



Análisis de la estrategia multinacional de la campana Naval Orión: un enfoque comparativo con la Fuerza Marítima Combinada de los Estados Unidos

Capitán de Corbeta (ARC) **Ciro Alfonso Reyes Hernández**

Artículo para optar al título profesional:
Magister en Estrategia y Geopolítica

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia
2025

DATOS GENERALES	
Nombre del estudiante	: Capitán de Corbeta Ciro Alfonso Reyes Hernández
Identificación	: 80827237
Programa académico	: Maestría en Estrategia y Geopolítica
Tutor metodológico	: Juan Carlos Aristizabal
Tutor temático	: Elmer Darced Silva Ardila
Fecha de entrega	: 27 de agosto de 2025
Extensión	: 8.018 palabras

DECLARACIÓN DE ORIGINALIDAD Y CESIÓN DE DERECHOS

El autor declara que este artículo fue escrito de acuerdo con la normatividad de la Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto” (ESDEG) y no existe ningún potencial conflicto de interés relacionado con este. Las posturas y aseveraciones presentadas son resultado de un ejercicio académico e investigativo que no representan la posición oficial ni institucional de la ESDEG, las Fuerzas Militares de Colombia o el Ministerio de Defensa Nacional.

Este artículo es enteramente mi propio trabajo y no ha sido presentado para la obtención de un título en esta u otra Institución de Educación Superior. Se han referenciado todos los trabajos y puntos de vista de otros autores, así como los datos de otras fuentes utilizadas. No se emplearon herramientas de generación de contenido por Inteligencia Artificial para su elaboración.

El autor acepta ceder los derechos de publicación en favor de la ESDEG y su Sello Editorial de acuerdo con los términos de la licencia Creative Commons: Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas.

AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN

El autor autoriza que este artículo sea publicado por el Sello Editorial ESDEG en su repositorio institucional y esté disponible bajo una modalidad de acceso abierto.

Análisis de la estrategia multinacional de la campaña Naval Orión: un enfoque comparativo con la Fuerza Marítima Combinada de los Estados Unidos

Capitán de Corbeta (ARC) Ciro Alfonso Reyes Hernández

Resumen: El presente estudio tiene como objetivo analizar y comparar la estrategia multinacional de la Campaña Naval Orión de Colombia con el modelo operativo de las Combined Maritime Forces (CMF) de Estados Unidos, para identificar buenas prácticas que optimicen la cooperación regional en la lucha contra el narcotráfico marítimo. Mediante un enfoque metodológico comparativo, se examinan las capacidades de coordinación, intercambio de inteligencia y retos geopolíticos propios de ambas iniciativas. Entre los resultados más relevantes, se evidencia que la adopción de estructuras flexibles, el fortalecimiento de la interoperabilidad tecnológica y la estandarización doctrinal son elementos característicos de las CMF que pueden potenciar la eficacia de la Campaña Naval Orión, incrementando su impacto en la interdicción de drogas y el fortalecimiento de la gobernanza marítima regional.

Palabras clave: Fuerza Marítima Combinada; Grupo de Tarea; Campaña Naval Orión; Crimen Organizado Transnacional

**Analysis of the Multinational Strategy of the Orion Naval Campaign: A Comparative
Approach with the United States Combined Maritime Force**

Lieutenant Commander (ARC) Ciro Alfonso Reyes Hernández

Abstract: This study aims to analyze and compare the multinational strategy of Colombia's Orion Naval Campaign with the operational model of the United States Combined Maritime Forces (CMF) to identify best practices that optimize regional cooperation in the fight against maritime drug trafficking. Using a comparative methodological approach, the study examines the coordination capabilities, intelligence sharing, and geopolitical challenges inherent to both initiatives. Among the most relevant results, it is evident that the adoption of flexible structures, the strengthening of technological interoperability, and doctrinal standardization are characteristic elements of CMFs that can enhance the effectiveness of the Orion Naval Campaign, increasing its impact on drug interdiction and strengthening regional maritime governance.

Keywords: Combined Maritime Force; Task Force; Orion Naval Campaign; Transnational Organized Crime

Introducción

La expansión del narcotráfico marítimo en el siglo XXI ha convertido a los océanos en escenarios estratégicos donde se entrecruzan intereses nacionales, seguridad global y dinámicas criminales transnacionales de creciente complejidad. En este contexto, América Latina y particularmente Colombia, afrontan el desafío de articular respuestas efectivas frente a organizaciones criminales que operan con sofisticación y capacidad de adaptación, desafiando no solo la soberanía nacional sino también el orden legal internacional. Desde una perspectiva operativa y estratégica, la capacidad de las fuerzas navales para enfrentar estas amenazas no depende únicamente de su desarrollo tecnológico o número de medios, sino, y especialmente, de la cooperación internacional, la coordinación multinacional y la capacidad de integrar modelos exitosos de articulación en el mar.

El fenómeno del narcotráfico se sostiene en el accionar de organizaciones criminales transnacionales (OCT), estructuras altamente especializadas y de profundo alcance internacional capaces de vulnerar fronteras y sistemas de control estatal (Díaz, 2021). Para este estudio, resulta clave definir y delimitar conceptos como “narcotráfico marítimo” entendido como toda acción sistemática orientada a utilizar rutas marítimas para el comercio y el transporte ilícito de estupefacientes; “operaciones combinadas” que refiere a la integración de diversas fuerzas navales y agencias bajo un esquema de comando y control multilateral; y “gobernanza marítima” la cual implica la construcción de reglas, prácticas y acuerdos internacionales para el control legítimo de espacios oceánicos compartidos. Estos conceptos establecen el marco analítico central y facilitan la comprensión de la importancia que adquiere la cooperación internacional en la lucha antidrogas marítima.

Colombia ha estado históricamente en el epicentro de la producción y tráfico de cocaína (Liana W. Rosen, 2021), y las secuelas de este auge han trascendido las fronteras, configurando un problema de dimensiones regionales y globales (Beittel, 2021, p. 1). Desde la década de los 2000, con la implementación del Plan Colombia, el Estado, en articulación con socios como Estados Unidos, emprendió un proceso de modernización militar, fortalecimiento jurídico e innovación en estrategias de interdicción y erradicación de cultivos ilícitos (Juan Pablo Guevara Latorre, 2015). No obstante, la creciente sofisticación de las OCT y el aumento de los cultivos ilícitos demandaron respuestas más integrales y flexibles (Colombia monitoreo 2023). Ante esta realidad persistente emergió la Campaña Naval Orión en 2018, una iniciativa de cooperación multinacional que ha logrado convocar la participación de más de 60 países, posicionando a Colombia como referente hemisférico en la articulación de respuestas marítimas conjuntas.

Pese a los logros, la experiencia operativa de la Campaña Naval Orión revela la existencia de una brecha significativa frente a los retos de interoperabilidad, estandarización doctrinal y optimización de recursos. La coordinación táctica, el flujo oportuno y seguro de información de inteligencia, y la superación de asimetrías jurídicas y tecnológicas entre países participantes siguen siendo limitaciones centrales. En marcado contraste, modelos consolidados como las Combined Maritime Forces (CMF) de Estados Unidos han demostrado la viabilidad y eficacia de estructuras multinacionales basadas en Task Forces regionalizadas, liderazgo rotatorio, y procedimientos normalizados que permiten una respuesta más ágil y cohesiva ante amenazas asimétricas en el dominio marítimo.

A partir de este análisis, surge la pregunta central de investigación que guía este estudio: ¿Cómo puede la Campaña Naval Orión optimizar su efectividad en la lucha contra

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

el narcotráfico marítimo mediante la integración de modelos exitosos de cooperación, coordinación, inteligencia y capacidades empleados por las Combined Maritime Forces (CMF) de Estados Unidos, superando las brechas de interoperabilidad y estandarización que actualmente limitan su impacto?

El objetivo general es identificar la aplicabilidad y el potencial impacto de las mejores prácticas internacionales en la arquitectura operacional colombiana, proponiendo mecanismos concretos para fortalecer la gobernanza marítima y la efectividad de las operaciones regionales de interdicción.

El marco teórico de la investigación toma como principal referencia el método comparativo propuesto por Dieter Nohlen, que permite analizar bajo situaciones y eventos específicos las similitudes y diferencias entre modelos operacionales. Asimismo, se emplean enfoques de seguridad cooperativa, estudios de gobernanza de espacios comunes marítimos y análisis geopolíticos sobre control de los océanos, contribuyendo así a una visión multidimensional del fenómeno y fortaleciendo la validez de las recomendaciones elaboradas.

Las contribuciones esperadas de este trabajo son de orden académico, institucional y regional. Desde la academia, se espera enriquecer el debate sobre cooperación internacional en seguridad marítima, enfrentando la escasez de estudios comparados entre modelos multinacionales de interdicción. A nivel institucional, el documento busca servir como guía para la formulación de políticas de interoperabilidad, coordinación y liderazgo compartido. Regionalmente, se aspira a proyectar a Colombia como un actor clave en la gobernanza marítima, promoviendo estándares replicables en otros escenarios afectados por el crimen organizado transnacional.

