrirá a la revisión de datos oficiales provenientes de organismos internacionales (CEPAL, UNCTAD, entre otros), con el fin de contrastar la narrativa del poder blando con los indicadores económicos, comerciales y ambientales que acompañan la BRI.

La investigación cualitativa es utilizada, para estudiar organizaciones, instituciones, movimientos sociales, transformaciones estructurales, entre otros. Por su íntima relación con la creación de teoría y por privilegiar el examen de las diferencias por sobre la búsqueda de las homogeneidades, este tipo de indagación habilita a la incorporación de nuevas y renovadas formas de conocer (Vasilachis de Gialdino & Coord, 2006).

Finalmente, se aplicará una interpretación hermenéutica, que permitirá contextualizar los hallazgos encontrados dentro del marco teórico seleccionado y dar cuenta de las tensiones entre el discurso de cooperación, las dinámicas materiales de dependencia y la extracción de recursos. La elección de este enfoque responde a la necesidad de articular fuentes documentales y estadísticas con una lectura crítica e interpretativa, evitando limitar el análisis a un único plano (discursivo o económico) y garantizando así una comprensión integral del fenómeno estudiado.

## **República Popular de China y la proyección de su imagen global: una estrategia de Soft Power en marcha**

El concepto de Soft Power fue implementado por Joseph Nye (1990), este surge al término de la Guerra Fría bajo un contexto de transición geopolítica, donde Estados Unidos se enfrenta a una percepción mundial de declive y el poder tradicional ya no bastaba para explicar las dinámicas globales (la globalización y el cambio de la estructura básica de poder: control territorial, fuerza militar y recursos naturales). En este escenario, la capacidad de atraer prevalece ante la de imponer, volviéndose un recurso estratégico.

Para Nye (2023), tras dos guerras mundiales y la Guerra Fría, el concepto de poder busca un equilibrio entre lo tradicional (recursos económicos y militares) y un nuevo enfoque de Soft Power, el cual aceptaba cierto terreno simbólico cultural de los estados, ya que un estado se proyecta a través de sus valores culturales. Nye plantea que el término de la Guerra Fría abre una nueva perspectiva de poder, la cual se fundamenta en la aceptación no coercitiva que tiene un estado a los valores y cultura de otro. Aunque el Soft Power se refiere a un intangible, difícil de medir, genera una proyección de poder a largo plazo, el cual se fundamenta en tres componentes, la cultura, los valores y las políticas exteriores.

### **Conceptualización del Soft Power en La RPCh**

Para Joseph Nye (2023), el siglo XXI ha generado una dinámica global donde el poder está pasando de una centralización en occidente a un equilibrio multipolar, La RPCh ocupa un papel protagónico en este contexto dada su influencia política y su crecimiento económico exponencial, además de su modelo político; algo cuestionable, pero exitoso desde la

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

perspectiva económica, la RPCh lo ha complementado con más estrategias como la Iniciativa BRI que proyectan su imagen positiva mediante su cultura, la diplomacia, la educación y sus relaciones internacionales.

Para comprender desde cuándo y cómo La RPCh comenzó a utilizar el Soft Power como estrategia internacional, resulta necesario hacer un breve recuento histórico, esta inicia un modelo de modernización como estado desde los finales de la década de los 60, bajo el gobierno del partido Comunista Chino con lo que llamaron la revolución cultural; para Joseph Nye (2023), esto se dio como reacción al declive de la estrategia revolucionaria maoísta, la cual había llevado a un aislamiento internacional. Según Nye, a finales de los 80's la RPCh a través de Deng Xiaoping impuso una estrategia llamada “reforma y apertura”, esto le permito proyectar una imagen de crecimiento cultural, que la llevo a una integración económica con el mundo, y la puso en el radar de la globalización a través de su cultura y valores.

La RPCh bajo el gobierno de Hu Jintao, generó una estrategia fundamentada en el Soft Power con la iniciativa de los institutos Confucio, la cual consistió en la creación de más de 500 centros de educación china en el exterior, que promovían su cultura e idioma.

Según Nye (2023), actualmente Xi Jinping como gobernante de La RPCh, continua este gran proyecto e invierte recursos desde el discurso del Soft Power, proyectando una imagen de responsabilidad global, esto a través de fomentar y liderar estrategias como la de la Iniciativa BRI que, aunque principalmente tenga un enfoque económico, lleva consigo una

estrategia cultural, que busca ganar confianza y cohesión con países subdesarrollados. Esto lo complementa con grandes megaproyectos de infraestructura y educación.

### **Contextualización de La República Popular de China en el siglo XXI con sus estrategias de Soft Power**

En la década de los 90's, la apertura económica propuesta por Deng Xiaoping, daba inicio y vislumbraba lo que sería una diplomacia abierta con elementos característicos del Soft Power; sin embargo, fue Hu Jintao, quien durante su mandato logro, a inicios del siglo XXI, institucionalizar el Soft Power. Para Nye (2023) la exponencial influencia cultural de La RPCh inicia con la creación de los institutos Confucio en 2004, los cuales más allá de llevar el idioma, promovían la cultura china en el mundo.

Parte primordial del establecimiento de esta estrategia fue proyectar la identidad cultural y valores chinos al mundo, usando el enfoque del Soft Power para atraer países en desarrollo y ganar influencia en ellos. De igual forma se utilizó como instrumento para contrarrestar percepciones negativas derivadas de su sistema político autoritario.

La RPCh en las últimas décadas del siglo XX según Slipak y Guiotto (2019), impulso bajas tasas salariales que llevaron a la masiva inversión extranjera, así se mantuvo durante dos décadas que le permitieron la reducción de precios en artículos de consumo por tendencia en todo el planeta y el aumento de las ganancias de los capitalistas. Ya para lo que va corrido del siglo XXI, la RPCh se ha dedicado a través de su política “Go Out” a la inversión extranjera, a través de la adquisición de patentes, compra de participación de grandes

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

empresas; sobre todo las del sector tecnológico y de igual forma en la inversión orientada a las energías y materias primas.

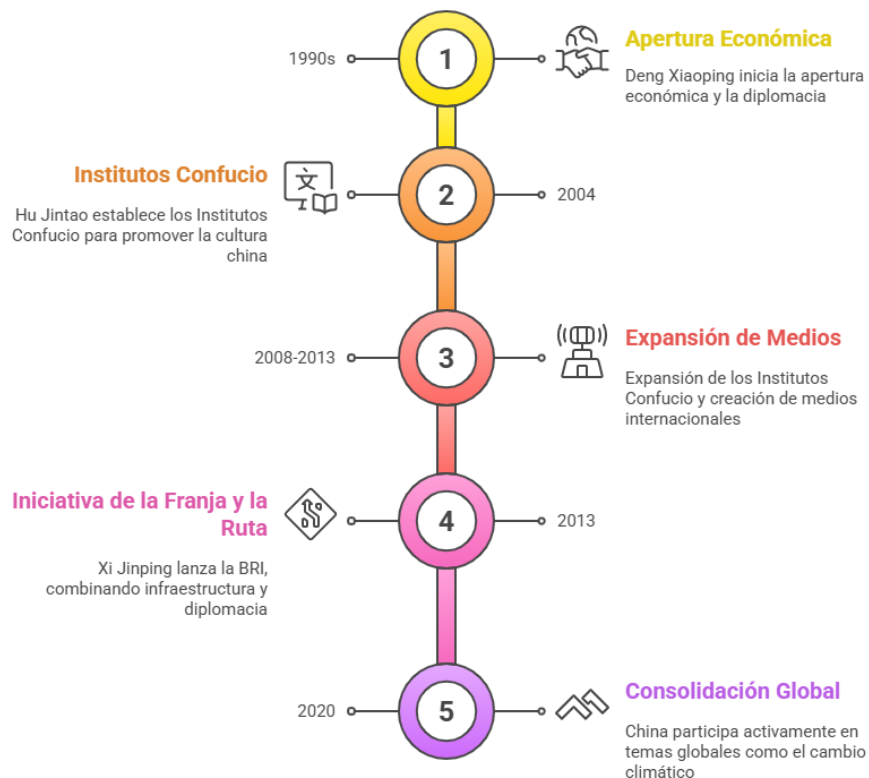
Entre el 2008 y 2013 bajo el mandato de Hu Jintao se continuo con el aumento de institutos Confucio, sin embargo, la principal estrategia desde el enfoque del Soft Power se dio con la creación de canales y medios de comunicación como Xinhua y CGTN, los cuales lograron transmitir una visión favorable de las políticas y cultura china al mundo. Para Wang (2023) este enfoque formó parte del cambio de la percepción global de la RPCh como una nación potencia responsable.

La iniciativa BRI, lanzada en el 2013 por Xi Jinping, aplica el enfoque de Smart Power, donde de una manera estratégica logra vincular el Hard Power (infraestructura y comercio) con el Soft Power, llevando proyectos de cooperación cultural a lo largo de Asia, Europa, África y América Latina. La BRI para Nye y Wang (2023) se define como una plataforma que ha logrado la consolidación de las relaciones diplomáticas chinas, creando lazos cercanos y fuertes con muchas naciones a través de ayudas e inversión que generan influencia cultural.

Para Pei (2020) en el periodo de 2013 al 2020, La RPCh lleva el Soft Power a su nivel más alto, volviéndose actor fundamental de estrategias globales integrales en temas como el cambio climático, la gobernanza internacional y el nuevo orden mundial. De esta manera busca promover no solo su cultura, sino sus valores democráticos, centrándose en un sistema multipolar que le permitió mejorar significativamente su legitimidad.

Sin embargo, Pei advierte que, a pesar del esfuerzo chino por consolidar el Soft Power se enfrenta a grandes desafíos dado a su modelo político autoritario, existe un gran abismo entre la reputación global que busca La RPCh y las críticas a su sistema político y la violación de derechos humanos, lo cual limita sobre todo en occidente, el alcance del Soft Power.

Figura 1. Línea del tiempo contextualización del Soft Power de la RPCh



Fuente: elaboración propia

## El Soft Power de La RPCh: Tensiones internas y externas en la búsqueda de influencia global

La RPCh tiene una narrativa de Soft Power basada en los principios de cooperación y desarrollo compartido, a pesar de la inversión china y financiamiento en infraestructura a

algunos países, los riesgos de una subordinación económica y política son evidentes, sustentados en casos concretos como el expuesto por Brautigam (2020) de Sri Lanka, que en 2017, que se vio forzada a ceder el puerto de Hambantota a una empresa estatal china ante la imposibilidad de saldar su deuda.

***Tensiones internas: contradicciones estructurales del Soft Power***

Para Bravo (2020), los grandes obstáculos a los que se enfrenta La RPCh desde la parte interna son la censura del modelo de gobierno: a pesar de que el discurso de Soft Power se muestra bajo el principio de beneficios compartidos, y para Slipak (2014) la falta de transparencia, pluralismo político y las libertades de sus ciudadanos, restringe y delimita la credibilidad internacional de la propuesta china.

Se describe una desigualdad interna, donde propuestas como la BRI proponen una integración de la RPCh, para Bravo (2020) esta desigualdad en algunas regiones como Xinjiang, la cual se connota rezagada ante las demás; revela que parte del objetivo de la iniciativa es resolver esas tensiones económicas y culturales internas, más que generar una cooperación internacional.

***Tensiones externas: asimetrías, dependencia y geopolítica del Soft Power***

La implementación del Soft Power de La RPCh ha provocado diferentes reacciones contrarias a la esperadas en el proyecto, por ejemplo la reprimarización; donde para Slipak (2014), este modelo se fundamenta en un esquema de centro – periferia, el cual importa materias primas de varios países de África y Latinoamérica y exporta productos de alta

**Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

tecnología, esto ha llevado a una dependencia en gran medida de la explotación de recursos naturales de estos países hacia La RPCh, generando una asimetría comercial.

De igual forma tenemos la desconfianza que ha generado la RPCh, para Bravo (2020), la implementación de la BRI se visualiza como una estrategia de poder deliberada china, donde La RPCh en su discurso lo vende como una “iniciativa” para no despertar resistencia de los países.

## **Aporte económico regional de la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI): análisis de Argentina y Perú**

La BRI, lanzada por la RPCh en el 2013, ha transformado las dinámicas económicas en Latinoamérica, como es el caso de Argentina y Perú, países que al adherirse a esta iniciativa han experimentado cambios en sus relaciones comerciales, inversiones y desarrollo de infraestructura. A continuación, se relacionarán estos cambios, basándose en datos estadísticos oficiales, informes de entidades gubernamentales y artículos académicos.

De acuerdo al informe de Latinoamérica Sustentable, “A diez años de la Iniciativa de la Franja y al Ruta, desafíos ambientales y sociales de las inversiones de China en América del Sur” (2024), la importancia de América Latina para la RPCh, data de inicios del presente siglo con la llegada de capitales y empresas chinas a la región, sin embargo la inclusión de América Latina en la BRI se concretó en el Foro de CELAC del 2018, el cual declaro a la región como una extensión “natural” de dicha iniciativa. A julio del 2025, 23 países de América Latina y del Caribe habían firmado Memorandos de Entendimiento con la RPCh, formalizando su participación en la BRI.

### **Aportes para Argentina con la inclusión en la Iniciativa de la Franja y la Ruta BRI**

El contexto de la crisis económica y en la deuda de Argentina a inicios del siglo, llevo a restricciones de crédito e inversiones internacionales, lo que la llevo buscar otras alternativas financieras por fuera de las instituciones financieras tradicionales. Según Slipak (2020), La RPCh apareció como una respuesta a esa crisis, llevando a reforzar ese perfil primario extractivo que traía el país.

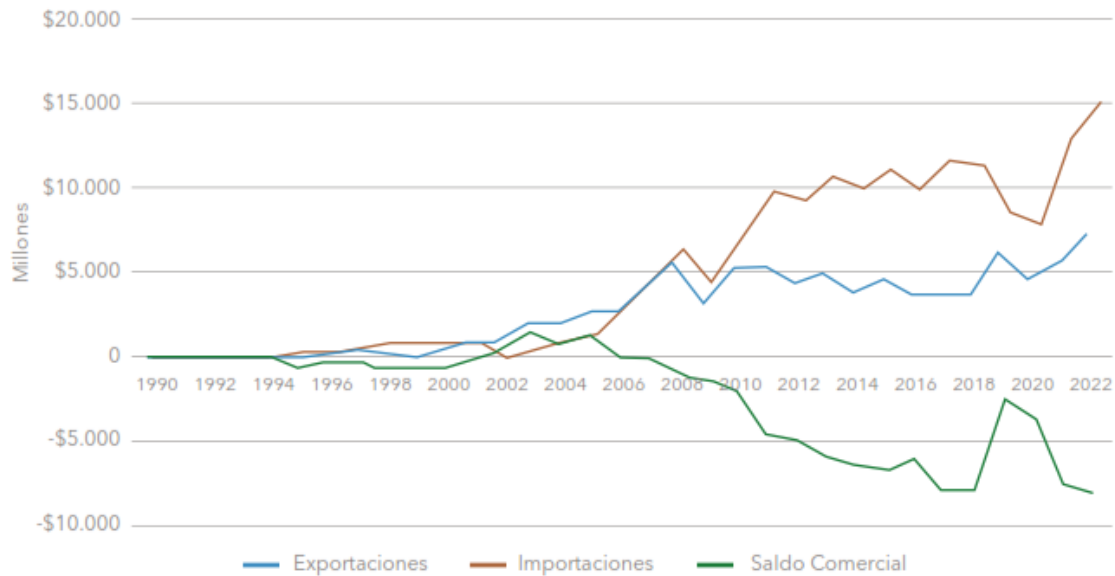
Argentina fue uno de los primeros países de la región en reconocer a la RPCCh en 1972, con quien ha establecido diferentes Declaraciones conjuntas, Memorandos de entendimiento, Convenios de Colaboración, entre otras herramientas. Estas relaciones fueron reducidas en la década de 1990, sin embargo, a inicios del siglo se evidencia un acelerado incremento en estas relaciones, consolidándose la RPCCh como el segundo socio comercial en la década de 2020, ver tabla 1 y figura 1.