Este trabajo se estructura en cinco capítulos principales. El primero aborda los fundamentos conceptuales y el contexto histórico-político del narcotráfico marítimo en Colombia y el hemisferio. El segundo presenta un análisis detallado del modelo operativo de la Campaña Naval Orión, evaluando sus logros y limitaciones. El tercero desarrolla una comparación centrada en las estrategias y capacidades de las Combined Maritime Forces de Estados Unidos. El cuarto capítulo formula propuestas concretas de arquitectura operacional multinacional aplicadas a la realidad colombiana. Finalmente, el capítulo de conclusiones sintetiza los hallazgos más relevantes, expone las limitaciones del estudio, discute sus implicaciones prácticas y teóricas, y sugiere futuras líneas de investigación para fortalecer el control y la seguridad del dominio marítimo. Mediante esta estructura, este estudio busca no solo diagnosticar las limitaciones operativas de la Campaña Orión, sino proveer un marco de acción concreto, basado en lecciones probadas, para transformarla en una iniciativa de cooperación marítima aún más robusta y efectiva para la región.

Metodología

Diseño de Investigación

Este estudio se desarrolla bajo un diseño de investigación cualitativa con un enfoque metodológico comparativo. El objetivo central es analizar y contrastar la estrategia multinacional de la Campaña Naval Orión (CNO) con el modelo operativo de las Combined Maritime Forces (CMF) de Estados Unidos. La comparación se orienta a identificar buenas prácticas, capacidades y estructuras de las CMF que sean aplicables y transferibles al contexto geopolítico y operacional de la CNO, con el fin de optimizar la cooperación regional contra el narcotráfico marítimo.

Marco Metodológico

El marco metodológico se sustenta, principalmente, en el método comparativo propuesto por Dieter Nohlen (Nohlen, 2020). Con este método permite analizar "situaciones o eventos específicos" de dos casos de estudio para establecer similitudes, diferencias y, fundamentalmente, relaciones causales que expliquen sus resultados divergentes. La aplicación de este método facilitará la identificación de los elementos clave del éxito de las CMF y la evaluación crítica de su potencial integración en la CNO.

Como complemento analítico, se incorpora el enfoque de análisis causal inspirado en la obra de Alexis de Tocqueville, la democracia en América (Tocqueville, 1835/2004, citado en Martínez, 2024). Con este enfoque, se examina las causas y los efectos de los fenómenos sociales y políticos. Permitirá profundizar en la comprensión de los factores que subyacen a la eficacia operativa de las CMF (como la estandarización doctrinal o el liderazgo rotativo) y proyectar el impacto potencial (efecto) que tendría la adopción de estas prácticas en los resultados de la CNO.

Técnica de Recolección de Datos

La técnica de recolección de datos empleada será el análisis documental, se revisarán críticamente fuentes primarias y secundarias, que incluyen:

- Documentos oficiales y doctrinales de la Armada de Colombia y las CMF.
- Informes de resultados de las campañas de la CNO y reportes de actividades de las CMF.
- Literatura académica especializada en seguridad marítima, cooperación internacional y lucha contra el narcotráfico.

- Artículos de prensa y comunicados oficiales de instituciones vinculadas.

Proceso de Análisis

El proceso de análisis consistirá en tres fases:

Desagregación. Identificación de las dimensiones o variables clave para la comparación como la estructura de mando y control, mecanismos de intercambio de inteligencia, interoperabilidad tecnológica, marco legal de cooperación, esquemas de financiamiento.

Comparación sistemática. Contrastar cada una de estas dimensiones entre el caso de las CMF y el caso de la CNO, bajo situaciones o eventos específicos, para identificar similitudes, diferencias y buenas prácticas transferibles.

Síntesis e interpretación. Integración de los hallazgos de la comparación y el análisis causal para formular propuestas concretas y fundamentadas para la optimización de la CNO, considerando las particularidades del contexto geopolítico y las realidades operacionales de Latinoamérica.

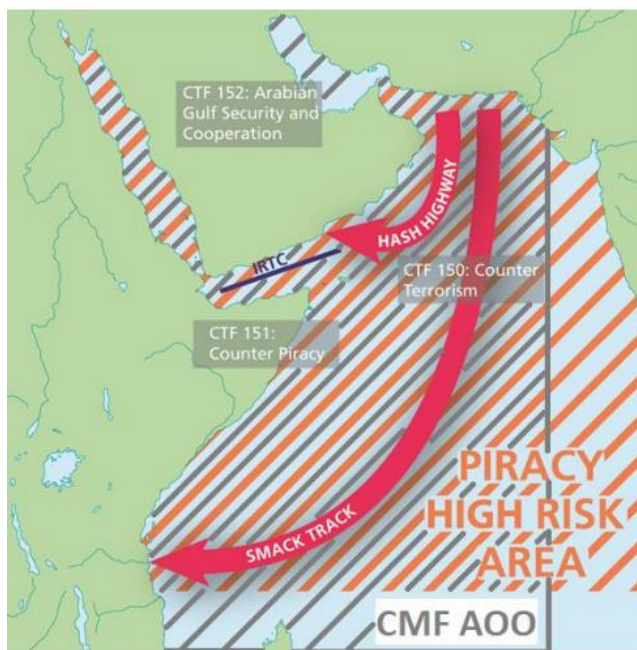
Análisis de las Estrategias de Cooperación y Coordinación de las Fuerzas Marítimas Combinadas en Operaciones Navales y su Aplicabilidad en la Campaña Naval Orión

Las Fuerzas Marítimas Combinadas (CMF) emergieron en un contexto global definido por la amenaza del terrorismo internacional tras los atentados del 11 de septiembre de 2001, en respuesta a la Resolución 1373 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, adoptada el 28 de septiembre de 2001, paralelamente a la Resolución 1267(Thony & Cheong-Ann Png, 2007, p. 154). En respuesta a estos desafíos sin precedentes, la

comunidad internacional decidió unir esfuerzos para fortalecer la seguridad en los océanos mediante la creación de esta coalición marítima multinacional CMF. Actualmente las Fuerzas Marítimas Combinadas, son una alianza integrada por las armadas de 46 países (Flechas Rivera, 2025), cuyo propósito central es asegurar la libertad de navegación para todos los navegantes legítimos, combatiendo amenazas como la piratería, el tráfico de drogas, el contrabando, el terrorismo y otras formas de peligro emergentes. Asimismo, su objetivo es promover la estabilidad tanto a nivel mundial como regional, respaldando los intereses estratégicos de las naciones que conforman la coalición en la región (Taylor, 2018, p. 2).

Desde su sede en Manama, Bahrein, estratégicamente ubicada cerca del Mando de las Fuerzas Navales del Mando Central de EE. UU. y de la Quinta Flota, las CMF se establecieron como un bastión contra la “Piracy High Risk Area” y otras actividades ilícitas áreas marítimas de gran importancia estratégica. Por tanto, las CMF en sus áreas de operaciones (AOO, por sus siglas en inglés), y el corredor de tránsito reconocido internacionalmente, por sus siglas en inglés (IRTC), a través de las Task Forces desarrollan y ejercen control del mar en el Océano Índico, el Mar Rojo y el Golfo Pérsico como se observa en la (ver gráfica 1) (MacLeod & Wardrop, 2015, p. 2). Este contexto refleja cómo la inseguridad global y la lucha contra el terrorismo impulsaron la cooperación internacional en materia naval, buscando proteger rutas marítimas críticas y mantener el orden en los mares.

Gráfica 1. Área de Alto Riesgo de Piratería en el Índico (HRA) y Corredor Internacional de Tránsito (IRTC).



Fuente: Gráfica extraída de *Operational Analysis at Combined Maritime Forces* (MacLeod & Wardrop, 2015)

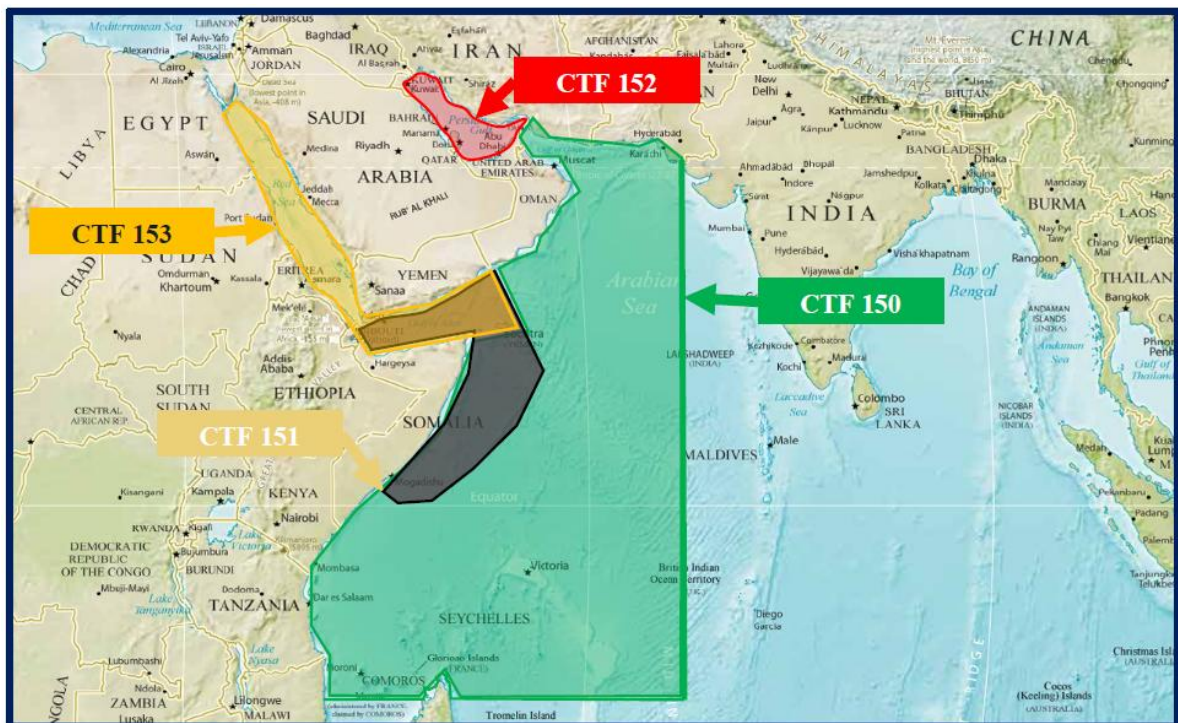
Estrategias de Cooperación y Coordinación de las Fuerzas Marítimas Combinadas en Operaciones Navales.