*Tabla 1. Intercambios comerciales entre Argentina y China (1990-2022) (millones US\$)*

Año	Exportaciones a China			Importaciones desde China			Saldo Balanza Comercial
	Valor	%	Posición	Valor	%	Posición	
1990	241	1,95	14	32	0,78	22	209
1995	286	1,36	17	608	3,02	8	-322
2000	797	3,03	6	1.157	4,58	4	-360
2005	3.154	7,86	4	1.529	5,33	3	1.625
2010	5.799	8,50	2	7.649	13,47	2	-1.850
2015	5.174	9,12	2	11.749	19,65	2	-6.575
2020	5.244	9,56	2	8.656	20,44	2	-3.412
2021	6.154	7,91	2	13.525	21,41	1	-7.371
2022	7.924	9,98	2	15.856	20,82	1	-7.932

Fuente: Tomado del Informe Latinoamérica Sustentable 2024, elaborado a partir de datos de COMTRADE.

Figura 2. Evolución del comercio de bienes entre Argentina y China, 1990-2022 (millones US\$)



Fuente: Tomado del Informe Latinoamérica Sustentable 2024, elaborado a partir de datos de COMTRADE.

Argentina se incorpora formalmente a la BRI en el 2022, a través de un Memorando de Entendimiento y bajo un Marco de Cooperación que busca una transición energética desarrollando energías limpias, además de la participación china en proyectos de infraestructura de conexión, buscando un aumento de exportaciones del sector agroindustrial, según cifras de la Cancillería Argentina del 2022, se prevía inversiones por aproximadamente US\$ 9.700 millones como Inversión Extranjera Directa (IED) china en Argentina.

*Figura 3. Hitos de la relación Argentina - China en el presente milenio.*

<b>2004</b>	En visita de Hu Jintao se firma la Asociación Estratégica
<b>2010</b>	Se dan las primeras inversiones de gran volumen en el sector hidrocarburos
<b>2014</b>	En visita de Xi Jinping se firma la Asociación Estratégica Integral
<b>2015</b>	La presidenta Fernández de Kirchner visita China con ocasión del I Foro China-CELAC
<b>2017</b>	Presidente Mauricio Macri es uno de los dos mandatarios de ALC que asiste al I Foro de Cooperación Internacional IFR
<b>2020</b>	Mediante Ley 27571 (18/11/2020) el Senado de Argentina aprobó la Adhesión al BAII. Membresía plena desde 30/03/2021
<b>2022</b>	*Memorando de Entendimiento de Adhesión de Argentina a la IFR (febrero 6) *Declaración conjunta sobre “profundización de la Asociación Estratégica Integral China-Argentina” *Alberto Fernández es el único presidente de ALC que participa del “Diálogo de Alto Nivel sobre Desarrollo Global” (Reunión Virtual, junio 24)
<b>2023</b>	Presidente Alberto Fernández participa del III Foro de Cooperación Internacional IFR

Fuente: Tomado del Informe Latinoamérica Sustentable 2024, pág. 21.

De acuerdo al informe de Latinoamérica Sustentable (2024), las inversiones chinas en Argentina manejan un patrón, aunque los flujos financieros se vienen presentando desde la década de 1990, la experiencia de la RPCh como inversor en Argentina había sido nula hasta 2010. Para el análisis de estas inversiones y sus impactos se mantiene la subdivisión temporal que hicieron los autores del informe, donde el primer periodo denominado “desembarco incipiente”, inicia tras la publicación del primer Libro Blanco de China sobre América Latina en el 2008.

En este periodo se hacen inversiones en el sector de hidrocarburos y en el financiero con la llegada al país del Banco Industrial y comercial de China (ICBC), de igual forma financiamientos de infraestructura como la remodelación del ferrocarril Belgrano – Cargas, este último por financiación del Banco de Desarrollo de China (BDC), las inversiones en este periodo se caracterizan por mantener un bajo perfil sin entrar en conflictos eco-territoriales.

El segundo periodo relacionado en el informe de Latinoamérica Sustentable (2024), es denominado “expansión de la presencia de China en sectores estratégicos post - BRI”, da inicio con dos hechos significativos: la primera Cumbre CELAC – RPCh en el 2015 y la publicación del Segundo Libro Blanco de las relaciones de China con América Latina en 2016, este se caracteriza por el incremento significativo de la IED a sectores energético y de infraestructura bioceánica, además de mayor presencia de actores financieros como el Banco de Exportaciones e Importaciones de China (Eximbank de China) y el BDC.

En este periodo se mantiene un perfil más público, donde asumen la conflictividad de cada uno de los proyectos financiados por la RPCh y la construcción de una base de observación aeroespacial (estación CLTC-CONAE-Neuquén), la cual está a cargo de una agencia científica contratista del Ejército Popular de Liberación de China.

### ***Proyectos estratégicos sector hidrocarburos***

Para el 2010 se dieron dos grandes adquisiciones que modificaron el sector de hidrocarburos en Argentina, la primera fue la China Petroleum and Chemical Corporation (SINOPEC), una de las empresas de mayor facturación a nivel mundial, adquirió los activos de Occidental Petroleum en Argentina por un valor de US\$ 2.450 millones de dólares. De acuerdo al informe de Latinoamérica Sustentable (2024), estos activos tenían un aproximado de 1.500 pozos en operación, ya para el 2019 SINOPEC administraba 2.000 pozos en 20 yacimientos, posicionándose como el cuarto productor de petróleo y el undécimo de gas en el país.

Ya para el 2021, Según Latinoamérica Sustentable (2024), la Compañía General de Combustibles de Argentina adquirió la filial de SINOPEC en ese país, para esa fecha ya esta filial contaba además con participaciones en terminales portuarias estratégicas en Argentina. Si bien no se han dado explicaciones por parte de SINOPEC, en relación a su salida del Argentina, se lo relaciona con la insatisfacción con normativas laborales y la fuerte participación sindical.

La segunda gran adquisición de acuerdo al informe de Latinoamérica Sustentable (2024), se dio a través de la estatal China National Offshore Oil Corporation (CNOOC), quien adquiere el 50% de participación de la corporación argentina BRIDAS en el 2010, ya para el 2017 esta sociedad se fusiona con la corporación British Petroleum (BP), dando origen al Panamerican Energy Group (PAEG), con una operación en más de 4000 pozos, lo cual implica una participación directa del 25% por parte de CNOOC.

### ***Proyectos estratégicos sector hidroeléctrico***

El sector hidroeléctrico argentino de acuerdo al Latinoamérica Sustentable (2024) ha estado condicionado por el megaproyecto de las represas en el río Santa Cruz, e impulsado con financiamiento y constructoras chinas iniciaron obras en 2015. Estas obras, que llevan años en desarrollo, buscan la instalación de dos represas: Néstor Kirchner/Cóndor Cliff (950 Mega Watios) y Jorge Cepernic/La Barrancosa (360 Mega Watios). En conjunto, cubrirían cerca del 5% del consumo eléctrico nacional.

Para Latinoamérica Sustentable (2024), el proyecto Jorge Cepernic prevé inundar aproximadamente 47,000 hectáreas de territorio, afectando el último río glaciario del país y

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

un entorno natural de alta sensibilidad, donde se encuentran el Lago Argentino y glaciares como el Perito Moreno, el Spegazzini y el Upsala, parte del Patrimonio de la Humanidad declarado por la UNESCO. Esta es la tercera mayor extensión de hielo continental no polar del mundo.

### ***Explotación de litio***

Argentina se ha consolidado, según Slipak (2020) como uno de los principales productores de litio a nivel global, siendo el cuarto mayor productor de carbonato de litio y otros productos afines. Las empresas chinas han jugado un papel central en el desarrollo y expansión del sector, con varios proyectos en ejecución y otras inversiones estratégicas en las que han adquirido acciones de empresas extranjeras. Este interés responde a la creciente demanda global de litio, vital para la fabricación de baterías utilizadas en vehículos eléctricos y el almacenamiento de energía renovable, especialmente en el contexto de la transición energética global.

Para el informe de Latinoamérica Sustentable (2024), el "Triángulo del Litio", la región altoandina que concentra grandes reservas de litio en Argentina, está en su mayoría controlado por empresas chinas como: Ganfeng Lithium, Eternal Tsingshan Group, y Zijin Mining. Además, estas han mostrado una estrategia de expansión a través de adquisiciones y participación en otros proyectos. Por ejemplo, Ganfeng Lithium adquirió la totalidad de Minera Mariana Litio en Salta, lo que le permitió tomar control total de este proyecto.