Las CMF tienen como propósito fundamental defender el orden internacional basado en normas de orden internacional basado en reglas (IRBO, por sus siglas en inglés), promoviendo la seguridad, estabilidad y prosperidad en una región que abarca aproximadamente 3,2 millones de kilómetros cuadrados de aguas internacionales, su estructura, definida como una asociación "of the willing", ha ido ampliándose desde su creación (Taylor, 2018, p. 4). La presencia de estas fuerzas en las AOO busca garantizar la libre navegación y proteger las rutas marítimas que son vitales para el comercio internacional, promoviendo así un orden mundial basado en la cooperación multilateral.

Para abordar la complejidad de los desafíos en materia de seguridad marítima, las CMF operan a través de cuatro Fuerzas de Tarea Combinadas (CTF, por sus siglas en

inglés), estrategias marítimas cada una con un mandato específico y un área geográfica distinta, la CTF 150, creada en 2002, se centra en reprimir las actividades ilícitas vinculadas a organizaciones delictivas y terroristas en el Golfo de Omán y el Océano Índico. La CTF 151, establecida en 2009, se dedica a combatir la piratería en áreas fuera del Golfo Pérsico, protegiendo así el comercio marítimo mundial, por su parte, las CTF 152 y 153, creadas en 2004 y 2022 respectivamente (ver gráfica 2), limitan sus operaciones al Golfo Pérsico y al Mar Rojo, reforzando la presencia y capacidad de respuesta en esas zonas (Mohammed, 2020, p. 9), dichas unidades especializadas reflejan la adaptabilidad de las CMF para responder a diferentes tipos de amenazas y desafíos en distintas regiones marítimas, consolidando su papel como una plataforma flexible y eficaz en la lucha contra el crimen en los mares.

Gráfica 2. Estructura y áreas de responsabilidad de las Fuerzas de Tarea Combinadas (CTF) de las CMF.



Fuente: Gráfica extraída de CMF, Introducción y estructura Organizacional (Flechas Rivera, 2025)

Las coaliciones marítimas internacionales tienen una rica historia que se remonta al siglo XIX, con la creación de las Operaciones Navales Multinacionales, por sus siglas en inglés (MNCO) las cuales han sido ejemplos significativos de coaliciones, siendo un ejemplo la operación “Atalanta” combatiendo la erradicación de la piratería en Cuerno de África y el océano Índico occidental (Frutos Ruiz, 2010, p. 2). En la década de 1990, la inestabilidad en Somalia ha generado un aumento significativo de la piratería, lo que llevó a la creación de la Task Force 151 (CTF 151) en 2009, que a su vez opera en conjunto con organizaciones como la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), la Fuerza Naval de la Unión Europea (EU NAVFOR) y otros buques navales desplegados de forma independiente, lo que evidencia el enfoque multilateral de la lucha contra la piratería.

Aunque la CTF 151 es una fuerza multinacional, Estados Unidos ha desempeñado un papel fundamental como impulsor de su establecimiento y operación, aportando recursos, liderazgo y experiencia, Estados Unidos ha sido clave en la lucha contra la piratería en la región del Cuerno de África, este compromiso no solo refleja la determinación de Estados Unidos por enfrentar amenazas globales, sino que también subraya su papel como líder en la seguridad marítima internacional, dispuesta a asumir responsabilidades en la protección de rutas comerciales vitales.

Las Operaciones Navales Multinacionales obedecen al ejercicio del control del mar que toda nación debe velar con proveer y garantizar la seguridad de las Líneas de Comunicación Marítima (LLCCMM), y la protección de sus intereses marítimos por medio de la implementación estrategias de seguridad marítima que todo estado ribereño debe poseer, de acuerdo a la Organización Marítima Internacional (IMO)(Ndebele, 2017, p. 2) .

El concepto moderno de las Fuerzas Marítimas Combinadas (CMF) y la construcción de la seguridad marítima internacional (IMSC, por sus siglas en inglés), ha evolucionado para enfrentar los desafíos contemporáneos para asegurar la libertad del comercio marítimo, que se ve constantemente amenazada por diversas fuerzas hostiles en el mar, por tanto, es fundamental enfrentar problemas como la piratería y el tráfico ilegal de drogas, armas, personas y otros crímenes conexos.

Estas actividades ilícitas no solo afectan la seguridad económica y logística global, sino que también tienen profundas implicaciones estratégicas en el contexto de seguridad nacional, dado que los recursos obtenidos frecuentemente financian el terrorismo y otras operaciones criminales con alcance internacional, combatir estas amenazas son vitales para preservar la estabilidad y el buen uso del mar y sus rutas marítimas que garantizan el buen desarrollo del comercio mundial.

A diferencia de las CMF lideradas por las Marinas en el Medio Oriente, la región del Indo-Pacífico estas requieren un enfoque distinto, centrado en la aplicación de la ley marítima y la colaboración entre las agencias de guardacostas, dada la complejidad de las disputas territoriales e interés de China por el control del indo-pacífico, sumándose la creciente amenaza de la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (IUU)(Zamora et al., 2020), en esta región, la necesidad de una estructura de cooperación marítima se ha vuelto cada vez más evidente, especialmente debido a las crecientes tensiones y las actividades en la "zona gris" que socavan el orden internacional basado en (IRBO, por sus siglas en inglés), donde la paz y guerra son un desafío cambiante, ya que en este espacio proliferan amenazas que no deben ser subestimadas. Sin un marco analítico claro, será difícil entender y contrarrestar

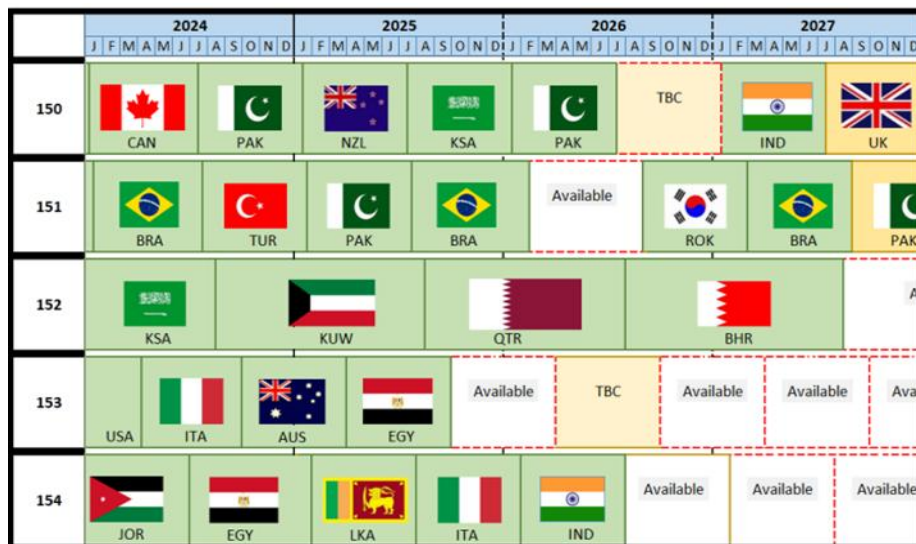
eficazmente estos conflictos, poniendo en riesgo la seguridad internacional(Becker & Woolaz, 2023, p. 76).

El establecimiento de una CMF en el Indo-Pacífico tiene como objetivo principal mejorar la cooperación y la eficacia en la aplicación de la ley marítima, al mismo tiempo que contrarresta la hegemonía y la coerción ejercida por China, permitiendo la cohesión y coordinación entre naciones para mantener la seguridad marítima en la región, promoviendo la estabilidad y el respeto por el derecho internacional.

La participación de la Fuerzas Marítimas Combinadas en el contexto internacional, cuenta con la participación de 46 países (ver gráfica 3) y cuatro socios miembros, además de su colaboración con organizaciones como la OTAN y la EU NAVFOR, subraya su carácter global y multilateral dando legitimidad a sus acciones, especialmente en el marco de la resolución del Consejo de Seguridad de la ONU, lo que refuerza su autoridad y credibilidad en la lucha contra las actividades ilícitas en los océanos.

solo representa un acto de solidaridad internacional, sino que también enriquece sus capacidades operativas y estratégicas en la defensa del dominio marítimo.

Gráfica 4. Sucesión de Comandos de Fuerza de cada CTF.



Fuente: Gráfica extraída de CMF, (Flechas Rivera, 2025)

La Armada de Colombia es un actor clave en operaciones navales multinacionales, fortaleciendo la seguridad marítima y la asistencia humanitaria a nivel global, con su participación constante en ejercicios como UNITAS y su liderazgo en operaciones como SOLIDAREX demuestran un firme compromiso con la cooperación internacional, los acuerdos bilaterales y la participación en ejercicios con diversas marinas mejoran sus capacidades contra amenazas comunes, su reciente participación en RIMPAC proyecta su creciente presencia internacional, con estas acciones evidencian el rol activo de la Armada en la gobernanza marítima, promoviendo la seguridad, estabilidad y cooperación en los mares.

Cabe resaltar que la Armada de Colombia, ha participado en la operación atalanta, en donde en 2015 envió su patrullera oceánica ARC 7 de agosto, en contribución a las

operaciones en el cuerno de África contra la piratería, en la actualidad, la Armada de Colombia ha enviado a un Oficial con ánimo de fortalecer y vincularse en la CMF. El Capitán de Corbeta Leonardo Flechas Rivera, se incorporó a las Fuerzas Marítimas Conjuntas en Bahrein en abril de 2025, desempeñándose como Representante Naval Senior (NSR) y Subjefe de Enlace en el Departamento de Estrategia, en sus palabras, “la experiencia más significativa en la CMF ha sido reconocer la capacidad de la coalición para unir a muchas naciones diferentes bajo una misma bandera y un propósito común en el mar” (*CMF Spotlight*, 2025), es decir lo que marca un paso importante para que en futuro la participación de la marina de Colombia, pueda ejercer comando y control y poder liderar una Fuerza de Tarea Combinada (CTF) en las CMF, exige una nación miembro activa con presencia constante y un oficial naval superior experimentado en operaciones multinacionales, la experiencia como SNR o staff en la CMF es crucial para comprender el entorno y los procedimientos, el país debe proponer formalmente un oficial, proveer personal y tener un acuerdo con la CMF, la aprobación se basa en experiencia, conocimiento regional, inglés y liderazgo, asegurando un mando efectivo y la cohesión en la coalición para lograr los objetivos estratégico (Flechas Rivera, 2025).

Estrategias de Cooperación en la Contextualización de la Campaña Naval

Orión

En el contexto de cooperación marítima internacional, la Operación ORION, liderada por la Armada de Colombia, se presenta como un ejemplo destacado de cooperación internacional en la lucha contra el narcotráfico marítimo, constituyendo un faro de esperanza en un escenario global cada vez más complejo y desafiante. La Campaña Naval Orión, una estrategia multinacional que ha demostrado su eficacia en la lucha contra el narcotráfico, la

cual inicio en 2018 con la participación de 22 países siendo un referente internacional en de cooperación en la lucha de crímenes conexos que soportan la cadena robusta que desarrollan los crímenes transnacionales(Rivera Páez, 2020)(Diaz et al., 2019). Orión, en 2024 en su decimocuarta edición, contó con la participación de 127 instituciones, 10 organizaciones multilaterales y 62 países de África, América, Asia y Europa y 02 países observadores Japón y Suiza, extendiendo su alcance por primera vez al continente de Oceanía (ver gráfica 5).

Gráfica 5. Participantes Estrategia Multinacional “ORION”

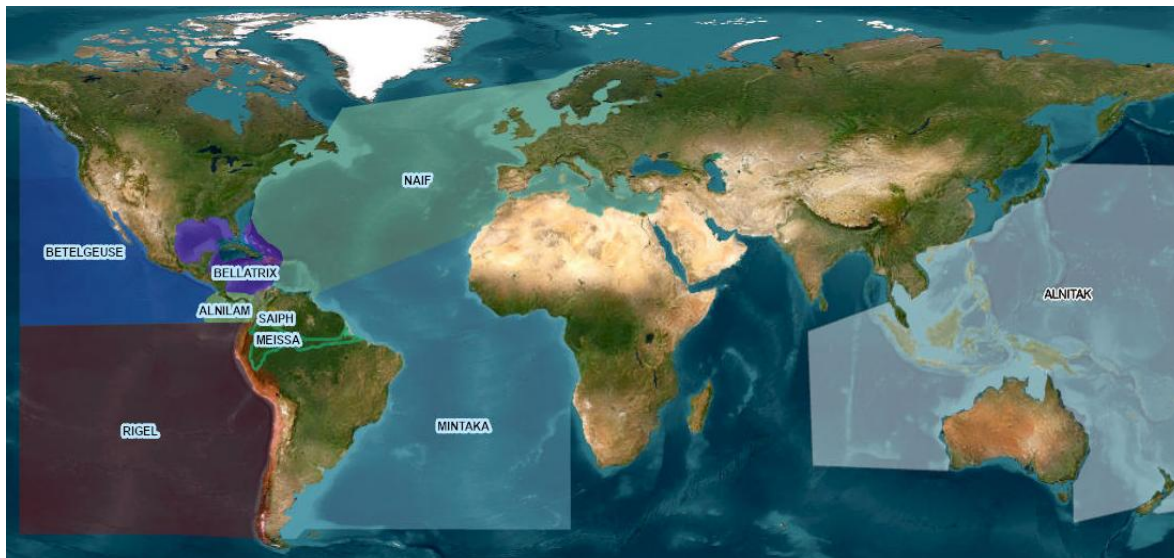


Fuente: Gráfica extraída de la Dirección contra las Drogas DICOD, Armada Republica de Colombia.

Esta iniciativa estratégica ha demostrado ser un pilar fundamental para interrumpir las operaciones de las organizaciones criminales transnacionales (OCT), en donde Orión, ha definido 9 áreas de operación AOO como se muestra en la (ver Gráfica 6), para desarrollar operaciones navales, aéreas, de inteligencia, interdicción marítima, control del espectro electromagnético, y control del mar, logrando la interoperabilidad de todos los participantes de la estrategia multinacional Orión, permitiendo la cohesión en torno a un objetivo común, reflejando la importancia de la cooperación internacional para hacer frente a amenazas que trascienden las fronteras nacionales, especialmente en un contexto donde el narcotráfico en

alta mar representa una de las principales formas de financiación del crimen organizado a nivel mundial.

Gráfica 6. Áreas de Operación (AOO)



Fuente: Gráfica extraída de la Dirección contra las Drogas DICOD, Armada Republica de Colombia.

A través de la Operación ORION, se intercambia información crucial sobre rutas de narcotráfico, identificación de buques sospechosos y tendencias emergentes en el tráfico de drogas, lo que permite a los países participantes coordinar sus esfuerzos y optimizar sus recursos.

La Campaña Naval Multinacional ORIÓN ha contado con la participación activa de países como Colombia, Brasil, Ecuador, Guatemala, Honduras, México, Panamá, Perú y República Dominicana, evidenciando un sólido compromiso regional en la lucha contra el narcotráfico marítimo, no obstante, como lo demuestra el mapa operacional de la estrategia ORIÓN, esta iniciativa ha trascendido las fronteras latinoamericanas, integrando a países de América del Norte, Europa, Asia y Oceanía, consolidando una arquitectura multinacional de seguridad marítima sin precedentes en el hemisferio occidental.

Campaña ORIÓN se consolida como una plataforma clave para el fortalecimiento de la gobernanza marítima global, proyectando a Colombia como actor central en la defensa del orden marítimo legal y la seguridad regional.

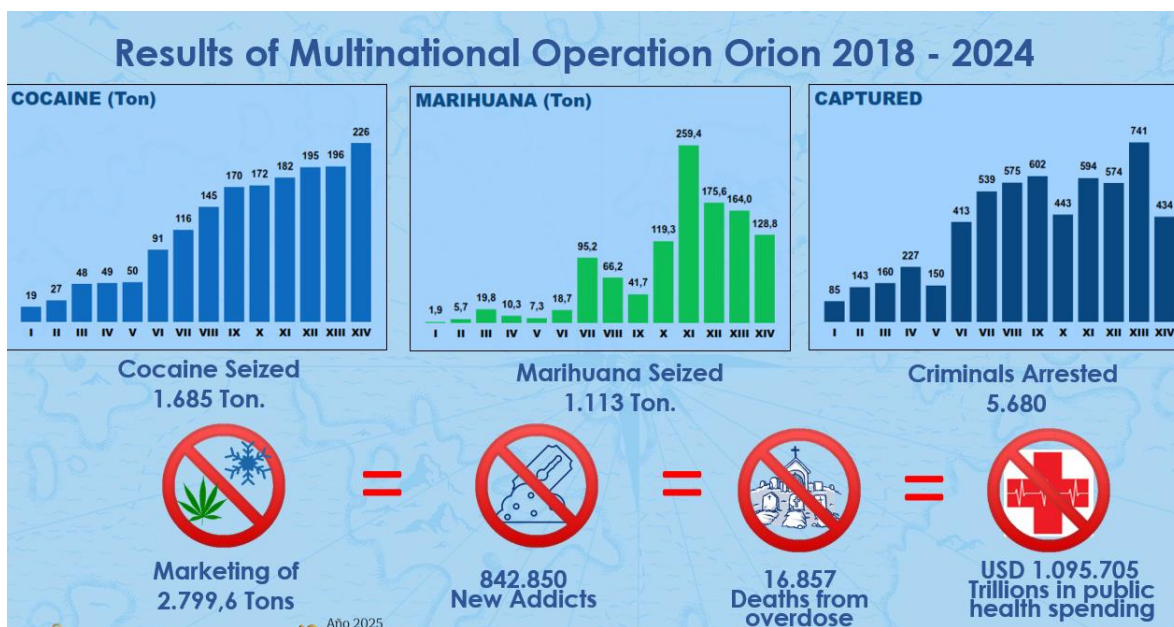
La Operación Orión, a través de sus campañas desarrolladas desde 2018, ha mostrado ser una estrategia multinacional de gran trascendencia en la lucha contra el narcotráfico, logrando la incautación de 1.685 toneladas de clorhidrato de cocaína (CHC) y 1.113 toneladas de marihuana, con un saldo de 5.680 personas capturadas. Más allá del impacto directo a las Organizaciones Criminales Transnacionales (OCT)" (y verifica que en todo el documento se use OCT, no OTC), esta operación ha prevenido la adicción de 842.850 personas, evitó 16.857 muertes por sobredosis y redujo gastos en salud pública probablemente "USD 1.095.705 millones, (ver gráfica 8), en adición, durante su décimo cuarta campaña en 2024, logró establecer la “Red Judicial Internacional Orión” (REJIO), creada en colaboración con la Oficina de las Naciones Unidas contra las Drogas y el Delito (UNODC). REJIO, tiene como propósito no solo la incautación de drogas, armas y fondos ilícitos, sino también la desarticulación de redes criminales, estructuras y análisis del modus operandi (Heguy, 2024).