### ***Desafíos y oportunidades para Argentina***

Para Mora (2017), en el contexto de los últimos 20 años, la relación entre Argentina y China ha evolucionado significativamente, generando aprendizajes clave para el país. Uno de los principales aprendizajes ha sido la importancia de fortalecer la participación de la sociedad civil en el monitoreo de los proyectos extractivos. Uno de los desafíos principales es la asimetría en la relación con China, donde Argentina se encuentra atrapada en un patrón de intercambio desigual, donde predomina la exportación de productos primarios y la importación de manufacturas chinas. Además, los proyectos de infraestructura energética financiados por China, aunque necesarios, no siempre han sido alineados con las necesidades específicas de Argentina en términos de transición energética justa.

La inclusión de Argentina a la iniciativa de la BRI, no se debe configurar solo como un proceso de apoyo y aporte económico o financiero, sino también entenderlo como parte de una estrategia de Soft Power de la RPCh. De acuerdo a Nye (2023), el Soft Power se ejerce a través de la capacidad de atraer y persuadir sin recurrir exclusivamente a la coerción o al poder militar. En este sentido, las inversiones chinas en infraestructura, energía y tecnología que han realizado en Argentina, más allá de representar un financiamiento externo, proyectan una narrativa de cooperación, desarrollo compartido y apoyos en contextos de crisis.

### **Aportes para Perú con la inclusión en la Iniciativa de la Franja y la Ruta BRI**

Para De Echave y Yauri (2023), la relación entre Perú y China ha sido estratégica, con un enfoque centrado en la cooperación económica y la inversión en infraestructura. En 2016, el presidente peruano Pedro Kuczynski y Xi Jinping firmaron el Plan de Acción Conjunta, lo que preparó el terreno para la inclusión de Perú en la Iniciativa BRI. En

## Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

noviembre de 2019, Perú firmó un Memorando de Entendimiento para adherirse a esta iniciativa, destacándose proyectos como el Mega Puerto de Chancay y el Tren de Cercanías Lima-Ica.

*Tabla 2. Principales acuerdos, memorandos y/o convenios bilaterales con China previos al ingreso de Perú a la BRI*

Año	Acuerdos y/o convenios bilaterales
1986	Convenio de Cultura entre Perú y China
1988	Convenio de cooperación técnica y científica
1991	Acuerdo de cooperación económica y técnica Perú-China
1992	Protocolo para la creación del Mecanismo de Consultas Políticas Perú-China
1994	Convención sobre promoción y protección recíproca de inversiones
1994	Tratado bilateral de inversiones
1998	Ingreso de Perú a APEC
2004	Perú reconoce a China como economía de mercado
2007	Memorando de entendimiento previo al TLC
2008	Acuerdo de Cooperación y firma de Asociación Estratégica Perú-China.
2008	Acuerdo de Cooperación Aduanera y Cooperación Laboral y Seguridad Social
2009	Firma del TLC Perú-China
2013	Asociación Estratégica Integral Perú-China
2013-15	Suscripción de diversos Memorandos de Entendimiento de tipo comercial
2016	Profundización de la Asociación estratégica Integral y Plan de Acción Conjunta 2016-2021
2017	Adhesión de Perú al BAII
2019	Memorando de Entendimiento de adhesión de Perú a la IFR

Fuente: Tomado del Informe Latinoamérica Sustentable 2024, pág. 106.

### ***Proyectos Estratégicos en Perú***

En el informe de Latinoamérica Sustentable (2024), los proyectos más destacados en el marco de la BRI, es el Mega Puerto de Chancay, que tiene como objetivo posicionar a Perú como un hub logístico clave en el comercio entre la RPCCh y América del Sur. La inversión

total estimada para este puerto es de US\$3.600 millones, y se espera que albergue los barcos más grandes del mundo, lo que le permitirá conectar directamente con el mercado asiático. Este proyecto no solo mejora la infraestructura portuaria, sino que también refuerza las conexiones logísticas en la región, con potencial para impulsar las exportaciones peruanas, principalmente de minerales y productos agrícolas.

El Tren de Cercanías Lima-Ica es otro proyecto importante dentro de la Iniciativa BRI, que está destinado a mejorar la conectividad entre las principales ciudades costeras de Perú, este tren será fundamental para mejorar el transporte de personas y bienes, aliviando la congestión del tráfico y promoviendo un desarrollo económico equitativo entre Lima y el sur del país.

Para De Echeva y Yauri (2023), la RPCCh también ha invertido en proyectos energéticos como el proyecto de energía eólica en la región de Piura, con la participación de empresas chinas en la construcción de infraestructura energética que apoya la transición hacia energías renovables. También se han dado avances en minería, con proyectos que explotan los recursos de litio y cobre, minerales críticos para la transición energética global.

### ***Desafíos socioambientales***

A pesar de los avances en la cooperación económica, la implementación de estos proyectos ha enfrentado importantes críticas debido a sus impactos socioambientales. Según el informe de Latinoamérica Sustentable (2020), el Mega Puerto de Chancay es uno de los casos más controvertidos, ya que su construcción involucra la destrucción de ecosistemas costeros sensibles y afecta las comunidades pesqueras locales, que han protestado en contra

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

del proyecto. Estas comunidades sostienen que los proyectos no consideran adecuadamente los derechos de consulta previa e informada, y que los beneficios del desarrollo no se distribuyen equitativamente.

### ***Mecanismos de financiamiento***

Para De Echave y Yauri (2023), la inclusión de Perú en la BRI ha sido acompañada de un aumento en la inversión china en infraestructura y proyectos extractivos. Los mecanismos de financiamiento para estos proyectos han involucrado préstamos de bancos chinos como el Banco de Desarrollo de China (BDC) y el Banco Industrial y Comercial de China (ICBC), los cuales han proporcionado los recursos necesarios para financiar las obras. Sin embargo, la dependencia de estos créditos ha generado preocupaciones sobre el endeudamiento del país y la sostenibilidad a largo plazo de estos proyectos.

Además, los acuerdos de financiamiento a menudo incluyen cláusulas como las de cross-default, que vinculan el cumplimiento de un proyecto con otros en curso, lo que limita la flexibilidad financiera de Perú y coloca a los proyectos en una posición vulnerable ante posibles retrasos o dificultades en su ejecución.

*Tabla 3. Inversión extranjera directa (IED) en el Perú, procedente de China, 2003-2022.*

Proyectos por sector	Monto (US\$)	Porcentaje
Metales	9.680.850.000	71,00%
Transporte y almacenamiento	2.999.700.000	22,00%
Energías renovables	681.750.000	5,00%
Servicios financieros	98.172.000	0,72%
Carbón, petróleo y gas	65.448.000	0,48%
Productos de consumo	53.176.500	0,39%
Servicios de negocios	24.543.000	0,18%
OEM de transporte automotriz	17.725.500	0,13%
Comunicaciones	14.998.500	0,11%
Máquinas y equipos comerciales	6.817.500	0,05%
Alta tecnología	1.363.500	0,01%
<b>Total</b>	<b>13.644.000.000</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Tomado del Informe Latinoamérica Sustentable 2024, pág. 107.

### ***Desafíos y oportunidades para Perú***

La adhesión de Perú a la Iniciativa de la Franja y la Ruta es un paso importante para su integración en las rutas comerciales globales, especialmente hacia el Asia-Pacífico. Para el informe de Latinoamérica Sustentable (2024) los proyectos en curso, como el Mega Puerto de Chancay y el Tren de Cercanías Lima-Ica, son vistos como elementos clave para el crecimiento económico, pero su éxito dependerá de la gestión de los impactos sociales y ambientales, así como de la transparencia y la gobernanza en la ejecución de los proyectos.

La participación de Perú en la BRI ha traído importantes oportunidades de inversión, especialmente en infraestructura y energía. Sin embargo, los desafíos socioambientales y el riesgo de un endeudamiento insostenible son aspectos que deben ser cuidadosamente

gestionados para garantizar que la cooperación entre Perú y China se traduzca en beneficios reales y equitativos.

La participación de Perú en la Iniciativa de la Franja y la Ruta no puede comprenderse únicamente como una inserción económica o como la llegada de inversión extranjera directa en sectores estratégicos, se debe entender y visualizar desde el enfoque de Soft Power de Joseph Nye (2023), los megaproyectos chinos en Perú, como lo son el Puerto de Chancay, el Tren Lima a Ica o las inversiones en energías renovables; son también instrumentos de Soft Power, pues no solo conectan al país con nuevas rutas de comercio, sino que lo integran simbólicamente a una narrativa de modernización y cooperación promovida por Beijing.

De acuerdo con Wang (2023), la BRI constituye una plataforma de diplomacia e influencia global, en la que el discurso de Soft Power y bajo la premisa de desarrollo compartido, busca consolidar la percepción de La RPCCh, como un socio confiable y responsable en el orden internacional. Bajo este marco, la construcción de infraestructura estratégica en Perú funciona como un vehículo de legitimación internacional del modelo chino, proyectando a la RPCCh no solo como financiador, sino como garante de progreso y estabilidad.

Asimismo, Bravo (2020) y Rosales & Kuwayama (2012) han señalado que la relación RPCCh y América Latina, y en particular con Perú, combina elementos materiales (inversión y comercio) con un fuerte componente simbólico y cultural, que refuerza la atracción de La RPCCh frente a las limitaciones de Occidente. Esto se refleja en que la iniciativa de la BRI no se presenta únicamente como un paquete de préstamos o contratos, sino como parte de una

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

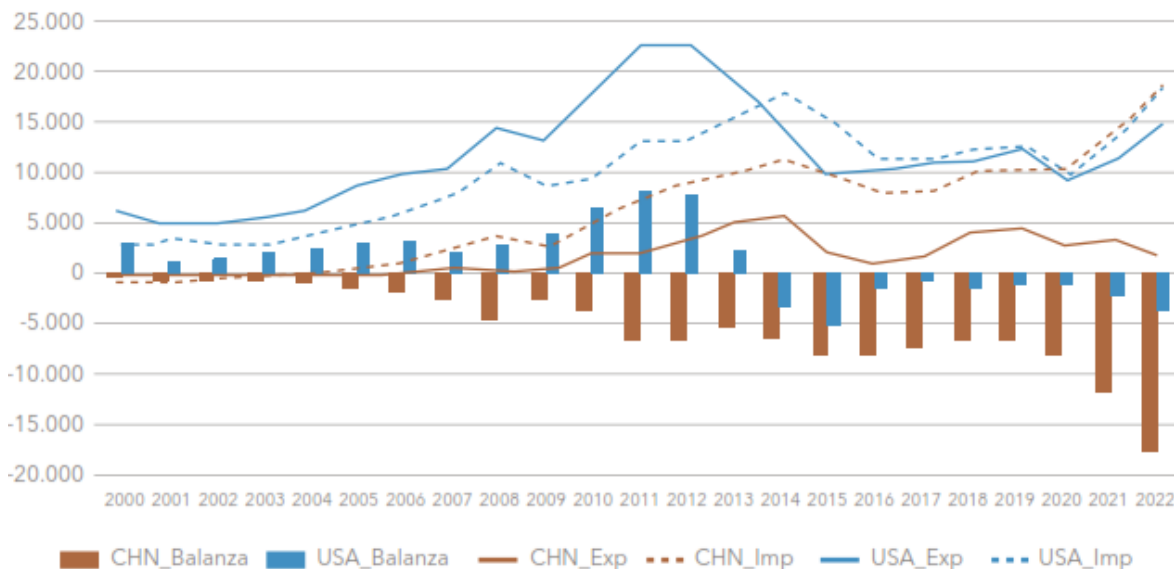
visión de cooperación que resuena positivamente en países latinoamericanos históricamente marginados del sistema financiero internacional.

De esta manera, la inclusión de Perú en la BRI puede interpretarse como una manifestación concreta del Soft Power chino: más allá del capital invertido, se trata de un esfuerzo por consolidar influencia política, diplomática y cultural, proyectando la idea de un desarrollo alternativo y de un nuevo equilibrio geopolítico. No obstante, tal como advierte Nye (2023), el poder blando solo es efectivo en la medida en que la atracción sea percibida como legítima; por lo tanto, los conflictos socioambientales y la falta de consulta a comunidades locales representan límites significativos a la efectividad de esta estrategia.

## Infraestructura, Comercio y Geoeconomía: Implicaciones de la Inclusión de Colombia en la Iniciativa de la Franja y la Ruta

Las relaciones con La RPCh iniciaron en 1980 de una manera diplomática, cuando Colombia la reconoce oficialmente bajo el establecimiento de relaciones diplomáticas entre ambos países, estas se han mantenido bajo un rezago, en comparación con otros países de Latinoamérica, de acuerdo al informe de Latinoamérica Sustentable (2024), esto se puede deber a la estrecha relación política, económica y de seguridad que Colombia ha sostenido con Estados Unidos, sin embargo esto no ha sido un impedimento en el posicionamiento que La RPCh ha tenido en Colombia, sobre todo desde el ámbito económico, actualmente es el segundo socio comercial principalmente en las importaciones, aunque las exportaciones vienen en un crecimiento considerable, véase figura 3.

Figura 4. Balanza comercial de Colombia con La RPCh y EEUU, 2000-2022 (millones US\$)



Fuente: Tomado del Informe Latinoamérica Sustentable 2024, pág. 78.

De igual forma, como podemos observar en la anterior figura, los últimos 9 años Colombia relaciona una balanza comercial deficitaria con la RPCh, esto se debe según el informe de Latinoamérica Sustentable (2024), en general porque las relaciones comerciales tienen un carácter extractivo, dadas las relaciones de poder y las infraestructuras de producción, además de la persistencia de patrones de desarrollo insustentables. Adviértase que a pesar de todo Colombia ha buscado a través de diferentes acuerdos generar un balance diversificando la oferta de exportación con alimentos como carne y productos agrícolas como el aguacate.

La decisión de Colombia de adherirse a la BRI en mayo del 2025, representa un hito en la política exterior del país y se puede comprender dentro de un marco de transición energética y hacia una diplomacia más pragmática y multifocal, a continuación se va a describir el panorama actual de Colombia frente a sus relaciones con La RPCh y a determinar cuáles serán esos impactos post adherencia a la BRI, esto último desde cuatro dimensiones interrelacionadas: infraestructura, economía, geopolítica y diplomacia cultural. Esta estructura permite evaluar no solo los elementos tangibles económicos en términos de inversión y comercio, sino los términos culturales, educativos y simbólicos, que complementan el enfoque de Soft Power, propios de la estrategia de La RPCh.

### **Panorama actual de las relaciones de Colombia con La RPCh**

Desde el 2008 a la fecha, Colombia ha firmado más de 30 acuerdos previos a su inclusión la BRI en mayo del 2025, de acuerdo al informe de Latinoamérica Sustentable (2024), estos acuerdos se han concentrado en 4 ejes, el primero es en a infraestructura

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

energética, donde se evidencia participación de inversión china en licitaciones y adquisición de activos estratégicos, empresas como China Three Gorges (CTG), la cual construyó un parque solar en Atlántico. El segundo eje es la minería y los recursos naturales, ya existe presencia china en proyectos de extracción de litio, cobre y otros minerales estratégicos, si bien Colombia no es tan fuerte y la participación china no se compara con países como Perú y Argentina, el potencial geológico ha despertado el interés chino.

El tercer eje se relaciona con la infraestructura de transporte y logística, la inversión china en proyectos como el dragado del río Magdalena y otros, vislumbran la interconectividad que busca La RPCh con la BRI, alineada en el propósito de posicionar a Colombia como un nodo en el Pacífico suramericano, por último, tenemos la cooperación técnica y la educación; donde encontramos memorandos de entendimiento que se enfocan en la innovación, la agricultura y la salud. Afirmando con todo esto la implementación de la estrategia de Soft Power chino en Colombia.

Se han rastreado más de 40 proyectos de inversión china en Colombia, previos a su inclusión formal a la BRI en mayo del 2025, la mayoría de ellos se encuentran en los sectores de infraestructura y energía. La siguiente tabla referencia los proyectos más emblemáticos que se han desarrollado en Colombia referentes a inversión y licitación china antes de su adherencia formal a la BRI.