Este despliegue global subraya la creciente importancia de la cooperación internacional para abordar el problema del narcotráfico marítimo, que afecta a todas las regiones del mundo. La Operación Orión demuestra ser una herramienta clave para proteger a la sociedad, reducir el impacto del narcotráfico y promover la seguridad y la estabilidad en la región.

Para fortalecer aún más la efectividad de la Operación Orión, la consolidación de una fuerza marítima combinada en el Caribe y el Pacífico colombiano se presenta como una

estrategia fundamental. Basándose en las lecciones aprendidas de las Fuerzas Marítimas Combinadas (CMF) (Flechas Rivera, 2025) y considerando los desafíos de interoperabilidad existentes (Cooper, 2024), esta fuerza combinada permitiría optimizar la coordinación, el intercambio de información y la asignación de recursos entre los países participantes, lo que a su vez mejoraría la capacidad de detectar, interceptar y neutralizar las amenazas marítimas, fortaleciendo la gobernanza marítima en la región y contribuyendo a la consecución de los objetivos estratégicos de la lucha contra el narcotráfico, al integrar las capacidades y la experiencia de diversas naciones, se podría generar una sinergia que multiplique los efectos positivos de la Operación Orión, contribuyendo a un Caribe y Pacífico más seguro y próspero.

Gráfica 8. Resultados Multinacionales de la Campaña Naval Orión 2018-2024



Fuente: Gráfica extraída de la Dirección contra las Drogas DICOD, Armada Republica de Colombia

La identificación y el análisis de las estrategias de cooperación y coordinación empleadas por las (CMF) en operaciones marítimas permiten comprender su aplicabilidad en el contexto de la Campaña Naval Orión, estrategias fundamentales para afrontar de manera

efectiva las amenazas transnacionales, como el narcotráfico, la piratería y el terrorismo, en un escenario global cada vez más complejo y dinámico, la estructura de Task Forces, que permite segmentar las operaciones según las amenazas y las áreas geográficas, puede ser implementada para focalizar esfuerzos específicos en la lucha contra el narcotráfico y otras actividades ilícitas en las aguas jurisdiccionales de la región, con la colaboración con organismos internacionales y la participación en ejercicios conjuntos fortalecería la interoperabilidad y la capacidad de respuesta rápida ante incidentes, además, el intercambio de información y la capacitación conjunta, inspirados en las experiencias de las CMF, permitirían una mejor identificación de patrones delictivos, así como una respuesta coordinada y efectiva en la interdicción de drogas y la lucha contra las OCT, en este sentido, la cooperación con la OTAN y la EU NAVFOR podría ser valiosa para compartir información de inteligencia y coordinar patrullas en áreas de interés común (Cooper, 2024; MacLeod & Wardrop, 2015).

Para concluir, las estrategias de cooperación y coordinación empleadas por las CMF, como la estructuración en Task Forces especializadas, la colaboración multilateral y la integración de recursos y conocimientos, son altamente aplicables y beneficiosas en el contexto de la Campaña Naval Orión, como por ejemplo, se podría crear una Task Force específica para la interdicción, y neutralización de crímenes conexos de actividades ilícitas en el Caribe, otra para el Pacífico Colombiano, cada una con sus propios objetivos y recursos, con la adopción de estas prácticas facilitará una respuesta más efectiva, coordinada y sostenida frente a las amenazas marítimas, promoviendo la seguridad, la estabilidad y la protección de los recursos marítimos en la región.

**Análisis de las capacidades de cooperación, coordinación e inteligencia en la
lucha contra el narcotráfico y su integración en la estrategia de la Campaña Naval
Orión**

Las Fuerzas Marítimas Combinadas (CMF) representan un modelo robusto de cooperación internacional en el ámbito marítimo, sustentado en la participación voluntaria de las naciones comprometidas con la seguridad y estabilidad en la región del Medio Oriente (MacLeod & Wardrop, 2015, p. 2), esta coalición multinacional, en su ambiente operacional despliega una notable capacidad de interoperabilidad, facilitando la coordinación de operaciones conjuntas y el intercambio fluido de información, elementos cruciales para enfrentar desafíos transnacionales como el narcotráfico, en este sentido, la CMF no solo actúa como un frente unido contra las actividades ilícitas en el mar, sino que también establece un marco de colaboración que fortalece la capacidad de cada miembro para responder a amenazas complejas.

El enfoque operacional de la CMF en la lucha contra el narcotráfico se basa en una sólida inteligencia marítima, donde el análisis del "pattern of life" y la recopilación de datos son elementos centrales (MacLeod & Wardrop, 2015, p. 9), la identificación de anomalías y rutas marítimas utilizadas por traficantes permite a las fuerzas desplegadas dirigir sus esfuerzos de manera más eficiente, enfocándose en la interdicción de envíos ilícitos, sin embargo, es fundamental destacar que la lucha contra el narcotráfico en la CMF se entiende principalmente como una herramienta para interrumpir el financiamiento del terrorismo, lo que añade una dimensión estratégica a las operaciones marítimas y refuerza el compromiso de la coalición con la seguridad global, en última instancia, la capacidad de la CMF para combinar recursos y conocimientos de diferentes naciones en un esfuerzo unificado

representa un modelo valioso para abordar desafíos complejos y cambiantes en el entorno marítimo internacional.

Capacidades y recursos utilizados en las iniciativas internacionales y su impacto en la toma de decisiones estratégicas

El despliegue de capacidades y recursos en las iniciativas internacionales contra la piratería, tanto en el Golfo de Adén como en el Golfo de Guinea, ejerce una influencia directa y palpable sobre la toma de decisiones estratégicas, aunque manifestándose de manera divergente en función del contexto geográfico y las dinámicas operativas específicas (Guedes, 2017; Melo, 2021), en el caso del Golfo de Adén, la sostenida presencia de Fuerzas Navales Multinacionales (FNM), sustentadas por entidades como la OTAN, EUNAVFOR y CMF, y respaldadas por un amplio espectro de recursos que incluyen buques de guerra de variadas características, aeronaves de patrulla marítima de última generación, sistemas aéreos no tripulados (UAS, por sus siglas en inglés) y centros de Comando y Control tecnológicamente avanzados, establece un sólido frente de disuasión y neutralización de ataques piratas, con esta robusta capacidad, cimentada en una estructura de inteligencia sofisticada y una colaboración internacional eficiente, dota a los actores involucrados de la capacidad de definir objetivos estratégicos claros y factibles, tales como la reducción de incidentes, la protección de activos marítimos estratégicos y el fortalecimiento de las capacidades locales, fomentando una atmósfera de seguridad que propicia el desarrollo económico y la estabilidad regional.

Por el contrario, en el Golfo de Guinea, la situación presenta matices significativos que impactan las decisiones estratégicas, si bien se han impulsado iniciativas regionales y ejercicios multinacionales como Obangame Express, Gran African NEMO y GUINEX-

I(Secretary-General, 2022), la participación de las principales potencias navales mundiales es más discreta, y la presencia sostenida de fuerzas marítimas internacionales no es tan consistente como en el Golfo de Adén(Melo, 2021; Secretary-General, 2022), en esta circunstancia genera limitaciones en la capacidad de disuasión y respuesta rápida ante los ataques piratas, lo que a su vez restringe el abanico de opciones estratégicas disponibles, en este contexto, las iniciativas se orientan principalmente al desarrollo de capacidades locales y al fomento de la cooperación regional(Guedes, 2019), pero la escasez de recursos y las deficiencias en la interoperabilidad obstaculizan la consecución de resultados tangibles, la consecuencia, se evidencia que el nivel de capacidades y recursos desplegados en las iniciativas internacionales incide de manera determinante en la toma de decisiones estratégicas, condicionando la efectividad de las acciones y la consecución de los objetivos planteados en la lucha contra la piratería.

Retos de interoperabilidad en los procedimientos operativos de las fuerzas involucradas

La disparidad en la arquitectura jurídica marítima se erige como un obstáculo primordial para la interoperabilidad de las fuerzas navales y de guardacostas que convergen en el Caribe para combatir las amenazas ilícitas. La falta de unificación en la ratificación de tratados internacionales y la fragmentación legislativa en el plano interno de cada nación dificultan la homologación de procedimientos de interdicción y judicialización transfronteriza de actos criminales, la asimetría jurídica crea zonas grises que son explotadas por las organizaciones delictivas, mermando la capacidad de las fuerzas para ejercer un control efectivo sobre el dominio marítimo y socavando la cohesión de las operaciones combinadas, limitando la eficacia de las iniciativas regionales e internacionales, uno de los

principales obstáculos reside en la heterogeneidad de los marcos jurídicos y normativos (O'Brien, 2012), donde la falta de ratificación de convenios marítimos clave por parte de algunos Estados (Abello-Galvis & Arévalo-Ramírez).

La brecha en las capacidades operacionales y la disponibilidad de recursos críticos, como plataformas navales de patrulla de largo alcance, sistemas de inteligencia marítima y equipos de comunicaciones encriptadas, representa otro desafío significativo, la dependencia de la asistencia externa, sumada a la inversión limitada en el desarrollo de activos marítimos propios, genera una desventaja asimétrica en la aptitud para la vigilancia, detección y respuesta ante incidentes, con esta divergencia de medios, junto con las diferencias en los niveles de adiestramiento y equipamiento entre las fuerzas, conspira contra la efectiva ejecución de operaciones conjuntas, limitando la capacidad de proyectar un poder naval coordinado y de mantener una presencia constante en áreas de interés estratégico.

La intrincada red de agencias gubernamentales, fuerzas de seguridad y organizaciones internacionales que operan en la región plantea desafíos considerables en la coordinación interagencial, tanto en el ámbito nacional como regional, la carencia de protocolos de comunicación estandarizados, los recelos en el intercambio de información sensible y la competencia por la asignación de recursos financieros obstaculizan la creación de una arquitectura de cooperación sólida y cohesiva. dicha fragmentación en el mando y control limita la capacidad de generar inteligencia marítima de valor estratégico, de optimizar el despliegue de los medios disponibles y de ejecutar operaciones conjuntas con sinergia y eficiencia.

**Estrategias para la integración y fortalecimiento de las Fuerzas Marítimas
Conjuntas (CMF) en la Campaña Naval Orión.**

Para integrar y fortalecer efectivamente las Fuerzas Marítimas Combinadas (CMF) en la Campaña Naval Orión, se requiere una estrategia integral que abarque la estandarización de procedimientos, el fomento del liderazgo regional y la adopción de tecnologías de vanguardia (Cooper, 2024), la armonización de los procedimientos operativos con los estándares de la CMF, así como la internalización del Orden Internacional Basado en Reglas (IRBO), son fundamentales para asegurar la interoperabilidad y la eficacia en diversos escenarios marítimos (Flechas Rivera, 2025), proceso que implica la revisión y adaptación de las Reglas de Enfrentamiento (ROE) para garantizar una acción coordinada y coherente entre las fuerzas aliadas, maximizando la capacidad de respuesta ante las amenazas emergentes en el entorno marítimo.

Asimismo, la proyección de liderazgo regional emerge como un elemento crucial para la integración exitosa de la CMF en la Campaña Naval Orión. Colombia, en particular, debe aspirar a desempeñar un papel protagónico dentro de la CMF, promoviendo su visión estratégica y contribuyendo activamente a la toma de decisiones en la región del Caribe (Flechas Rivera, 2025), implicando fomentar la participación de oficiales colombianos en las diferentes fuerzas de tarea y en el Cuartel General de la CMF, así como buscar oportunidades para liderar operaciones y ejercicios conjuntos que fortalezcan la cooperación y la confianza mutua entre los socios regionales, al asumir un rol de liderazgo, Colombia puede influir en la dirección estratégica de la CMF y asegurar que las prioridades y los intereses de la región sean debidamente considerados.

La integración tecnológica y la vigilancia son elementos esenciales para fortalecer la capacidad de disuasión y prevención de actividades ilícitas en el mar, con la adopción de tecnologías emergentes como vehículos no tripulados de superficie (USV) y aéreos no tripulados (UAV) y capacidades de Inteligencia, Vigilancia y Reconocimiento (ISR) permite mejorar la cobertura y la eficiencia de la vigilancia marítima, así como obtener información valiosa sobre las amenazas y los patrones de actividad en la región (Flechas Rivera, 2025), el fomento del intercambio de datos entre el Centro Conjunto de Información Marítima (JMIC), las marinas nacionales y la industria también es crucial para mejorar la fusión de inteligencia y la capacidad de anticipar y responder a las amenazas emergentes. Asimismo, la implementación de estrategias de Anti-Acceso/Negación de Área (A2/NA) de manera cooperativa con los países de la región puede contribuir a proteger los intereses marítimos y asegurar la libertad de navegación, fortaleciendo la capacidad de disuasión y defensa colectiva frente a actores que busquen socavar la seguridad en el mar (Battaleme, 2011).

Particularidades geopolíticas de las CMF y su incidencia en la Campaña Naval

Orión

Las Fuerzas Marítimas Combinadas (CMF), como iniciativa multinacional flexible, representan una arquitectura de cooperación internacional orientada a proteger los espacios comunes, como el mar frente a amenazas estatales y no estatales, bajo un esquema que combina disuasión, acción operativa y gobernanza colectiva, su implementación dentro de la Campaña Naval Orión responde a la necesidad de consolidar un marco regional de seguridad frente a amenazas como el narcotráfico marítimo, las cuales reconfiguran el uso del mar como un espacio estratégico disputado, en consonancia con el enfoque geopolítico de (Battaleme, 2015), que enfatiza la competencia en los espacios comunes como escenarios de conflicto y

cooperación, la participación de las CMF en Orión responde a una lógica de “cerramiento cooperativo del mar”, mediante la cual los Estados que respaldan el orden internacional y coordinan esfuerzos para negar su explotación a actores que lo desafían, como las Organizaciones Criminales Transnacionales (OCT).

Esta lógica es coherente con el *International Maritime Security Construct* (IMSC), una plataforma liderada por actores como el Reino Unido y Estados Unidos para salvaguardar la libertad de navegación y reforzar la vigilancia en corredores estratégicos globales (Hague et al., 2014). A esto se suma el respaldo del Programa Mundial contra la Delincuencia Marítima (GMCP) de la UNODC, que promueve una gobernanza multinivel del dominio marítimo, priorizando la cooperación jurídica, el desarrollo de capacidades y el conocimiento operativo compartido (UNODC, 2021), asimismo, (Codina Díaz, 2006) destaca que la constitución de fuerzas navales multinacionales bajo liderazgo político estratégico común permite afrontar amenazas regionales sobre rutas críticas como el Canal de Panamá, donde se requiere disuasión coordinada, vigilancia e interoperabilidad respetando las soberanías estatales, en este contexto, la participación de países como Colombia, Brasil, México, Ecuador y Perú no solo refuerza la legitimidad de la campaña, sino que incorpora capacidades regionales clave para enfrentar un entorno geográfico complejo, así, la dimensión geopolítica de las CMF se traduce en su capacidad para proyectar una presencia internacional que refuerza el orden marítimo, mientras articula intereses compartidos en torno a la seguridad colectiva y la protección de rutas marítimas críticas.

Aportes operativos de las CMF a la Campaña Naval Orión

Desde una perspectiva operativa, las CMF actúan como catalizador de capacidades avanzadas que refuerzan la eficacia de la Campaña Naval Orión frente a amenazas

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

asimétricas altamente dinámicas, según el informe del Centro de Monitoreo de Conflictos Navales (CMCON, 2021), las OCT emplean medios como lanchas rápidas, depósitos ilegales y contenedores camuflados, que requieren una respuesta que combine tecnología, coordinación y adaptabilidad táctica, en este sentido, las CMF integran capacidades clave como inteligencia marítima, patrullaje combinado, vigilancia electrónica y doctrinas interoperables que permiten actuar eficazmente en espacios abiertos y altamente disputados. Estos aportes se alinean con el concepto británico de *Whole System Response*, que plantea una acción interagencial e internacional coordinada para proteger el dominio marítimo desde, sobre y bajo el agua, frente a amenazas convencionales y no convencionales UK Government, (Hague et al., 2014). Además, el *Joint Maritime Security Centre* y los sistemas de *Maritime Domain Awareness (MDA)* desarrollados en entornos como el Golfo Pérsico, ofrecen un modelo valioso de coordinación entre naciones, integrando datos en tiempo real y capacidades operativas compartidas.

En el marco de Orión, esta experiencia se traduce en una mejora sustancial de la conciencia situacional, facilitando la interdicción marítima, el control portuario y la identificación temprana de amenazas. Paralelamente, el GMCP de la UNODC ha demostrado su relevancia práctica al brindar entrenamiento especializado en técnicas de Visita, Abordaje, Búsqueda e Incautación (VBSS), fortalecer las capacidades fluviales en América Latina y consolidar redes de fiscales y actores jurídicos (UNODC, 2021). A esto se suma el aprendizaje derivado de ejercicios combinados como UNITAS y PANAMAX, donde la planificación táctica, el intercambio logístico, la interoperabilidad doctrinal y la inteligencia multinacional han mostrado ser esenciales para materializar respuestas efectivas ante amenazas comunes (Codina Díaz, 2006; Hague et al., 2014). Así, la participación de las CMF

no solo fortalece las capacidades tecnológicas y de respuesta inmediata, sino que eleva los estándares de interoperabilidad regional, permitiendo una integración más efectiva entre las armadas participantes bajo un esquema común de acción.