Tabla 4. Proyectos con participación china en Colombia

	Proyecto	Empresa/consorcio en Colombia	Empresa China involucrada	Estado actual
Hidrocarburos	Bloque El Nogal	Emerald Energy PLC Sucursal Colombia	Sinochem	Suspendido
	Bloque Ombu	Emerald Energy PLC Sucursal Colombia	Sinochem	Suspendido
	Villarrica Norte	CNOOC Petroleum Colombia Limited	CNOOC Ltd.	En operación
	Llanos 69	Mansarovar Energy Colombia Ltd.	Sinopec	Suspendido
Infraestructura	Autopista al Mar 2	Autopistas Urabá S.A.S	China Harbour Engineering Company	En construcción
	Primera Línea del Metro de Bogotá	APCA Transmimetro	China Harbour Engineering Company Limited y Xi'an Metro Company Limited	En construcción
	Regiotram de Occidente	Concesionaria Férrea de Occidente S.A.S	China Civil Engineering Construction Corporation (CCECC)	En construcción
	Dragado del río Magdalena	Banca de Desarrollo Territorial - Findeter	Consortio CCCC Shanghai Dredging Co. Ltda e Ingecon SA	En operación
Minería	Proyecto Buniticá (Oro)	Continental Gold Limited	Zijin Mining Group Co., Ltd.	En operación
	Proyecto Caypa (Carbón)	Highlander SAS, Carbones y Colombianos del Cerrejón SAS	YIHAO Internacional Inversión de Recursos Holding S. A.	En operación
	Proyecto San Matías (Cobre)	Córdoba Minerals Corp., Cobre y Minerals S.A.S.	JCHX Mining Management Co., Ltd.	Construcción y montaje
Energía	Proyecto Geclca 3 y 3.2	CONSORCIO CUC-DTC	China United Engineering Corporation / DONGFANG TURBINE CO., LTD.	En operación
	Choco Solar	Yingli Energy	Yingli Energy	En construcción
	Hidroeléctrica Talasa	Hydroglobal adelantó un Joint Venture entre EDP y Three Gorges	China Three Gorges Corporation	Planificación
	Tryna Solar Energy España	Trina Solar Energy China	Como patrocinador: Proyecto de Energía Solar Bosques Solares de los Llanos 1 *Licitaciones: empresa ganó tres proyectos solares en la primera subasta renovable del país (capacidad total 350 MW)	Retrasos en construcción de las licitaciones

Fuente: Tomado del Informe Latinoamérica Sustentable 2024, pág. 82.

### Aportes a corto plazo en infraestructura estratégica.

Uno de los pilares fundamentales de la BRI es el desarrollo de infraestructura conectiva, en Colombia este componente se vuelve primordial, dada su débil red de transporte y la necesidad de conectar regiones aisladas con corredores de comercio exterior (exportaciones), la adhesión acelerará la ejecución y financiación de megaproyectos

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

estratégicos como ferrocarriles bioceánicos, autopistas de cuarta generación y puertos de aguas profundas, los cuales no solo dinamizarían el comercio, sino que aumentaría el empleo, la productividad regional y la reducción de costos logísticos.

Colombia dada su ubicación geográfica pivote entre el caribe, el pacífico y la cuenca amazónica, se proyecta como un nodo logístico natural entre Suramérica, Norteamérica y Asia; sin embargo, este potencial ha sido limitado dado la falta de inversión estatal sostenida en infraestructura. Según De Echave & Yauri (2023), la experiencia de países como Perú, donde empresas chinas han construido líneas férreas de carga y modernizado puertos clave, nos da una referencia que la cooperación china en este campo es ágil, efectiva y en la mayoría de los casos de mayor escala en comparación con la ofrecida por la inversión estatal tradicional.

Colombia ha empezado la diversificación de su matriz energética, en cumplimiento a diversos compromisos internacionales de sostenibilidad y de reducción de emisiones contaminantes, esta transición ha impulsado diferentes proyectos solares, eólicos e hidroeléctricos. En este contexto, ya empresas chinas, como Three Gorges Corporation (CTG) y PowerChina, han mostrado su interés en participar en licitaciones públicas en departamentos como la Guajira y el Caribe, según Rosales & Kuwayama (2012), la entrada de estos actores se alinea a la lógica de la BRI, la cual promueve el acceso a tecnologías limpias mediante cooperación bilateral en infraestructura energética.

El impacto de estos proyectos va más allá de la construcción física de centrales eléctricas, estos implican la creación de empleos locales, la transferencia de conocimientos

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

técnicos y el fortalecimiento de capacidades estatales en estas regiones. Asimismo, en regiones de alta conflictividad social y de rezago histórico por la ausencia estatal, estos proyectos pueden usarse como catalizadores de desarrollo territorial, ejecutándose con un enfoque participativo que respete los derechos de sus pobladores.

Para Mora (2017), experiencias como la Argentina con la ejecución de proyectos energéticos de las represas Kirchner y Cepernic, donde se evidenciaron tensiones ambientales y sociales de gran connotación, derivadas de la poca evaluación del impacto y la participación comunitaria. Por ello es fundamental que Colombia genere un marco normativo estricto que garantice la sostenibilidad, la transparencia y la inclusión social en la implementación de estos proyectos.

La cooperación china también se establece en el ámbito tecnológico, según Duckworth (2023), especialmente en el desarrollo de ciudades inteligentes y redes de conectividad digital, algunas empresas chinas como Huawei y ZTE han incrementado su presencia en Colombia, ofreciendo tecnologías integradas para el despliegue de telecomunicaciones, esta estrategia se alinea a la estrategia global de la BRI, que promueve la construcción de infraestructura tecnológica en los países socios.

Estos proyectos tecnológicos en Colombia se convierten en una oportunidad que a 5 años se concretaran en la mejora de la eficiencia de servicios públicos, optimización de la movilidad urbana, fortalecimiento de los sistemas de seguridad ciudadana, especialmente cerrando esa brecha digital. Sin embargo, esto plantea un desafío para Colombia en relación a la protección de datos, la soberanía digital y la posible dependencia tecnológica. Esto, toda

vez que la creciente participación china en el campo tecnológico en Latinoamérica genera un riesgo para la ciberseguridad regional.

Desde el enfoque del Soft Power, la intervención china no se debe limitar solamente al suministro de tecnología, Colombia va a buscar una transferencia que incluya programas de capacitación tecnológica, conocimiento, asistencia en políticas digitales y la elaboración de estándares tecnológicos propios. Este enfoque se orienta a favorecer los intereses geoestratégicos chinos, al tiempo que proyecta una imagen china de liderazgo, innovación y cooperación pragmática.

#### **Aporte económico: comercio, inversión y reindustrialización**

Históricamente, la relación comercial entre Colombia y La RPCh ha estado centrado en la exportación de materias primas como petróleo, carbón y café, lo cual ha marcado un patrón de intercambio asimétrico y primario extractivo. La BRI abre una ventana estratégica para diversificar la canasta exportadora, a corto plazo se visualiza un aumento de exportaciones no tradicionales, como frutas exóticas, flores ornamentales, cacao y derivados agroindustriales, aprovechando la demanda creciente del mercado chino por productos favorables, orgánicos.

Esta diversificación en la exportación se puede catalizar mediante acuerdos de acceso preferencial, simplificación de trámites y homologación de estándares técnicos, herramientas y elementos frecuentemente promovidos por La RPCh, en los tratados firmados por países de Latinoamérica. Slipak & Guiotto (2019), refieren que la participación en la BRI permite no solo ampliar el acceso comercial, sino también vincularse a mecanismos de cooperación

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

logística, como centros de distribución en puertos chinos; reduciendo costos de exportación, mejorando la competitividad de productos no tradicionales. El componente de Soft Power chino va a potencializar el apoyo a programas de capacitación, ferias internacionales, misiones comerciales y asistencia técnica en una prospectiva de 5 años en Colombia.

El Flujo de Inversión Extranjera (IED) china en Colombia va a tener un aumento significativo en los próximos 5 años, especialmente en sectores como la agroindustria, las telecomunicaciones, la manufactura avanzada y las energías renovables. Según Duckworth (2023), esta tendencia no responde solo al interés bilateral, sino a una estrategia más amplia de La RPCh, la cual busca desde un enfoque de Soft Power consolidar su posicionamiento geoeconómico en Latinoamérica mediante inversiones.

La mayoría de las IED suelen estar conectadas a convenios de cooperación técnica, créditos y transferencia de tecnología. Con esto Colombia va a fortalecer no solo la infraestructura productiva, sino también las capacidades institucionales locales. Para Slipak & Giotto (2019), la IED china actúa como un medio de legitimización simbólica y económica, proyectando a esta nación como un socio comprometido con el desarrollo, respetuoso de la soberanía y dispuesto a apoyar procesos de industrialización. No obstante, este tipo de cooperación exige marcos regulatorios sólidos para evitar riesgos como la concentración monopólica, la dependencia tecnológica o el desplazamiento de actores nacionales en sectores estratégicos y sensibles.