Integración estratégica y retos de interoperabilidad

La integración estratégica de las CMF en la Campaña Naval Orión no se limita a un apoyo técnico-operativo, sino que constituye una manifestación concreta del cambio de paradigma en la gobernanza de los espacios comunes, en particular el marítimo, donde se entrelazan las dimensiones de disuasión, cooperación y competencia, desde la perspectiva geopolítica desarrollada por Battaleme (2021), esta articulación responde a una lógica de poder de “negación de espacio”, orientada a limitar el acceso de actores hostiles al entorno marítimo mediante acciones tanto militares como político-diplomáticas, esta lógica encuentra en Orión un espacio propicio para su despliegue, siempre que se superen los obstáculos derivados de la interoperabilidad entre marinas con distintos niveles doctrinales, tecnológicos y lingüísticos. La estrategia británica de seguridad marítima resalta que el éxito de este tipo de esfuerzos multinacionales depende de la consolidación de *confianza institucional*, el desarrollo de sistemas de *inteligencia compartida* y el establecimiento de procedimientos conjuntos sostenidos en el tiempo (Hague et al., 2014), estas condiciones son esenciales para que las CMF funcionen como verdaderas plataformas de integración regional, donde no solo se enfrentan amenazas inmediatas, sino que se construye una cultura operativa común basada en principios de legalidad, eficiencia y cooperación multinacional, en este sentido, el Programa Mundial contra la delincuencia marítima de la UNODC complementa esta visión estratégica al promover redes de fiscales, formación jurídica especializada y protocolos

comunes de actuación en puertos y zonas fluviales, fortaleciendo la cadena legal de respuesta ante delitos marítimos (UNODC, 2021).

El Almirante Rodolfo Codina Diaz, (2006) refuerza esta visión al señalar que la interoperabilidad entre fuerzas multinacionales requiere no solo de un mando común, sino de reglas de enfrentamiento claras, sistemas de comunicación estandarizados y entrenamiento conjunto sostenido. Además, enfatiza que la inclusión de inteligencia naval cooperativa como el Sistema Interamericano Cooperativo de Inteligencia Naval (SICIN), y la planificación multinacional previa a los despliegues operativos incrementa la legitimidad y eficacia de la acción conjunta, así, la articulación entre las CMF, los marcos legales impulsados por la UNODC y las capacidades nacionales permite avanzar hacia una arquitectura de seguridad marítima efectiva, sostenible y adaptada al entorno latinoamericano.

Propuesta de arquitectura operacional multinacional para la Campaña Naval

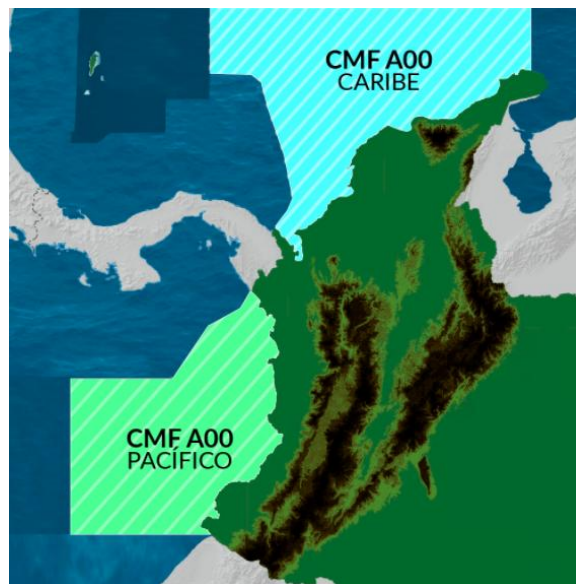
Orión

La Campaña Naval Orión, liderada por la Armada de Colombia, se erige como una estrategia multinacional de referencia en la lucha contra el narcotráfico marítimo y los delitos conexos en el hemisferio occidental. Sin embargo, la creciente sofisticación y adaptabilidad de las organizaciones criminales transnacionales exige la adopción de modelos operativos más flexibles, interoperables y sostenibles. En este sentido, la presente investigación propone una arquitectura operacional multinacional inspirada en el modelo de las Combined Maritime Forces (CMF) de Estados Unidos, adaptada a las realidades geopolíticas, jurídicas y operativas del Caribe y el Pacífico colombiano.

Las áreas de operaciones propuestas CMF A00 Caribe y CMF A00 Pacífico (ver gráfica 9) y la asignación dinámica de Task Forces ORIÓN 1 y 2 en el Pacífico, y Task Forces

ORIÓN 3 y 4 en el Caribe (ver gráfica 09), permiten focalizar recursos y capacidades en los principales corredores del narcotráfico, incrementando la eficacia de la interdicción y el control marítimo. Este diseño estratégico de las de las áreas de operaciones (AOO, por sus siglas en ingles) propuestas, facilita una asignación adaptativa de medios navales, aéreos y de inteligencia, ajustándose a la evolución de las rutas ilícitas y a los patrones criminales emergentes. La flexibilidad en el despliegue de las Task Forces, cuyas áreas no son fijas sino variables según la inteligencia operativa, replica la lógica de las CMF y fortalece la interoperabilidad multinacional, el intercambio en tiempo real de información y la estandarización de procedimientos operativos.

Gráfica 9. Áreas de operaciones AOO

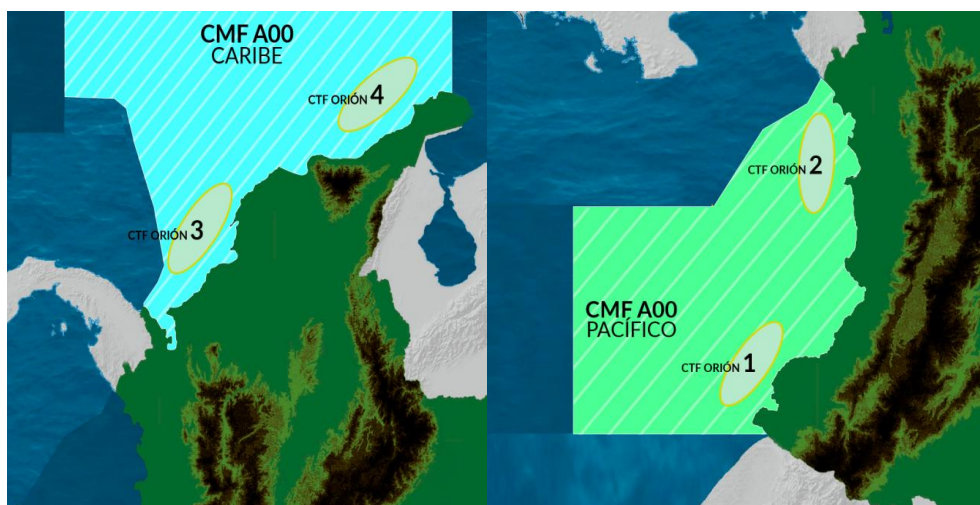


Fuente: Elaboración Propia

Desde el punto de vista operacional, la propuesta contempla la consolidación de un centro de mando y control multinacional robusto, la estandarización de procedimientos de Visita, Abordaje, Búsqueda e Incautación (VBSS, por sus siglas en inglés), y la integración de tecnologías avanzadas de Inteligencia, Vigilancia y Reconocimiento (ISR, por sus siglas

en inglés) y plataformas no tripuladas. Además, se recomienda la realización de ejercicios multinacionales regulares y la especialización táctica de cada Task Force, adaptando sus medios y procedimientos a las particularidades geográficas y delictivas de cada cuenca, en el plano jurídico, la armonización de marcos normativos y la adopción de protocolos comunes, como el incluir la figura de shipriders y destacamentos embarcados de agentes de la ley, son fundamentales para superar las asimetrías legislativas y las zonas grises explotadas por las organizaciones criminales, permitiendo la captura y judicialización inmediata de sospechosos en aguas internacionales o áreas de jurisdicción compartida.

Gráfica 10. Task Forces ORION



Fuente: Elaboración Propia

Geopolíticamente, esta arquitectura proyecta a Colombia como líder regional en seguridad marítima, facilitando la articulación de intereses estratégicos compartidos y la consolidación de una gobernanza marítima multinivel. La integración de capacidades y experiencias de países extrarregionales, la participación en foros internacionales y la rotación de comandantes y liderazgo compartido refuerzan la legitimidad y sostenibilidad de la campaña, alineando los intereses nacionales con los objetivos de seguridad hemisférica y

global. Finalmente, la adopción de tecnologías avanzadas y la consolidación de centros especializados de análisis y comando (CMCON, CENFU, REJIO) permiten mejorar la conciencia situacional y la capacidad de anticipación frente a las amenazas marítimas, multiplicando los efectos positivos de la Campaña Naval Orión y contribuyendo a un Caribe y Pacífico más seguros y resilientes.

Conclusiones

La presente investigación permitió identificar que la Campaña Naval Orión ha consolidado una arquitectura multinacional efectiva en la lucha contra el narcotráfico marítimo, logrando avances notables en la incautación de cargamentos ilícitos, la desarticulación de redes criminales y el fortalecimiento de alianzas internacionales, entre los hallazgos más relevantes destaca que la adopción de modelos operativos propios de las Combined Maritime Forces (CMF), en especial la conformación de Task Forces especializadas, el liderazgo rotativo y la interoperabilidad tecnológica, representan un potencial significativo para incrementar la eficacia, adaptabilidad y legitimidad de la respuesta regional. Asimismo, se constató que el intercambio en tiempo real de inteligencia y la estandarización de procedimientos permiten optimizar recursos y resultados, lo que responde directamente al objetivo general y a la pregunta de investigación planteada.

En cuanto a los objetivos específicos y los objetivos del estudio, se puede afirmar que estos fueron plenamente alcanzados. Se logró identificar y analizar las mejores prácticas de cooperación y coordinación empleadas por las CMF; se evaluó su aplicabilidad en el contexto operativo de la Campaña Naval Orión, y se propusieron recomendaciones concretas adaptadas a la realidad geopolítica y jurídica de Colombia. La hipótesis inicial, que postulaba

que la integración de herramientas y modelos de las CMF potenciaría la efectividad de Orión, fue confirmada por los hallazgos tanto teóricos como prácticos a lo largo del trabajo.