Otro aporte dada la adhesión de Colombia a la BRI, se relaciona con su posible incorporación activa a las cadenas globales de valor impulsadas por La RPCh, para Rosales

y Kuwayama (2012), parte de la estrategia china ha buscado establecer polos regionales de ensamblaje, transformación y distribución de bienes que permitan reducir costos logísticos, diversificar sus rutas comerciales y aumentar la resiliencia frente a crisis geopolíticas y rupturas en los flujos globales de suministro.

Desde el enfoque del Soft Power, esta participación de la IED china en Colombia, permitirá que esta se integre a redes de producción, innovación y transferencia de conocimientos promovidas por china. La cooperación técnica, el financiamiento a pequeñas y medianas empresas y el acceso a plataformas digitales de comercio electrónico o digital, son instrumentos chinos que facilitan la inclusión de sus socios a estas cadenas de valor globales. Para Slipak & Giotto (2019), más allá de la inserción comercial se fortalece una diplomacia económica que construye una interdependencia simbiótica y duradera con los países socios de La RPCh.

### **Geopolítica regional y autonomía estratégica**

La adhesión de Colombia a la BRI, representa un movimiento diplomático significativo, con implicaciones importantes para establecer un posicionamiento geopolítico. Uno de los aportes a corto plazo para Colombia, consiste en la posibilidad de diversificar alianzas estratégicas y disminuir la dependencia con Estados Unidos, sin necesidad de acabar con este vínculo. Ahora bien, este contexto de adhesión puede contribuir a replantear la agenda de seguridad nacional desde un enfoque regional más integral.

La experiencia reciente ha demostrado que la visión tradicional, ha dejado vulnerabilidades inexploradas en las zonas de frontera, donde confluyen dinámicas

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

migratorias, de contrabando y crimen organizado (Peña Galindo, 2023). La participación en este escenario de cooperación global, brinda la oportunidad de articular estrategias multidimensionales que incorporen aspectos económicos, sociales y políticos, fortaleciendo la gobernanza fronteriza y reduciendo riesgos transnacionales que afectan directamente la estabilidad regional.

Desde este enfoque Colombia amplía su margen de maniobra en política exterior, al mismo tiempo accede a fuentes de financiamiento, cooperación tecnológica y foros mundiales liderados por La PPCh, como lo es el Foro CELAC – China, el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (AIIB). Esta inserción será gradual y fortalecerá la soberanía económica del país, generando mejores capacidades internas de negociación, bajo mejores condiciones con otros actores globales.

De acuerdo a Nye (2023), desde el enfoque del Soft Power, la autonomía estratégica no implica una ruptura ideológica, por el contrario, se visualiza una apertura al orden internacional multipolar, donde Colombia actuara como bisagra entre occidente y oriente. Esta atracción china no viene solamente de su capacidad económica, sino también de su modelo de cooperación sin imposiciones, su diplomacia activa y el discurso de respeto mutuo, todos elementos propios del Soft Power que fortalece la imagen como líder global alterno de La RPCh.

La flexibilidad en la ejecución de proyectos que da la no imposición de condiciones explícitas, sin presiones ideológicas o interferencias en las políticas internas por parte de La RPCh, demanda mayor responsabilidad por parte de Colombia, ya que se puede convertir en

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

una fuerte vulnerabilidad si no existen controles internos. En algunos contextos regionales frágiles, se pueden generar ejecuciones de proyectos con bajo escrutinio público, como se dio en Argentina, baja transparencia y riesgo alto de corrupción.

Esto nos deja entrever que en gran parte el éxito de estos proyectos depende en gran medida de la capacidad de Colombia para definir sus prioridades, regular los procesos y asegurar el cumplimiento de los estándares ambientales y sociales, como lo referencia Duckworth (2023), esto implica fortalecer los organismos de control, promover la participación ciudadana y asegurar la coherencia entre los intereses estratégicos nacionales y las oportunidades ofrecidas por la BRI.

Otro beneficio a corto plazo de la adhesión de Colombia a la BRI, es la participación activa de Colombia en plataformas multilaterales como el de CELAC – China, espacios donde Colombia podrá acceder a nuevas fuentes de financiación, cooperación técnica, y transferencia de conocimientos en áreas de desarrollo sostenible, innovación tecnológica, cambio climático y reducción de pobreza, para Duckworth (2023), también se aumentará su visibilidad internacional como actor comprometido con la diplomacia multilateral del sur global.

Algunos de estos fondos multilaterales impulsados por La RPCh son el Fondo de Cooperación China – América latina y el Fondo Especial de Desarrollo China (ALC), que de acuerdo a lo referenciado por Slipak y Ghiotto (2019), buscan financiar proyectos de infraestructura, conectividad digital, desarrollo agrícola y energías limpias, con criterios que priorizan un beneficio mutuo y la soberanía de los países socios.

### **Proyección cultural y cooperación educativa: el núcleo del Soft Power chino**

Una de las dimensiones más visibles del Soft Power es la diplomacia cultural y educativa, para Slipak (2014), esta se manifiesta a través de herramientas que crean afinidad, comprensión mutua y vínculos duraderos. La RPCh ha invertido en la expansión de los Institutos Confucio, centros educativos donde se genera la promoción del mandarín, la cultura china y el intercambio académico, Colombia no es la excepción, actualmente existen sedes en Bogotá y Medellín, proyectando a un corto plazo la expansión de estos hacia ciudades intermedias como Cali, Bucaramanga, Barranquilla entre otras.

Estos institutos no solo ofrecen cursos de idiomas o actividades culturales, también funcionan como centros de diplomacia pública, que se articulan con universidades locales, que tienen como finalidad contribuir a esa imagen favorable china en sus socios. A esto Nye (2004) lo llama redes de cooperación intelectual, que perduran en el tiempo sin importar los gobiernos. Este tipo de instrumentos son esenciales en la estrategia de Soft Power chino, ya que no imponen una narrativa, sino que construye espacios de legitimidad y admiración hacia el modelo sociocultural chino.

La RPCh a corto plazo va a promover la cooperación educativa mediante becas estatales, intercambios académicos y formación profesional en áreas claves como la ingeniería, medicina, economía y relaciones internacionales. Esta cooperación se complementará con la presencia de medios de comunicación chinos en español, la organización de actividades culturales y la publicación de contenidos chinos en medios académicos y divulgativos colombianos. Aprovechar estas herramientas, implica para

**Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

Colombia, fortalecer su capacidad de interlocución académica ampliar sus redes de cooperación y generar políticas educativas que integren la dimensión internacional con una proyección estratégica.

## **Conclusiones**

La adhesión de Colombia a la iniciativa BRI ofrece una oportunidad real de aporte económico mediante la IED en infraestructura, energía y conectividad, sin embargo, sus beneficios dependerán de manera decisiva a sus marcos regulatorios, la transparencia y una estrategia nacional que priorice la soberanía y la sostenibilidad.

La BRI actúa bajo un enfoque de Soft Power que combina la inversión y proyección cultural; la acción de china en el exterior no solo se aborda bajo un enfoque económico sino también de manera persuasiva (educación, diplomacia, cultura), lo que facilita una apertura de mercados y aceptación de proyectos de infraestructura, sin embargo, esto puede llegar a generar tensiones por percepciones de dependencia y límites de legitimidad y soberanía.

Las experiencias compartidas por países de la región como Argentina y Perú, muestran beneficios tangibles, como el impulso de megaproyectos (puertos, represas, ferrocarriles), aumento de IED y conexiones logísticas. No obstante, se evidencian problemas recurrentes como: endeudamiento, impactos socioambientales y riesgos de primarización de la exportación. Esto genera oportunidades de alerta para Colombia.

En los primeros 5 años, dada la adhesión a la BRI, se deben generar: aceleración de obras logísticas y energéticas, incrementando el empleo de obra y servicios, una mayor IED sectorial. Sin embargo, el efecto distributivo será heterogéneo y podría generar déficits comerciales si no se promueven encadenamientos productivos locales.

Si no se ejercen controles, la relación puede crear patrones extractivos: dependencia de materias primas, transferencia limitada del valor agregado, vulnerabilidades en la gobernanza y tensiones geopolíticas con aliados tradicionales. La experiencia de países de la región subraya la necesidad de proyectar un marco regulatorio como parte de una estrategia nacional sostenible, que protejan la soberanía y la estabilidad fiscal.