Los resultados de este estudio trascienden la mera cuantificación de incautaciones y capturas. La experiencia acumulada y el análisis comparativo realizado demuestran la importancia estratégica de la cooperación multinacional como eje articulador de la gobernanza marítima. En el ámbito académico, este trabajo aporta al debate sobre seguridad cooperativa y modelos comparados de interdicción, evidenciando la necesidad de una visión integral que combine recursos, liderazgo conjunto y adaptabilidad organizacional. Socialmente, los resultados impactan positivamente al contribuir a la reducción de la criminalidad transnacional y al fortalecimiento institucional, mientras que a nivel económico refuerzan la competitividad del país y la confianza de la comunidad internacional.

Las implicaciones de esta investigación son amplias en los ámbitos teórico, práctico y social. Teóricamente, refuerza los paradigmas de integración multinacional y gobernanza colectiva aplicados al dominio marítimo, sugiriendo la necesidad de estructuras flexibles y colaborativas ante amenazas dinámicas. En el plano práctico, la proposición de Task Forces adaptativas y centros multinacionales de mando y control representa un esquema replicable para otras regiones con problemas similares. Socialmente, el fortalecimiento de la lucha contra el crimen transnacional produce impactos directos en la salud pública, la economía y la seguridad ciudadana, proyectando a Colombia como un referente hemisférico en la materia.

No obstante, la robustez metodológica y la variedad de fuentes empleadas, deben reconocerse ciertas limitaciones, el estudio se vio condicionado por el acceso restringido a información operacional sensible, así como por las diferencias tecnológicas y doctrinales

entre las armadas participantes, y la fragmentación de marcos jurídicos internacionales que afectan la homogenización de procedimientos, tales restricciones limitan la capacidad de generalización plena de algunas propuestas, sugiriendo que su extrapolación debe considerar variables geopolíticas, tecnológicas y legales específicas de cada contexto.

Finalmente, esta investigación abre numerosas líneas para estudios futuros. Se recomienda profundizar en el análisis longitudinal del impacto de Task Forces multinacionales en otras cuencas marítimas, explorar la integración de inteligencia artificial y big data en las operaciones navales, evaluar la replicabilidad del modelo CMF en contextos como el Golfo de Guinea o el sudeste asiático, y abordar con mayor detalle los desafíos de interoperabilidad jurídica y cultural en escenarios de crisis humanitarias en el mar, con estas nuevas rutas fortalecerán el cuerpo de conocimiento y potenciarán la capacidad de adaptación de las estrategias multinacionales ante desafíos emergentes.

Referencias

- Abello-Galvis, R., & Arévalo-Ramírez, W. (s.f.). Comité Interamericano contra el Terrorismo (CICTE). Organización de los Estados Americanos.
- Battaleme, J. (2015). Cambiando el status quo de la geopolítica internacional: El acceso a los espacios comunes y las estrategias de negación. Fundación UADE.
- Becker, J., & Woolaz, J. (2023). Terrorism and international organizations. En Handbook of International Security (Cap. 20). Oxford University Press.
- Beittel, J. S. (2021). Colombia: Background and U.S. Relations (Informe RL32250). Congressional Research Service. <https://fas.org/sgp/crs/row/RL32250.pdf>

CMF Spotlight. (2025, 5 de junio). Combined Maritime Forces.

<https://combinedmaritimeforces.com/2025/06/05/cmfs-spotlight/>

Codina Díaz, R. (2006). Operaciones combinadas: Cooperación entre las armadas de América para la seguridad hemisférica. Editorial Naval.

Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. (2023). Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2023: Colombia. UNODC.

Cooper, E. (2024). Strengthening cooperative international maritime law enforcement in the Indo-Pacific: Developing a combined maritime force of coast guards. Center for Strategic and International Studies.

Centro de Monitoreo de Conflictos Navales. (2021). Informe sobre tendencias operativas del narcotráfico marítimo en América. CMCON.

Díaz, A., Cossio, R., & Brito, B. (2019). Dinámica del narcotráfico marítimo año 2018. Dirección General de Marina Mercante.

Díaz, V. (2021, 16 de mayo). 'Mula acuática' y sumergibles: modalidades del narcotráfico marítimo más recurrentes. CE Noticias Financieras. <https://www.proquest.com/wire-feeds/mula-acuática-y-sumergibles-modalidades-del/docview/2528405754>

Nohlen, D. (2020). Metodo comparativo. Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM.

Flechas Rivera, L. (2025). Fuerza Marítima Combinada (CMF): Estructura y operatividad. Comando de la Armada Nacional.

- Frutos Ruiz, I. (2010). La lucha internacional contra la piratería marítima: Somalia y la operación Atalanta. Instituto Español de Estudios Estratégicos.
- Guedes, H. P. P. (2017). Pirataria marítima alavanca arquitetura de segurança marítima na África Ocidental e Central. *Revista Marítima Brasileira*, 137(1/3), 61-70.
- Guedes, H. P. P. (2019). Quanto tem custado manter a pirataria marítima controlada. *Revista Marítima Brasileira*, 139(1/3), 45-52.
- Hague, W., May, T., Hammond, P., & McLoughlin, P. (2014). UK national strategy for maritime security. HM Government. <https://www.gov.uk/government/publications>
- Heguy, F. L. (2024, 4 de julio). La Armada de Colombia informó que en la 13° Campaña Naval Orión se incautaron 400 toneladas de drogas. Pucará Defensa. <https://www.pucara.org/post/la-armada-de-colombia-informó-que-en-la-13-campaña-naval-orión-se-incautaron-400-toneladas-de-droga>
- Giroux, H. (1997). La pedagogía de frontera y la política del postmodernismo. *Revista Intringulis*, 6, 96-110.
- Guevara Latorre, J. P. (2015). El Plan Colombia o el desarrollo como seguridad. *Revista Colombiana de Sociología*, 38(1), 63-85. <https://doi.org/10.15446/rcs.v38n1.52918>
- Rosen, L. W. (2021). The U.S. "Majors List" of illicit drug-producing and drug-transit countries. Congressional Research Service.
- MacLeod, M. R., & Wardrop, W. M. (2015). Operational analysis at combined maritime forces [Ponencia]. 32nd International Symposium of Military Operational Research.

- Margalef, L., & Arenas, A. (2006). ¿Qué entendemos por innovación educativa? A propósito del desarrollo curricular. *Perspectiva Educativa*, 47(1), 13-31.
- Martinez, A. (2024). *Democracia y libertad: La peculiar teoría constitucional de Alexis de Tocqueville*. Universidad Nacional Autónoma de México.
- Melo, A. D. (2021). *La lucha contra la amenaza de la piratería en el mar: Un caso, la fuerza naval en África*. Ministerio de Defensa Nacional.
- Mohammed, A. M. (2020). *A comparative study of the Combined Maritime Force (CMF) and the European Naval Force (EUNAVFOR)*. Naval War College.
- Ndebele, G. P. (2017). *Evaluating a need for a collaborative national maritime security strategy in South Africa* (Tesis doctoral, University of KwaZulu-Natal).
- O'Brien, E. (2012). *What makes international agreements work: Defining factors for success*. Center on International Cooperation.
- Rivera Páez, S. (2020). *Campaña Naval y Fluvial Orion: una oportunidad de Colombia para fortalecer la cooperación con la OTAN*. *Revista Fuerzas Militares*, 67, 45-62.
- Roselli, N. (2011). *Teoría del aprendizaje colaborativo y la teoría de la representación social: Convergencias y posibles articulaciones*. *Revista Colombiana de Ciencias Sociales*, 2(2), 173-191.
- Secretary-General, U. N. (2022). *The situation with respect to piracy and armed robbery at sea off the coast of Somalia: Report of the Secretary-General (S/2022/1012)*. United Nations.

- Slavin, R. (2002). *Aprendizaje cooperativo: Teoría, investigación y práctica*. Aique.
- Straif, K., Loomis, D., Guyton, K., Grosse, Y., Lauby-Secretan, B., El Ghissassi, F., Bouvard, V., Benbrahim-Tallaa, L., Guha, N., & Mattock, H. (2014). Future priorities for the IARC Monographs. *The Lancet Oncology*, 15(7), 683-684.
- Solano, L. (2024, 30 de mayo). La participación de la Marina en las Fuerzas Marítimas Combinadas. *Diálogo Américas*. <https://dialogo-americas.com/articles/la-participacion-de-la-marina-en-las-fuerzas-maritimas-combinadas/>
- Taylor, R. (2018). Combined Maritime Force (CMF): "Coalition of the willing" conducting maritime security operations (MSO) in the Middle East and Horn of Africa (HOA). Canadian Forces College.
- Thony, J., & Cheong-Ann Png. (2007). FATF Special Recommendations and UN Resolutions on the financing of terrorism: A review of the status of implementation and legal challenges faced by countries. *Journal of Financial Crime*, 14(2), 154-169. <https://doi.org/10.1108/13590790710742645>
- UNODC. (2021). Programa Mundial contra la Delincuencia Marítima: Paquete Informativo. Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito.
- Zamora, D. I., Pilar, M., Ruperti, P., Nayeli, M., Soledispa, B., Valeria, M., Navarrete, M., Angamarca, L. J. M., & Mendoza Párraga, L. J. (2020). La pesca ilegal no declarada y no reglamentada (INDNR) afecta la estabilidad del ecosistema marino. Universidad de Guayaquil.