## **Recomendaciones**

- Para convertir la BRI en una inversión estratégica, Colombia debe diseñar un marco regulatorio claro de IED y contratación, exigir evaluaciones ambientales y consulta previa, condicionar los diversos financiamientos a transferencias tecnológicas y encadenamientos locales, y fortalecer la gobernanza institucional.
- Se debe articular un plan a largo plazo que priorice sectores estratégicos para negociar con la RPCCh desde una posición clara de interés nacional, evitando una inserción fragmentada y reactiva.
- El marco normativo y regulatorio para la BRI debe ser especial, con exigencias de licitación abierta, rendición de cuentas y auditoría internacional, evitando sobrecostos y prácticas de corrupción.
- Colombia debe garantizar que la inversión china incluya capacidad laboral, transferencia de know-how y encadenamientos productivos locales que fortalezcan la industria nacional.
- La BRI abre oportunidades de financiamientos con diferentes fondos de inversión, sin embargo, Colombia debe mantener un equilibrio entre sus socios estratégicos (EE.UU., UE, BID), evitando dependencia excesiva china y mitigando riesgos geopolíticos.

## **Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

- Los diferentes proyectos de la BRI que se efectúen en Colombia deben cumplir estándares internacionales y respetar la consulta previa en las comunidades locales, previniendo conflictos socioambientales.
- Generar una integración regional, que le permita a los países de América Latina, negociar de manera coordinada, mejores condiciones, integrando corredores logísticos regionales.
- Colombia debe blindar sus sectores estratégicos de puertos, telecomunicaciones y energía, mediante regulaciones de ciberseguridad y soberanía digital.

## Bibliografía

- Abreo, C., Carrillo, E., & Pédussel, J. (2023). Análisis empírico de los factores determinantes de la entrada de inversión extranjera directa en Colombia. (N. Unidas, Ed.) *Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)*, 20.
- Alden, C., & Daniel, L. (2019). *New directions in Africa - China studies*. New York: Routledge.
- Brautigam, D. (2020). The Dragon's Gift: The Real Story of China in Africa. *Washington Institute of China Studies*, 65-69.
- Bravo, L. (2020, julio 10). Los desafíos de la Nueva Ruta de la seda para América Latina: entre la autonomía y la dependencia. *Revista de Ciencias Sociales*, 173-186.  
doi:<https://doi.org/10.5281/zenodo.1234567>
- Bunnak, P., Song, N., Chen, X., & Thomson, R. (2024). A governance perspective on China's belt and road initiative: a case study of the Sino-Thai railway project. *Journal of Asian Public Policy*, 1-21. doi:10.1080/17516234.2024.2386719
- Buzan, B. (2004). *Regions and powers: The structure of international security*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Cruz Margueliche, J. (2019). La nueva Ruta de la Seda China y sus implicancias espaciales: un análisis teórico desde la perspectiva de la (des) territorialización. In M. F. Staiano, L. Bogado Bordazar, & C. Matias, *China: una nueva estrategia geopolítica global. La iniciativa la Franja y la Ruta* (pp. 79-92). La Plata: Universidad Nacional de la Plata.
- De Echave, J., & Yauri, J. (2023, Abril). Presencia China en la economía peruana. *CooperAcción*(Primera), 1-24. Retrieved from chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/<https://cooperacion.org.pe/wp-content/uploads/2023/04/La-creciente-presencia-china-en-la-economia-peruana-De-Echave-y-Yauri-2023.pdf>
- Díaz, C. A. (2015). Negociación del Tratado de Libre Comercio. *Barreras Técnicas al Comercio y al Acceso Real a Mercados*.
- Duckworth, E. (2023). Latin American and Caribbean Participation in China's Belt and Road Initiative. (C. I. Review, Ed.) *Syracuse University*.
- Giroux, H. (1997). La pedagogía de frontera y la política del postmodernismo. *Revista Intrínsecas*(6), 96.
- Latinoamérica Sustentable y Sustentarse, coordinadores. (2024). *A diez años de la Iniciativa de la Franja y la Ruta: Desafíos ambientales y sociales de las inversiones de China en América del Sur*. Santiago de Chile: Fundación Rosa Luxemburg, con fondos del Ministerio Alemán para la Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ).
- Laufer, R. (2019). La asociación estratégica Argentina-China y la política de Beijing hacia América Latina. *Cuadernos del CEL*, 4(7), 74-108.

## Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

- Margalef, L., & Arenas, A. (2006). ¿Qué entendemos por innovación Educativa? A proposito del desarrollo curricular. *Perpectiva Educacional*, 1(47), 13-31.
- Mora, S. (2017). Resistencias sociales a la cooperación de China en infraestructura: las represas Kirchner-Cepernic en Argentina. (C. Internacional, Ed.) *CONICET- Universidad Nacional de San Martín*, 53-81. doi:<https://doi.org/10.7440/colombiaint94.2018.03>
- Nye, J. S. (1990). Soft power: The means to success in world politics. *Foreign Policy*(80), 153-171. doi:<https://doi.org/10.2307/1148580>
- Nye, J. S. (2023). *Soft Power and Great - Power Competition: Shifting sands in the balance of power between the United States and China*. Springer Nature, Singapore: Center for China and Globalization. doi: <https://doi.org/10.1007/978-981-99-0714-4>
- Pei, M. (2020). China’s challenge to the global order: The limits of soft power. *Foreign Affairs*, 28-37.
- Peña Galindo, A. A. (2023). La priorización de la seguridad nacional en los análisis de frontera en Colombia: fuente de vulnerabilidades inexploradas. In ESDEG, *Transición del orden mundial* (pp. 537 - 560). Bogotá: Sello Editorial ESDEG.
- PhD Lynch, E. (2024). *La Iniciativa de la Franja y la Ruta de China en África del Este*. Fort Leavenworth, Kansas: Army University Press.
- Rosales, O., & Kuwayama, M. (2012). *China y América Latina y el Caribe. Hacia una relación económica y comercial estratégica* (Naciones Unidas ed.). Santiago de Chile, Chile: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).
- Roselli, N. (2011). Teoría del aprendizaje colaborativo y la teoría de la representación social: convergencias y posibles articulaciones. *Revista colombiana de Ciencias Sociales*, 2(2), 173-191.
- Slavin, R. (2002). *Aprendizaje cooperativo: Teoría, investigación y práctica*. AIQUE.
- Slipak, A. (2020). La relación con China. El desafío de superar miradas cortoplacistas. *Informe Ambiental Fundación Ambiente y Recursos Naturales "Lo ambiental debe ser política de Estado"*, 266-278. Retrieved from [https://farn.org.ar/wp-content/uploads/2021/05/IAF\\_2020\\_COMPLETO.pdf](https://farn.org.ar/wp-content/uploads/2021/05/IAF_2020_COMPLETO.pdf)
- Slipak, A. M. (2014, abril). América Latina y China: ¿cooperación Sur-Sur o «Consenso de Beijing»? (F. F. Ebert, Ed.) *Nueva Sociedad*, 250, 12.
- Slipak, A., & Guiotto, L. (2019, abril). América Latina en la Nueva Ruta de la Seda. El rol de las inversiones chinas en la región en un contexto de disputa (inter)hegemónica. *Cuadernos del CEL*, 21.
- Svampa, M., & Slipak, A. M. (2015). China en América Latina: Del Consenso de los Commodities al Consenso de Beijing. *Revista Ensamblés primavera*, 1(3), 34-63.
- Till, G. (2018). *China's Maritime Silk Road Initiative: A quest for sea power*. *South African Journal of Military Studies*. Pretoria: South African Defence College.

**Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”**

Bogotá D.C., Colombia

- United Nations Conference on Trade and Development. (2025). *The State of Commodity Dependence*. United Nations. Retrieved from <https://unctad.org/publication/state-commodity-dependence-2025>
- Vasilachis de Gialdino, I., & Coord. (2006). *Estrategias de Investigación Cualitativa*. Barcelona, España: Gedisa S.A.
- Waltz, K. N. (1979). *Theory of International Politics*. California: Universidad de California .
- Wang, Y. (2023). A governance perspective on China’s Belt and Road Initiative: A case study of the Sino-Thai railway project. *Journal of Contemporary China*, 1-18.